

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Химки на 2015-2019 годы»

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области «Экология и окружающая среда городского округа Химки на 2015-2019 годы» разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными Законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и от 30.03.2015 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с постановлением Администрации городского округа Химки от 16.12.2015 № 1736 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Химки Московской области, реализация которых планируется в 2016 году», на основании Устава городского округа Химки, принятого решением Совета депутатов городского округа Химки от 17.07.2013 г. № 07/6, в соответствии с постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ городского округа Химки» (в ред. постановления Администрации городского округа Химки от 23.12.15 № 1750) (далее – Порядок), в соответствии с Положением о нормах и правилах благоустройства в городском округе Химки Московской области, утвержденными решением Совета депутатов городского округа Химки от 18.09.2012 г. № 12/4, в соответствии с Правилами по благоустройству, санитарному содержанию территории, организации уборки и обеспечению чистоты и порядка в городском округе Химки, утвержденными постановлением Администрации городского округа Химки от 24.05.2010 г. № 600 «О мерах по улучшению благоустройства территории городского округа Химки», а также на основе анализа состояния объектов окружающей среды и внешнего благоустройства городского округа Химки с целью определения дальнейших направлений развития на 2015-2019 годы.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем - это и рациональное природопользование, в том числе, работы по воспроизводству зон озелененных территорий; мониторинг и улучшение экологического состояния городского округа Химки; и улучшение внешнего вида города, в том числе, приведение и поддержание улиц, парков, скверов, аллей, мостов, площадей, городских пляжей, кладбищ и прочих объектов в состоянии, отвечающем требованиям и нормам законодательства.

Вопросы охраны окружающей среды на территории городского округа имеют большое значение, поскольку экологическая ситуация в городе остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды - достаточно высоким.

Сложность и разнородность проблем, а так же необходимость в короткий срок решить масштабные задачи определяют целесообразность использования программно-целевого метода, включающего разработку и реализацию данной программы как способа конкретизации и решения существующих проблем, поскольку они:

- носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие;
- требуют значительных бюджетных расходов и не могут быть решены в пределах одного года;
- входят в число приоритетов федеральных программ и программ Московской области, а их решение позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения городского округа Химки, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения.

Комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, охраны и защиты лесов, рационального природопользования, повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем, а также совершенствования системы управления окружающей средой, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности, улучшения экологической обстановки, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан города и микрорайонов позволит повысить комфортность проживания всего населения городского округа Химки.

2. Прогноз развития сферы экология и охрана окружающей среды городского округа Химки с учетом реализации муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Химки на 2015-2019 годы»

Состояние окружающей среды – одна из наиболее острых социально-экономических проблем, которая напрямую или косвенно затрагивает интересы каждого. Городской округ Химки расположен к северо-западу от Москвы, граничит с Московской кольцевой автомобильной дорогой, округ пересекают две федеральные трассы «Москва – Санкт-Петербург» (М-10, М-11), на территории городского округа Химки располагается Международный аэропорт Шереметьево, пассажиропоток которого в 2014 составил 31 612 тыс. человек, в микрорайоне Левобережный находится крупнейшее захоронение твердых бытовых отходов (ТБО Левобережный) - все это негативно влияет на экологическую составляющую.

Сегодня городской округ Химки – один из наиболее динамично развивающихся муниципальных образований Московской области, современный развитый центр, располагающий богатым научно-промышленным потенциалом,

многоплановой социальной, торговой, культурной, образовательной, оздоровительно-спортивной инфраструктурой. Площадь городского округа составляет 10 981 га, численность населения городского округа по состоянию на 01.01. 2015 года составила 232 066 человек. Городской округ Химки занимает выгодное географическое положение в пределах Московского региона, имеет общую с г. Москвой границу. Химки в числе других подмосковных городов входит в состав крупнейшей в России московской агломерации – совокупности плотно расположенных вокруг Москвы городов и поселков, объединенных прочными экономическими связями. Города Московской области, примыкающие к МКАД, помимо собственных достаточно мощных источников влияния на окружающую среду, постоянно испытывают еще большее негативное воздействие от Москвы. Именно здесь оседает большая часть выбросов в атмосферу от столичных предприятий, здесь размещаются полигоны по захоронению бытовых отходов, сюда стекают сточные воды из московской канализации.

