

Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля в городском округе Химки Московской области в 2015 году.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Работа по осуществлению муниципального земельного контроля в городском округе Химки Московской области проводится в соответствии с:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

На сайте Администрации городского округа Химки (<http://admhimki.ru>) размещены:

- Положение «О муниципальном земельном контроле на территории городского округа Химки Московской области» утвержденным решением Совета депутатов от 08.06.2011 № 69/5 (далее – Положение);

- Административный регламент осуществления муниципальной функции «Осуществление земельного контроля на территории городского округа Химки Московской области», утвержденным постановлением Администрации городского округа от 25.03.2014 № 346 (далее - Административный регламент).

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

На территории городского округа Химки органом, уполномоченным на осуществления муниципального земельного контроля, является Администрация городского округа Химки в лице отдела муниципального земельного и лесного контроля Управления земельных отношений Администрации городского округа Химки.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение требований законодательства по использованию земель;
- соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
- использование земель по целевому назначению.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, на основании утвержденных Администрацией планов, которые в обязательном порядке согласовываются с Химкинской городской прокуратурой.

Основаниями для проведения внеплановых проверок является истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения; поступление в Администрацию обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Внеплановые проверки проводятся только по согласованию с Химкинской городской прокуратурой.

Для проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля привлекаются специалисты МП «АПУ-Химки» и сотрудники Химкинской городской прокуратуры.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

Отдел муниципального земельного и лесного контроля Управления земельных отношений является структурным подразделением Администрации городского округа Химки Московской области, в связи с чем Управление земельных отношений не располагает сведениями, характеризующими финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля и данных о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю. Штатная численность отдела муниципального земельного и лесного контроля 3 штатных единицы, из них только 2 сотрудника уполномочены проводить муниципальный контроль. Сотрудники отдела повышение квалификации не проходили.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан проводятся на основании приказов Главного муниципального земельного инспектора.

Управлением земельных отношений в рамках муниципального земельного контроля за 2015 год проведено 63 проверки, из них:

- 41 плановая и 22 внеплановых (издано 9 приказов о проведении внеплановых проверок в отношении 9 юридических лиц, составлено 22 акта соблюдения требований земельного законодательства при использовании земель сельскохозяйственного назначения) - в отношении юридических лиц.

В приказе о проведении мероприятия по муниципальному земельному контролю указываются:

- а) номер и дата распоряжения о проведении мероприятия по муниципальному земельному контролю;
- б) фамилия, имя, отчество муниципального земельного инспектора, уполномоченного на проведение мероприятия по муниципальному земельному контролю;
- в) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, гражданина, в отношении которых проводится мероприятие по муниципальному земельному контролю;
- г) цели и задачи проводимого мероприятия по муниципальному земельному контролю;
- д) правовые основания проведения мероприятия по муниципальному земельному контролю (плановая проверка, обращение по вопросам нарушения установленных требований по использованию земель и др.);
- е) нормативные правовые акты (законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Московской области), проекты,

заключения землеустроительных, экологических, градостроительных и иных обязательных экспертиз, а также другие документы и материалы по вопросам использования земель, обязательные требования которых подлежат проверке;

ж) дата начала и окончания мероприятия по муниципальному земельному контролю.

Приказ о проведении мероприятия по муниципальному земельному контролю подписывается начальником Управления земельных отношений

Приказ может издаваться на проведение одного или нескольких мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю, проводимые совместно с иными заинтересованными органами, участвующими в проверке, оформляются совместными распоряжениями либо распоряжением одного из этих органов с указанием в нем лиц (фамилии, имени, отчества и должности), участвующих в проверке.

Приказ о проведении мероприятия по муниципальному земельному контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется муниципальным земельным инспектором одновременно со служебным удостоверением руководителю организации, индивидуальному предпринимателю, гражданину и (или) их представителям, полномочия которых оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю проводятся с участием индивидуального предпринимателя, гражданина и (или) их представителей, представителей проверяемого юридического лица.

Продолжительность мероприятий по муниципальному земельному контролю в отношении каждого земельного участка не может превышать одного месяца. Срок исполнения приостанавливается на период времени, необходимого для проведения экспертиз, истребования документов.

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Необходимо отметить, что собственными полномочиями по привлечению виновных лиц к ответственности Администрация городского округа не имеет, поэтому акты в соответствии с КоАП РФ, материалы проверок направляются в органы, осуществляющие государственный земельный контроль (Росреестр), а так же органы прокуратуры.

Необходимо отметить, что во многих случаях в ходе мероприятий земельного контроля выявляются факты самовольного строительства объектов без оформления разрешительной документации. Однако, полномочия Администрации в данном случае ограничиваются направлением обращений в органы государственного надзора, в чью компетенцию входит решение указанных вопросов, а именно Управление Росреестра, Управление строительного надзора Московской области,

Министерство экологии и природопользования Московской области, Департамент природопользования по ЦФО, ГУ Государственный административно-технический надзор Московской области.

По фактам выявленных нарушений все материалы проверок направляются в правовое управление Администрации городского округа Химки для рассмотрения возможности расторжения договоров аренды.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.

На 2015 год было запланировано проведение 41 плановой проверки.

Управлением земельных отношений в рамках муниципального земельного контроля проведено 63 проверки, из них:

- в первом полугодии проведено 21 плановая проверка, внеплановые проверки не проводились, во втором полугодии 20 плановых и 22 внеплановых - в отношении 50 юридических лиц.

По результатам проведенных проверок направлено 18 письменных обращений в органы государственного надзора для принятия мер реагирования к лицам, виновным в нарушении действующего законодательства.

Доля проведенных плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля – 65 %.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 12%

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0 %.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - 0 %

Доля проведенных внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля – 35 %

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 55 %

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы или прекращения дальнейшего причинения такого вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 0 %

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 29%

Доля проверок, по итогам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях – 50 %

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 100 %

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, предоставляющие собой непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 %

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 %

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0 %

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 49 %

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 %

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

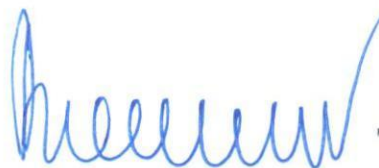
На 2016 год в рамках муниципального земельного контроля запланировано – 2 плановых, выездных, документарных проверки, а также проведение внеплановых проверок в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Трудностью в проведении мероприятий муниципального земельного контроля в рамках требований действующего законодательства является невозможность проведения проверок при отсутствии согласия уполномоченных представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на проведение проверочных мероприятий.

Вместе с тем, в связи с ограниченностью законодательства в плане проведения муниципального земельного контроля Администрацией городского округа проведены контрольные мероприятия в рамках инвентаризации земель городского округа Химки Московской области, а именно: осуществлен осмотр 1577 земельных участков.

Кроме того, по результатам проведенной работы выявлено более 10% нарушений требований соблюдения земельного законодательства и ведется судебно-претензионная работа по досрочному расторжению договоров аренды указанных земельных участков.

Первый заместитель Руководителя
Администрации городского округа



Д.В. Волошин

Исп: Будкин А.А.
Тел. 8 (495) 572-52-45

