

Утвержден
протоколом заседания
комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Администрации
городского округа Химки Московской
области от «17» марта 2021 № 1

Доклад
Администрации городского округа Химки Московской области
об антимонопольном комплаенсе за 2020 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органом государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Администрации городского округа Химки Московской области (далее – Администрация) распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Химки Московской области» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Распоряжение Администрации от 21.08.2020 № 74-р, в соответствии с которым в Администрации реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию

и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, утвержденным распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р, функции уполномоченного органа возложены на Контрольно-ревизионное управление Администрации (далее – уполномоченное подразделение).

Уполномоченное подразделение осуществляет свои полномочия, связанные с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, во взаимодействии с Управлением правового обеспечения и судебно-претензионной работы Администрации, Управлением муниципальной службы и кадровой политики Администрации, МКУ «Управление централизации закупок».

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса за прошедший период продолжил осуществлять деятельность Коллегиальный орган – комиссия по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, состав и функции которой утверждены распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р.

В 2021 году в целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации будет создан раздел «Антимонопольный комплаенс», содержащий информацию о функционировании в Администрации комплаенса.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением и другими подразделениями Администрации проводился ряд мероприятий.

Во исполнение раздела 4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (далее - Положение) уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за период 2019 - 2020 год.

Следует отметить по результатам проведенного анализа следующие важные моменты:

1. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства.

1.1. 6 случаев в 2019 году.

Основные нарушения, допущенные Администрацией:

1.1.1. Непроведение конкурса по отбору управляющей многоквартирными домами компании, которым МУП «Жилищник городского округа Химки» предоставлена преференция в виде права управления многоквартирными домами без проведения установленного законом конкурса.

По результатам рассмотрения данного нарушения УФАС России по Московской области выдано предписание от 26.03.2020 № 06/6417/20. За неисполнение вышеуказанного предписания Администрация и должностное лицо Администрации признаны виновными и привлечены к административной ответственности по ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП, назначены наказания в виде административных штрафов.

1.1.2. Не исполнение Администрацией определения УФАС России по Московской области № 06/18319/20, содержащего мотивированное требование о предоставлении сведений и документов. Администрация признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП, назначено наказание в виде административного штрафа.

1.1.3. Администрация признана нарушившей требования ч.1. ст. 15, в том числе п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части невыполнения обязанности по демонтажу незаконно установленных рекламных конструкций, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке наружной рекламы городского округа Химки. Администрацией произведен демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций

1.1.4. Администрация признана нарушившей требования ч.1. ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при предоставлении ООО «Терра Оптима+» более выгодных условий деятельности путем передачи в аренду земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов. Администрацией расторгнут договор аренды земельного участка.

1.2. 4 случая в 2020 году.

Основные нарушения, допущенные Администрацией:

1.2.1. Неправомерный отказ ИП Зайцеву М.В. в предоставлении государственной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений-порубочного билета». Жалоба ИП Зайцева М.В. признана обоснованной, вынесено предписание.

1.2.2. Неправомерный отказ ООО «ИНЗА» в предоставлении государственной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений-порубочного билета». Жалоба ООО «ИНЗА» признана обоснованной, вынесено предписание. За неисполнение предписания

Администрация признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП, назначено наказание в виде административного штрафа.

1.2.3. Неправомерный отказ ПК «ЖСК Сходня-15» в предоставлении государственной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений-порубочного билета». Жалоба ПК «ЖСК Сходня-15» признана обоснованной, вынесено предписание.

2. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения подведомственными Администрации учреждений норм антимонопольного законодательства в отношении контрактной системы в сфере закупок.

2.1. 28 жалоб в 2019 году (Приложение № 1), из них:

- 4 жалобы признаны не обоснованными, предписание УФАС России по Московской области не выдавались.

2.2. 73 жалобы в 2020 году (Приложение № 2), из них:

- 11 жалоб признаны не обоснованными, предписание УФАС России по Московской области не выдавались.

3. Проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых УФАС России по Московской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2019-2020 гг., в Администрации отсутствуют.

4. 1 нормативный правовой акт Администрации в 2019 году, в котором УФАС России по Московской области выявлено нарушение антимонопольного законодательства.

4.1. Администрация признана нарушившей требования ч. 1. ст. 15, в том числе п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем издания постановления Администрации от 21.01.2019 № 33 «Об определении управляющей организации, временно исполняющей обязанности по управлению многоквартирными домами» и дальнейшего бездействия и не проведения конкурса по отбору управляющей многоквартирными домами компании, которым МУП «Жилищник городского округа Химки» предоставлена муниципальная преференция в виде права управления многоквартирными домами без проведения установленного законом конкурса.

По результатам предписания УФАС России по Московской области Администрация и должностное лицо Администрации признаны виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП, назначены наказания в виде административных штрафов.

Вместе с тем, решением Химкинского городского суда от 08.07.2019, вступившим в законную силу 04.12.2019, решением Арбитражного суда

Московской области от 15.12.2020 по делу № А-41-52477/19 установлено, что постановление Администрации от 21.01.2019 № 33 соответствует законодательству, было соразмерно сложившейся ситуации, разумно по своему содержанию.

Также в соответствии с заключением по результатам служебной проверки от 30.10.2020 за неосуществления контроля за исполнением подчиненными сотрудниками предписания и определения УФАС России по Московской области, снятие с контроля определения УФАС России по Московской области без подготовки соответствующих документов, за неосуществление контроля по организации работы по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, к дисциплинарной ответственности был привлечен заместитель Главы Администрации по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (Управлением правового обеспечения и судебно-претензионной работы Администрации) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных проектов документов, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан муниципальные нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте Администрации.

Администрацией уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- проведена оценка поступивших нарушений и предложений структурных подразделений Администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на Администрацию (включая подведомственные учреждения) и должностных лиц Администрации или в виде дисквалификации);

- сотрудникам, ответственным за направления работы, по которым были выявлены нарушения, даны разъяснения о необходимости неукоснительного соблюдения требований законодательства о контрактной системе в целях дальнейшего недопущения нарушений;

- сотрудников МКУ «Управление централизации закупок», Контрольно-ревизионного управления Администрации направляли на семинары и программы по повышению квалификации в сфере муниципальных закупок, также они принимали участие в публичных мероприятиях УФАС России по Московской области с обсуждением практики по распространенным ошибкам и нарушениям в области закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков. По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2021 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден комиссией по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации.

Кроме того, Управлением муниципальной службы и кадровой политики Администрации в 2021 году будет осуществляться ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Химки Московской области», а также с иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации.

В соответствии с распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р установлены ключевые показатели эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2020 год:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за отчетный период по сравнению с 2019 годом (КСН).

1.1. В 2020 году Администрацией допущено 4 нарушения антимонопольного законодательства (без учета жалоб на подведомственные Администрации учреждения в отношении контрактной системы в сфере закупок), в 2019 - 6

Значение КСН в 2020 году составило 1,5.

Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

1.2. Значение КНС в отношении подведомственных Администрации учреждений норм антимонопольного законодательства в отношении контрактной системы в сфере закупок составило 0,39 (24/62, без учета жалоб признанных не обоснованными, по которым предписания УФАС России по Московской области не выдавались).

Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2020 году не достигнуто.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (Дппа).

В 2020 году не выявлено проектов нормативных правовых актов Администрации с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (Днпа Д), также не выявлены. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

В настоящее время в Администрации внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны муниципальные нормативные правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, будет создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе будет осуществляться ознакомление сотрудников Администрации (которые в работе своей будут касаться антимонопольного законодательства) с системой антимонопольного комплаенса.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили сформировать Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства, а также План мероприятий («дорожная карта») по их снижению в 2021 году.

На основании вышеизложенного функционирование в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.