

## **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Для реализации стратегических целей России на период до 2020 года необходим экономический рост определенного качества, не менее 5 % в год. Для достижения данной цели большая ставка делается на использование одного из главных факторов конкурентоспособности России – качества человеческого капитала. Одной из главных задач государства на этом пути является создание комфортных, благоприятных условий для жизни граждан путем сбалансированного и эффективного развития территорий, роста обеспеченности населения квадратными метрами жилья путем наращивания объемов строительства жилья эконом класса, развитие инфраструктуры и повышения качества жилищно-коммунальных услуг. С целью реализации вышеперечисленных задач, руководствуясь указом Президента РФ от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», в рамках реализации государственной программы Московской области «Жилище» Администрация городского округа Химки Московской области (далее соответственно – городской округ Химки, Администрация городского округа Химки) разработала настоящую муниципальную программу.

Городской округ Химки – один из наиболее динамично-развивающихся районов Московской области. По многим показателям социально-экономического развития городской округ Химки находится в числе лидеров.

Располагаясь к северо-западу от Москвы на территории 10 981 га, с населением более 246 тысяч человек, городской округ имеет благоприятное географическое положение и включает в себя микрорайоны Новых и Старых Химок, микрорайоны Сходня, Фирсановка, Подрезково, Клязьма-Старбеево и несколько бывших деревень, ставших сегодня равноценными микрорайонами округа.

В последние 5-6 лет в городском округе развернуто активное жилищное строительство, благодаря чему Химки является одним из лидеров жилищного строительства в Подмосковье. Строительство жилья ведется как в историческом центре города Химки, так и на свободных территориях в отдаленных районах городского округа, где, как правило, реализуются жилые проекты комплексной застройки.

Непосредственная близость городского округа Химки к Москве, хорошая транспортная доступность - наличие нескольких вариантов проезда в столицу - делают округ одной из наиболее привлекательных территорий в сфере строительства жилья. Строительство скоростной автодороги Москва-Санкт-Петербург, планируемая реконструкция Ленинградского шоссе являются дополнительными факторами, которые будут способствовать дальнейшему развитию данного региона, в том числе и в отношении жилищного строительства.

Успехи в реальном секторе экономики во многом обусловлены повышением инвестиционной активности организаций. Сегодня городской округ Химки по инвестиционной активности и объему вложений в экономику средств находится среди лидеров муниципальных образований Подмосковья. Приток иностранного капитала в определенной степени является критерием оценки эффективности экономической политики, проводимой Администрацией городского округа Химки.

Основной вклад в поддержание инвестиционной активности обеспечивается за счет концентрации капиталовложений в обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, транспортный комплекс, операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг, а также на торговлю.

В наибольшей степени рост инвестиций наблюдается за счет увеличения объема работ и услуг, выполненных организациями собственными силами по виду деятельности «строительство», которое обусловлено увеличением инвестиционного спроса и доступностью кредитных ресурсов.

В последние годы строительная отрасль в городском округе Химки в значительной мере развивалась за счет привлечения средств банков и других кредитных организаций, являясь для них территорией привлекательной для инвестиций.

В связи с существенным увеличением объемов кредитных средств, привлекаемых на строительство и реконструкцию объектов производственного назначения и социальной сферы, в структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал рост доли собственных средств организаций составил более 10 процентов.

В экономику городского округа Химки вкладывают средства не только отечественные бизнесмены, но и иностранные. Приток иностранного капитала – это высокооплачиваемые рабочие места, новый тип производственных отношений, конкурентоспособная продукция. Среди зарубежных инвесторов – такие известные фирмы, как Компания Bosch и другие. Для привлечения инвестиционного капитала необходимы разработки инвестиционных проектов и предложений, имеющих общее областное значение, проведение презентационной работы по представлению инвестиционного потенциала городского округа Химки заинтересованным инвесторам, разработка отраслевых стратегий инвестиционного развития с целью проведения комплексного анализа различных секторов экономики городского округа Химки и формирования механизма привлечения инвестиционного капитала.

Высокая инвестиционная привлекательность городского округа позволяет решать, несмотря на кризисы, многие вопросы за счет частных инвесторов, не привлекая бюджетные средства, в том числе строительства и реконструкции объектов социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры.

Вышеперечисленные факторы и сохраняющийся высокий спрос на квартиры в городском округе Химки оказывают существенное влияние на выбор застройщиков в пользу строительства жилья комфорт и бизнес класса.

Одной из главных целей написания и последующей реализации муниципальной программы городского округа Химки «Жилище» (далее – муниципальная программа) является достижение планируемых результатов в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», включающих в себя:

- 1.Создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;
- 2.Увеличение количества выдаваемых ипотечных кредитов;
- 3.Снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.