Высокая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей, научных и других организаций, а также уровень технологий систем жизнеобеспечения - главная причина складывающейся экологической ситуации, требующей постоянного внимания и решения вопросов по сохранению окружающей среды, природных водных объектов, особо охраняемых природных территорий. Комплекс водных проблем в городском округе Химки занимает особое место. Перечень их очень велик: защита населения от негативных воздействий вод, обеспечение качества поверхностных и подземных вод, стабильное и безопасное водообеспечение населения, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и другие. На сегодняшний день четко прослеживается деградация рек, что связано с отсутствием четкой и единой государственной политики по использованию и охране малых рек.

Реализация программных мероприятий в сфере экологии и охраны окружающей среды будет способствовать минимизации существующих проблем в области экологии и даст возможность городскому округу Химки улучшить экологическую составляющую.

По предварительным оценкам, реализация Программы должна привести к следующим положительным изменениям:

- выполнению долгосрочных планов сохранения и развития системы ООПТ Московской области до 2020 года и переход на новый уровень в сохранении окружающей природной среды Московской области;
- сохранению существующих и выявлению новых ценных природных систем, редких и уязвимых видов растений и животных и их мест обитания;
- сохранению и восстановлению ресурсов живой природы, природных комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- поддержанию экологической стабильности территории городского округа Химки и высокого качества окружающей

среды;

- созданию и развитию регулируемого рекреационного природопользования;
- повышению качества жизни населения.

Программный сценарий развития сферы экологии и охраны окружающей среды отличается от инерционного сценария устойчивостью решений по совершенствованию системы муниципального управления сферой, принятых органами местного самоуправления городского округа Химки на пятилетний период, и обеспечению сбалансированности ресурсов из возможных источников финансирования на реализацию необходимых мероприятий.

Вместе с тем, применение программно-целевого метода к решению проблем в рассматриваемой сфере сопряжено с определенными рисками. На реализацию муниципальной программы могут оказать значительное влияние такие риски, как снижение объемов финансирования мероприятий вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки или неполное предоставление средств из запланированных источников; организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников решения программных задач.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда городского округа Химки на 2015-2019 годы» состоит из двух подпрограмм.

1. Подпрограмма "Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки".

Задачей данной подпрограммы является улучшение санитарного состояния зеленых насаждений, поврежденных вредителями и болезнями в результате природных и антропогенных воздействий. Планируемые результаты реализации подпрограммы: разработка и внедрение генеральной схемы санитарной очистки территории, и увеличение до 100% доли площади, проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к сумме очагов вредных организмов в зонах озелененной территории, требующих мер борьбы с ними, погибших и поврежденных зон озелененных территорий.

В рамках подпрограммы предусмотрено мероприятие: «Аккарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки».

2. Подпрограмма «Охрана окружающей среды».

Задачами данной подпрограммы являются:

- Охрана водных объектов. В рамках выполнения задачи реализуется мероприятие: «Очистка береговых зон водоемов городского округа Химки», включающее в себя очистку рекреационных зон рек в границах городского округа Химки (с 99078 до 125384 кв. м.) и очистку прибрежных и водоохраных зон, прудов и водоемов городского округа Химки в количестве не менее 9 ед.
- Экологическое образование и воспитание, информирование и пропаганда экологических знаний населения. В рамках выполнения задачи реализуется мероприятие по проведению экологических субботников и субботников по уборке территории городского округа Химки.
- Ликвидация несанкционированных (стихийных) свалок (навалов). В рамках выполнения задачи реализуется уборка на территории городского округа Химки (10981га) от несанкционированных свалок, промышленных и бытовых отходов, подлежащих ликвидации.
- Разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигона ТБО "Левобережный" и его охрана. В рамках выполнения задачи предусмотрены мероприятия:
 - Разработка ПСД по рекультивации полигона ТБО
 - Расходы на охрану полигона ТБО

4. Описание целей и задач муниципальной программы

Целью муниципальной программы является комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, рационального природопользования, охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий, расположенных в границах городского округа Химки Московской области.

Для достижения намеченной цели предполагается реализация следующих основных задач:
в рамках подпрограммы "Охрана окружающей среды"

1. Охрана водных объектов.
2. Экологическое образование и воспитание, информирование и пропаганда экологических знаний населения
3. Ликвидация несанкционированных (стихийных) свалок (навалов)
4. Разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигона ТБО "Левобережный" и его охрана.

