

Приложение
к постановлению Администрации
от 05.09.2016 № 940

Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области
«Адресная поддержка населения»
на срок 2014-2018 г.г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ»

Обеспечение прав и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, является важнейшим направлением социальной политики Правительства Московской области, которое определено Ведомственной целевой программой Московской области «Социальная защита населения Московской области».

Стратегия в сфере социальной политики направлена на усиление адресности социальной помощи за счет совокупности социальных программ регионального и муниципального уровней, направленных на смягчение социальной напряженности, решение наиболее острых проблем социально незащищенных категорий населения. И одной из целей социальной политики остается сосредоточение ресурсов на поддержку самых нуждающихся.

Объем ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, включенных в муниципальную программу, рассчитан исходя из численности граждан, нуждающихся в адресной помощи и размера выплат на одного получателя, установленного в соответствии с законодательством Московской области.

До сих пор имеют место факты так называемого «равномерного размазывания» социальных пособий по всем нуждающимся в ней. Такая помощь малоэффективна по своим результатам.

Курс на адресность, призван прекратить уравнивание мер социальной поддержки и иждивенчество, так как адресная поддержка подразумевает жесткую увязку предоставления социальной помощи с действительным материальным положением её потенциального получателя. Адресная социальная защита концентрируется на более малообеспеченной группе, не оставляя при этом без какой-либо поддержки остальные категории нуждающихся. Подобный подход увеличивает также возможность оказания более ощутимой материальной помощи за счет её перераспределения в пользу «истинно» нуждающихся.

Для современного общества характерна дифференциация по уровню материального положения различных слоев и групп. Поляризация населения высока. Разрыв в доходах за последние годы увеличился с 4 до 15 раз. Исследования показали, что общество состоит из четырех слоев. И выглядит так:

бедные – на их доход приходится 1 и менее прожиточный минимум;
малообеспеченные – 2-2,5 прожиточных минимума (это 25% населения);
средние - 6-7 прожиточных минимумов;
обеспеченные и богатые – более 10 прожиточных минимумов.

В городском округе Химки проживает более 215 тысяч человек, в том числе:

- 54341 пенсионеров;
- 13267 инвалидов, в их числе 394 инвалидов и участников ВОВ;
- 26 700 человек - дети и подростки до 18 лет
- 1 319 многодетных семей, в которых воспитывается 4119 детей до 18 лет
- 381 семья, в которых воспитываются 389 детей-инвалидов, причем четыре семьи имеют по два ребенка-инвалида, а 116 семей из этого количества – неполные
- 38 семей, где родители-инвалиды нерабочей группы воспитывают детей, из них 32 – это неполные семьи
- 1179 семей, в которых воспитывается 2004 ребенка, имеют уровень душевого дохода значительно ниже областного и нуждаются в адресной поддержке.

ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация мероприятий Программы, как дополнительных мер социальной поддержки вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право, позволит:

- оказать эффективную адресную социальную поддержку малообеспеченным, социально уязвимым группам населения, не имеющим возможности для обеспечения своей жизнедеятельности и нуждающимся в социальной поддержке, в

дополнение к мерам, обеспеченным действующим федеральным и областным законодательством, а главное с учетом их индивидуальных особенностей;

- поддерживать достаточный уровень материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан округа и тем самым снизить социальную напряженность;
- способствовать предотвращению фактов иждивенчества, уклонения трудоспособных граждан самостоятельно увеличить свои доходы;
- сформировать позитивное общественное мнение по отношению к семье и детям, как к будущему нашего общества и повысить качество жизни семей с детьми
- полнее использовать преимущества системного подхода к решению проблем семей, находящихся в социально-уязвимом положении, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- поддержать людей старшего поколения в решении проблем выживания, реализации их собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций, удовлетворить их потребности в организации досуга;
- привлечь большее внимание к проблемам малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения;

Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ»

Программа «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» является действенным инструментом регулирования сложных и масштабных проблем, инструментом управления социальными рисками. Она позволит расширить возможности по внедрению социальных инноваций, оптимизации механизмов оказания социальной помощи с точки зрения, как бюджетной, так и социальной эффективности. Для реализации задач, направленных на усиление адресности предоставления дополнительных мер социальной поддержки были определены следующие подпрограммы, решение которых позволит достичь положительной динамики к 2018 году:

1. Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и семей, имеющих детей.
2. Организация бесплатной подписки на газету «Химкинские новости».