В связи с отсутствием в городском округе Химки свободных земель под строительство жилья на сегодняшний день невозможно существенно увеличить объем строительства жилья эконом класса путем предоставления земельных участков под эти цели.

Исходя из чего данная программа предусматривает следующие пути достижения поставленных целей:

1. Корректировка инвест-контрактов, соглашений и заключение новых инвест-контрактов с застройщиками в пользу увеличения передачи доли администрации не денежными средствами, а квартирами эконом-класса с отделкой в построенных жилых домах.
2. Увеличение строительства жилья эконом-класса с отделкой в городском округе Химки в целом и особенно в микрорайоне Сходня в рамках реализуемого сейчас строительства и в рамках перспективного строительства в будущем, учитывая разрабатываемые проекты планировок.
3. Увеличение строительства жилья эконом-класса с отделкой в рамках реализуемых и будущих договоров ДРЗТ (договоров о развитии застроенных территорий).
4. Включение в экономический оборот свободного участка земли, расположенного в части микрорайона Сходня в границах улица Первомайская - граница Солнечногорского района – территория СНТ «Сходненские садоводы», выделенного Администрацией городского округа Химки под жилищное строительство.

Это позволит:

увеличить строительство жилья эконом-класса в городском округе Химки:

- в 2015 году на 1 % по сравнению с 2012 годом, что составит 3 530 м<sup>2</sup> при годовом вводе жилья 267 тыс. кв.м;
- в 2016 году на 10 % по сравнению с 2012 годом, что составит 33 000 м<sup>2</sup> при годовом вводе жилья 326 тыс. кв.м;
- в 2017 году на 15 % по сравнению с 2012 годом, что составит 49 000 м<sup>2</sup> при годовом вводе жилья 326 тыс. кв.м;
- в 2018 году на 20 % по сравнению с 2012 годом, что составит 56 000 м<sup>2</sup> при годовом вводе жилья 279 тыс. кв.м;
- в 2019 году на 20 % по сравнению с 2012 годом, что составит 53 000 м<sup>2</sup> при годовом вводе жилья 264 тыс. м;

снизить среднюю стоимость одного квадратного метра жилья в относительных единицах по сравнению с 2012 годом:

- в 2015 году на 1%;
- в 2016 году на 4%;
- в 2017 году на 7%;
- в 2018 году на 9 %;
- в 2019 году на 13 %;

снизить коэффициент доступности жилья в городском округе Химки:

- в 2015 году до 2,5 лет;
- в 2016 году до 2,3 лет;
- в 2017 году до 2,1 лет;
- в 2018 году до 2,1 лет;
- в 2019 году до 1,9 лет;

повысить уровень обеспеченности населения жильем с 32,18 кв. м в 2014 году до 35,28 кв. м в 2019 году.

В последнее время было налажено четкое и конструктивное взаимодействие законодательной и исполнительной властей. Это дало положительный результат в решении поставленных задач социально-экономического развития и позволяет сконцентрировать усилия на решении накопившихся проблем.

В рамках законов Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» и № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» необходимо создать эффективную систему информационного и структурного взаимодействия между органами местного самоуправления городского округа Химки и Правительством Московской области, уполномоченными им центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, ведущую к снижению рисков и барьеров для ведения строительного бизнеса в городском округе Химки и улучшению делового климата. Одним из способов достижения данной цели должно послужить внедрение автоматизированных информационных систем электронного документооборота, в том числе, в области градостроительной деятельности. Результатом всей указанной деятельности станет дальнейший рост объема инвестиций в строительный сектор городского округа Химки и повышение уровня сбалансированности областной экономики.

### **Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы, оценка преимуществ и рисков, возможные варианты решения.**

Приведенная выше характеристика текущего состояния, основные проблемы в жилищном строительстве, сфере создания комфортных условий проживания для жителей городского округа Химки определяют новую стратегию развития жилищной сферы городского округа Химки, основанную на следующих приоритетах:

- комплексное развитие застроенных и застраиваемых территорий и их обеспечение застройкой социальной, дорожной и инженерной инфраструктурами на основе документов территориального планирования, реформирование и улучшение качества жилищно-коммунального хозяйства;
- поддержка отдельных категорий граждан городского округа Химки, определенных законодательством, в улучшении жилищных условий за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств;

- развитие нормативной правовой базы, создающей правовые, экономические, социальные и организационные предпосылки для решения жилищной проблемы в городском округе Химки.

По каждому приоритетному направлению предусмотрена реализация конкретных мероприятий в рамках соответствующих подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы «Жилище», при проведении которых будут сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия.