в рамках подпрограммы "Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки":

1. Улучшение санитарного состояния зеленых насаждений, поврежденных вредителями и болезнями в результате природных и антропогенных воздействий.

Задачи направлены на повышение уровня благоустройства территории в целях улучшения условий жизни населения и повышения привлекательности городского округа Химки, как для проживания, так и для проведения хозяйственной деятельности и создания необходимых условий для развития других систем жизнеобеспечения населения городского округа в целом.

Вопросы охраны окружающей среды в связи с огромным выбросом отработавших газов автотранспорта на территории городского округа Химки имеют большое значение. Экологическая ситуация в городе Химки остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды – достаточно высоким.

В связи с этим возрастает значимость разработки и реализации мер по улучшению качества окружающей среды, охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий.

Городской округ Химки сформировался из новой и старой частей города Химки и следующих внутригородских территорий "Сходня", "Подрезково", "Фирсановка", "Старбеево", "Клязьма", "Левобережная", "Новогорск", "Планерная", "Транспортная зона "Шереметьево" застройка которых происходила в разное время. Общая площадь зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности составляет 1229,0 га, в том числе: насаждений общего пользования 762,0 га (из них на парки и скверы приходится 18,17 га); лесопарков 70,0 га, городских лесов 87,0 га, озеленения улично-дорожной сети 310,0 га. При нормативе обеспеченности зелеными насаждениями на одного городского жителя 24,6 кв. м в городском округе Химки этот показатель равен 10,3 кв. м или 41,9%.

Озеленение жилых микрорайонов городского округа Химки формировалось в разные периоды и по разным типам. Так, в районах индустриального домостроения 60-х годов отмечается сильная запущенность и перестойность большей части насаждений, что создает неблагоприятные микроклиматические условия жилой среды: затененность, повышенную влажность, застои приземного воздуха. Загущенные растительности препятствует возможности формирования качественной планировочной структуры жилых микрорайонов, обеспечивающей полноценный отдых детей и взрослых, а также затрудняет зимнюю уборку территории. Стихийно сформированная дорожно-тропиночная сеть стала причиной вытаптывания и переуплотнения почвенного покрова. Отсутствие качественного травяного покрова ведёт к пересыханию и пылению почв.

В секторе индивидуальной застройки 60-х годов преобладают в основном садово-городные фитоценозы (растительные сообщества) с низкой степенью развития травяного покрова и доминировала наличием низкорослых плодовых деревьев. Общественное озеленение практически отсутствует. Плотность посадки зеленых насаждений не регулируется в зависимости от элементов ландшафта, на котором они произрастают, что снижает их роль в формировании качественной городской среды.

В районах массовой застройки 70-80-х годов качество зеленых насаждений в наибольшей степени соответствует нормативным требованиям и отвечает планировочной структуре. Вместе с тем недостаточный уход за деревьями, кустарниками и газонами привёл к тому, что 50% насаждений находятся в угнетенном состоянии и теряют декоративность. А отсутствие на сегодняшний день сформированных групп деревьев и кустарников снижает качество озеленения и рекреационную привлекательность городской среды в целом.

В районах застройки 1990-2000-х годов зеленые насаждения сформированы плохо. Нарушенные при строительстве почвы не восстановлены, поэтому у высаживаемых деревьев и кустарников низкая приживаемость. Растения, посаженные по краям площадок и у подъездов, имеют крайне неблагоприятные условия произрастания. Во время зимних уборок они подвергаются механическим повреждениям, а корнеобитаемый слой почвы подвержен пересыханию и загрязнению реагентами, применяемыми для очистки проездов. Не созданы качественные рекреационные блоки и сети пешеходных прогулочных зон.

На сегодняшний день, все имеющиеся объекты благоустройства, расположенные на территории городского округа Химки, в целом не обеспечивают растущие потребности городского населения, а уровень их износа продолжает увеличиваться. Финансово-экономические механизмы, обеспечивающие восстановление и ремонт существующих объектов благоустройства и охраны окружающей среды, а также строительство новых объектов недостаточно эффективны и не соответствуют уровню развития муниципального образования.