3. Организация отдыха отдельных льготных категорий граждан в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь».
4. Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа.

В настоящий период малообеспеченными оказались не только социально уязвимые семьи, но и семьи, прежде считавшимися благополучными. В тяжелой жизненной ситуации на 01.05.2015 находятся 198 семей.

За последние годы в городском округе Химки число многодетных семей увеличилось до 1 096. Уровень жизни 28% из них ниже прожиточного минимума, принятого в Московской области (на 01.03.2015 года средний показатель по различным группам населения составляет 9150 рублей). 1179 семей имеют доход ниже прожиточного минимума (9150рублей)

У 20% семей - среднедушевой доход лишь незначительно превышает установленный уровень и в 1,5 раза ниже величины прожиточного минимума. Данные семьи, достойно воспитывают детей и как никто, нуждаются в поддержке и помощи.

Именно поэтому, социальная поддержка наиболее незащищенных категорий населения, основанная на заявительном принципе, является одной из важных задач в работе Администрации городского округа Химки.

1. Подпрограмма «Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и семей имеющих детей»

Анализ обращений граждан по итогам трех лет показывает, что большая часть населения обращается за помощью в крайне трудной жизненной ситуации, возникшей вследствие: потери или отсутствия постоянной работы, внезапной или длительной болезни, непредвиденных и иных обстоятельств. Большую озабоченность вызывает положение неполных семей с несовершеннолетними детьми, сопряженное с расходами на содержание ребенка, в том числе в детских дошкольных и образовательных учреждениях, а также кружках и секциях в сфере дополнительного образования. Большинство из этих семей не имеет средств для развития досуговых форм занятости своих детей.

Материальной помощью в денежном и натуральном выражении в рамках подпрограммы будут охвачены 3500 граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Подпрограмма «Организация бесплатной подписки на газету «Химкинские новости»

Немаловажным фактором при оказании социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в особой поддержке, является проведение мероприятий по развитию тематической и социальной, культурной работы среди социально-незащищенных категорий населения. Организация бесплатной подписки для 1500 жителей городского округа Химки позволит повысить уровень социализации и информированности лиц с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченных, многодетных, неполных семей, а также воспитывающих детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах и других социально - незащищенных категорий населения.

3. Подпрограмма «Организация отдыха отдельных льготных категорий граждан в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь»

Основной установкой подпрограммы является создание необходимых условий для сохранения и поддержания здоровья отдельных льготных категорий граждан городского округа, направленных на:

- увеличение продолжительности жизни и улучшение качества жизни, путем оказания эффективной адресной социальной поддержки;
- удовлетворение спроса отдельных льготных категорий граждан городского округа Химки Московской области в оздоровительных услугах и организации отдыха;
- организация отдыха для разных социальных слоев населения: многодетных, малоимущих, пенсионеров, ветеранов, инвалидов и людей с ограниченными возможностями;
- развитие социальных контактов и повышения культурного уровня отдыхающих.

4. Подпрограмма «Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа»

На сегодняшний день в России сложилась сложная демографическая ситуация, обусловленная старением и высоким уровнем смертности населения, ростом распространенности хронических заболеваний, сохранением социально-экономического неравенства в доступе к услугам здравоохранения.

Адекватное лекарственное обеспечение критически важно для достижения необходимых целей системы здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья населения как главной социально-экономической ценности государства.

Среди факторов, обуславливающих недостаточную удовлетворенность граждан лекарственным обеспечением в настоящее время, следует отметить:

- рост стоимости медикаментозной составляющей лечения, связанной с появлением дорогостоящих инновационных препаратов для диагностики, лечения и профилактики широко распространённых заболеваний;
- слабую систему профилактики (управления рисками) и ранней диагностики заболеваний, достаточной для предотвращения развития тяжелых осложнений или лечения заболеваний на ранней стадии, что ведет к постоянному удорожанию стоимости лечения;
- неравномерность лекарственного обеспечения на федеральном и региональном уровнях различных категорий граждан, включая льготные, необходимыми для их лечения лекарственными средствами.