При этом к рискам реализации муниципальной программы, которыми может управлять Администрация городского округа Химки, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) риск, связанный с недостаточно быстрым формированием структуры и механизмов, предусмотренных структурными преобразованиями, происходящими в Московской области в настоящий момент, может привести к не полному достижению планируемых результатов Муниципальной программы, особенно на ее начальной стадии. Данный риск можно оценить, как высокий, поскольку формирование новых механизмов в рамках муниципальной программы не только в большинстве случаев требует нормативного регулирования, но также может потребовать значительных сроков практического внедрения;

2) операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных Муниципальной программой, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении.

В рамках данной группы рисков можно выделить два основных:

1. риск исполнителя муниципальной программы, который связан с возникновением проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации мероприятий муниципальной программы, отсутствием должной координации и взаимодействия между ними в связи с переходным периодом, связанным с передачей полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований и исполнительными органами государственной власти Московской области формирование которых осуществляется в данный момент.

2. организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации муниципальной программы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку

начала реализации мероприятий муниципальной программы. Большое число участников реализации муниципальной программы, а также высокая зависимость реализации мероприятий муниципальной программы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой степени координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации муниципальной программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

3) риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджета в части обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные муниципальной программой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации муниципальной программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации муниципальной программы угрожают следующие риски, которые связаны с изменениями внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации программы:

1) риск ухудшения состояния экономики в целом, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению инвестиций за счет привлечения средств банков и других кредитных организаций, в том числе зарубежных. Учитывая достаточно высокую зависимость экономики России от мировых цен на углеводородные ресурсы, а также опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации Муниципальной программы может быть качественно оценен как высокий;

2) риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному ухудшению состояния жилищного фонда, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для Муниципальной программы можно оценить, как умеренный.

В целях минимизации указанных рисков необходимо создать эффективную систему управления муниципальной программой и привлечь к работе наиболее квалифицированных специалистов, работающих в Администрации городского округа Химки.

## **Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы**

Комплексный характер целей и задач муниципальной программы обуславливают целесообразность использования программно-целевого метода управления для скоординированного достижения взаимоувязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по муниципальной программе, так и по ее отдельным блокам.

В состав муниципальной программы включены следующие подпрограммы:

1. Подпрограмма «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий» (далее – Подпрограмма);
2. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» (далее – Подпрограмма);
3. Подпрограмма «Обеспечение жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» (далее – Подпрограмма);
4. Подпрограмма «Социальная ипотека» (далее – Подпрограмма);
5. Подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (далее – Подпрограмма).

## **Описание целей и задач муниципальной программы и подпрограмм.**

Цели, задачи и основные направления реализации муниципальной программы позволяют учесть основные проблемы в строительстве и приобретении жилья на территории городского округа Химки.

Цели муниципальной программы:

1. Повышение доступности жилья для населения, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания в городском округе Химки.
2. Улучшение жилищных условий жителей городского округа Химки.
3. Снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.
4. Увеличение количества выдаваемых ипотечных кредитов.
5. Улучшение демографической ситуации в городском округе Химки.

Задачи Муниципальной программы:



- комплексное освоение, рациональное использование и развитие территорий в целях жилищного строительства с необходимым обеспечением жителей социальной и сбалансированной дорожной инфраструктурой;
- Формирование резервного жилищного фонда для переселения граждан из ветхого жилищного фонда городского округа Химки.
- переселение граждан из ветхого жилищного фонда;
- ликвидация ветхого жилого фонда;
- реформирование и улучшение качества жилищно-коммунальных услуг;
- оптимизация развития территорий в городском округе занятых аварийным жилищным фондом.
- привлечение средств внебюджетных источников с целью развития застроенных территорий.
- улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, в том числе с использованием и созданием максимальной доступности ипотечных жилищных кредитов;
- улучшение жилищных условий отдельных категорий ветеранов и инвалидов, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц;
- обеспечение эффективной деятельности управлений и подразделений городского округа Химки, задействованных в данной программе.

Результатом реализации муниципальной программы будет:

- обеспечение жилыми помещениями граждан городского округа Химки, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- оказание городским округом Химки поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей городского округа Химки, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей городского округа Химки, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;
- улучшение жилищных условий с помощью мер государственной поддержки в сфере ипотечного жилищного кредитования социальным работникам (учителям, молодым учителям, врачам);
- обеспечение жилыми помещениями ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц;

## **Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы**

1. Координацию реализации муниципальной программы осуществляет заместитель Главы Администрации по строительству, архитектуре и градостроительству (далее – координатор) и муниципальный заказчик муниципальной программы - Администрация городского округа Химки (далее – муниципальный заказчик).

2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 6 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением администрации городского округа Химки от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок), с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению;

оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 10 к Порядку с обязательным указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, муниципальный заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

4. Раз в 3 года не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, муниципальный заказчик формирует в ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку.

5. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;  
общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по муниципальной программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.