Комплексный подход к решению вопросов по охране окружающей среды, охраны и защиты лесов, рационального природопользования, повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем, а также совершенствования системы управления окружающей средой, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности, улучшения экологической обстановки, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан города и микрорайонов позволит повысить комфортность проживания всего населения городского округа Химки.

Ежегодно проводимыми мероприятиями, направленными на улучшение и сохранение состояния окружающей среды в городском округе Химки в рамках двух подпрограмм будут являться:

- проведение плановых инвентаризаций несанкционированных свалок;
- своевременная ликвидация несанкционированных свалок на территории города и микрорайонов;
- проведение экологических субботников для расчистки территории города и прилегающих территорий от несанкционированного мусора;
- очистка береговых зон водоемов городского округа (включает комплекс мероприятий, направленных на очистку рекреационных зон реки Клязьма, Золотаревского пруда и пруда в мкрн. Сходня; на очистку прибрежной зоны рек Сходня, Горетовка, Химка и канала им. Москвы с обустройством прибрежных водоохранных зон; на установление специального режима хозяйственной и иных видов деятельности в прибрежных защитных полосах и водоохранных зонах);
- мониторинг состояния атмосферного воздуха;
- оценка загрязнения колодцев, родников, подземных питьевых вод;
- аккарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки, направленная на улучшение санитарного состояния зеленых насаждений, поврежденных вредителями и болезнями, в результате природных и антропогенных воздействий, в городском округе Химки;
- проведение информационной работы среди населения, путем использования средств массовой информации, с целью: повышения уровня экологического образования населения, воспитания у жителей города экологической культуры, способствующей гармоничному развитию личности, созданию благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений; доведения до населения требований соблюдения чистоты и порядка на территории городского округа Химки;

Ожидаемыми конечными результатами являются улучшение санитарно-экологического состояния городских территорий, качества атмосферного воздуха, состояния водных объектов; сохранение и воспроизводство зеленого фонда, повышение комфортности и привлекательности городского округа для проживания и ведения бизнеса.

5. Управление реализацией муниципальной программы

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы - Заместителем Руководителя Администрации городского округа по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (далее – координатор) и муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы

муниципальной программы) - Управлением жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства городского округа Химки (далее – муниципальный заказчик).

Координатор организует работу, направленную на:

- координацию деятельности заказчика программы в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления городского округа об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Руководителю Администрации городского округа Химки;
- организацию управления муниципальной программой, включая создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;
- достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы;
- утверждение дорожных карт.

Муниципальный заказчик:

- разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Руководителю Администрации городского округа Химки;
- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и готовит обоснование финансовых ресурсов;
- определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;
- обеспечивает взаимодействие между заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы, а также координацию их действий по реализации муниципальной программы;
- разрабатывает «Дорожные карты» основных мероприятий муниципальной программы, контролирует выполнение;
- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;
- готовит и представляет координатору и в Управление экономики отчет о реализации муниципальной программы, отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;
- представляет в орган Администрации, ответственный за размещение информации на официальном сайте Администрации в сети интернет, утвержденную муниципальную программу;

- обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограмм), а также эффективность и результативность ее реализации;

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения количественных и/или качественных показателей эффективности реализации муниципальной программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм):

- проводит процедуру выбора подрядных организаций на проведение работ в рамках программы в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и заключения с ними договоров;
- в установленном порядке согласовывает проектно-сметную документацию и акты приемки работ в рамках программы;
- обеспечивает контроль за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий программы;
- осуществляет мониторинг реализации программных мероприятий и планируемых показателей результативности выполнения программы.
- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) и направляет их заказчику муниципальной программы (подпрограммы);
- определяет исполнителей мероприятий подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
- готовит и представляет муниципальному заказчику отчет о реализации мероприятия, отчет об исполнении «Дорожных карт», отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятий и показателей муниципальной программы (подпрограмм).

6. Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

Контроль реализации муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком программы.

С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчёт о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 6 к Порядку, с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению;

оперативный (годовой) отчёт о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 10 к Порядку, с обязательным указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин не выполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку в целях оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Раз в 3 года не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО комплексный отчёт о реализации мероприятий муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;

общий объем фактически произведенных расходов, всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по муниципальной программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.