Повышение доступности лекарственных средств, для населения возможно за счет расширения объемов государственных гарантий и внедрения солидарных страховых механизмов лекарственного обеспечения.

Управление реализацией муниципальной программы

Управление реализацией муниципальной программы осуществляет координатор муниципальной программы – заместитель Главы Администрации городского округа по вопросам социальной политики, культуры и спорта.

Координатор муниципальной программы организует работу, направленную на:

- 1) координацию деятельности муниципального заказчика программы и муниципальных заказчиков подпрограмм в

процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления городского округа об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) организацию управления муниципальной программой, включая:

- создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

3) реализацию муниципальной программы;

4) достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы.

5) утверждение Дорожных карт и отчетов об их исполнении.

Заказчик муниципальной программы – Управление социальной политики Администрации:

1) разрабатывает муниципальную программу, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

3) определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;

4) обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий муниципальной программы и координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограммы);

5) согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;

6) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;

7) обеспечивает заключение соответствующих договоров по привлечению внебюджетных средств для финансирования муниципальной программы;

8) готовит и представляет координатору муниципальной программы и в управление экономики отчет о реализации муниципальной программы, а также отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;

9) представляет в орган Администрации, уполномоченный на размещение информации на официальном сайте Администрации в сети Интернет, утвержденную муниципальную программу;

10) обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограммы), а также эффективность и результативность ее реализации;

11) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, Московской области и

муниципальными правовыми актами городского округа.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) – Управление социальной политики Администрации городского округа Химки:

1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) и направляет их муниципальному заказчику муниципальной программы (подпрограммы);

2) определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;

3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия;

4) готовит и представляет муниципальному заказчику муниципальной программы (подпрограммы) отчет о реализации мероприятия.

5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятия.

Муниципальный заказчик муниципальной программы (Управление социальной политики Администрации) осуществляет координацию деятельности муниципальных заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников.

Муниципальный заказчик муниципальной программы несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации мероприятий государственной программы в целом.

Реализация основных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с Дорожными картами, сформированными по форме согласно приложению № 11 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750), далее Порядок.

Дорожные карты и изменения, вносимые в них, разрабатываются муниципальным заказчиком подпрограммы и (или) ответственным за выполнение мероприятий по согласованию с муниципальным заказчиком программы и утверждаются

координатором муниципальной программы.

Дорожная карта разрабатывается по основным мероприятиям подпрограммы сроком на один год.

Для подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» Дорожная карта не разрабатывается.

Все Дорожные карты при реализации основных мероприятий согласовываются с управлением экономики, финансовым управлением, а также с МКУ «Управление централизации закупок» в рамках реализации полномочий по проведению торгов.

Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

Контроль реализации муниципальной программы осуществляется координатором и заказчиком программы.

С целью контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

1) оперативный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложениям № 6 и № 7 к Порядку, который содержит:

перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объемов, источников финансирования, результатов выполнения мероприятий и фактически достигнутых целевых значений показателей;

анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

2) оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта по форме согласно приложению № 10 к Порядку, который содержит:

наименование объекта, адрес объекта, планируемые работы;

перечень фактически выполненных работ с указанием объемов, источников финансирования;

анализ причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Муниципальный заказчик ежегодно в срок до 1 марта года следующего за отчетным формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации государственной программы для оценки эффективности реализации государственной программы.

Раз в 3 года муниципальный заказчик формирует в подсистеме ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий муниципальных программ не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, управление экономики готовит годовой, комплексный отчеты о ходе реализации муниципальных программ и размещает их на официальном сайте Администрации городского округа Химки в сети Интернет.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;
общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

данные об использовании средств бюджета городского округа и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы источников, по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

по мероприятиям, не завершенным в утвержденные сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку.

Комплексный отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку.