

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 N 1715-р, обозначено, что снижение удельной энергоемкости экономики является центральной задачей энергетической политики России, без решения которой энергетический сектор неизбежно будет сдерживать социально-экономическое развитие страны.

В целях снижения энергоемкости экономики наряду со структурными изменениями предусматривается интенсивная реализация организационных и технологических мер по экономии топлива и энергии, то есть проведение целенаправленной энергосберегающей политики.

Нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения составляет до 40 процентов общего объема внутреннего энергопотребления. Согласно существующим оценкам, удельный вес различных составляющих в общей величине указанного потенциала характеризуется следующими данными:

жилые здания - 18 - 19 процентов;

электроэнергетика, промышленность, транспорт - в каждом случае в диапазоне от 13 до 15 процентов;

теплоснабжение, оказание услуг, строительство - в каждом случае в диапазоне от 9 до 10 процентов;

энергоснабжение государственных учреждений - в диапазоне от 5 до 6 процентов.

Учитывая, что в настоящее время городской округ Химки является динамично развивающимся муниципальным образованием Московской области, решение вопросов повышения энергоэффективности городской экономики имеет приоритетное значение.

Задача энергосбережения особенно актуальна в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве. Именно в этих сферах расходуется до 40 - 60 процентов средств городского бюджета.

Деятельность жилищно-коммунального хозяйства сопровождается большими потерями энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении. Расчеты и результаты тепловизионного контроля ограждающих

конструкций зданий показывают, что общие теплотери зданий на 50 - 60 процентов выше нормативных. Усугубляет ситуацию рост тарифов на тепловую и электрическую энергию, опережающий уровень инфляции, что приводит к повышению расходов бюджета на энергообеспечение.

Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики" (далее - Указ Президента) в целях обеспечения рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов установлена величина снижения к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40 процентов по сравнению с 2007 годом.

Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесена разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

На основании указанного требования, а также учитывая положения постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 N 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности", Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2013 N 61 "Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" и Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06.2013 N 273 "Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях" разработана подпрограмма

Целевая направленность настоящей Программы определяется необходимостью решения задач энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунального комплекса, устойчивого и надежного энергоснабжения населения, социальной сферы и экономики на территории муниципального образования городского округа Химки Московской области.

В настоящее время экономика и бюджетная сфера городского округа Химки характеризуется повышенной энергоемкостью.

Население городского округа Химки по состоянию на 01.07.2013 года составило 221 084 чел.

На территории городского округа Химки располагается 4 185 многоквартирных домов, общей площадью более 6 239,8 тыс. кв.м.

Электроснабжение потребителей городского округа Химки обеспечивает ОАО «Химкинская Электросеть». Годовое поступление электроэнергии в сети городского округа в 2013 году составило 540 022 000 кВтч.

Функцию теплоснабжения потребителей городского округа Химки выполняет, ОАО "ТСК Мосэнерго". На территории города имеется 25 котельных и 89 ЦТП. Годовое поступление тепловой энергии в 2013 году 943310 Гкал. Отапливаемая общая площадь жилых помещений составляет 5 310,42 тыс. кв.м. Протяженность тепловых сетей 182 км (в двухтрубном исчислении).

Водоснабжение и водоотведение на территории городского округа Химки осуществляет ОАО «Химкинский водоканал» с 15 водозаборных узлов (59 артезианских скважин), протяженность уличной водопроводной сети составляет - 256,9 км.

14 канализационно - насосных станций, протяженность канализационной сети – 284,9 км.

При этом одной из основных проблем энергохозяйства, особенно коммунального, является изношенность основных фондов - по многим видам он составляет 70% и более, что в первую очередь сказывается на надежности энергоснабжения и технико-экономических показателях работы энергетического оборудования.

Удельные расходы топлива на производство тепловой энергии, потери при производстве и транспортировке тепловой и электрической энергии, расходы электроэнергии в системе водоснабжения и водоотведения, а также расходы энергии на собственные и технологические нужды энергоснабжающих организаций и управляющих компаний ЖКХ городского округа Химки превышают нормативные.

В этих условиях одной из основных угроз социально-экономическому развитию городского округа Химки становится снижение конкурентоспособности предприятий, отраслей экономики муниципального образования, эффективности муниципального управления, вызванное ростом затрат на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, опережающих темпы экономического развития.

С учетом указанных обстоятельств, проблема заключается в том, что при существующем уровне энергоемкости экономики и социальной сферы муниципального образования предстоящие изменения стоимости топливно-энергетических и коммунальных ресурсов приведут к следующим негативным последствиям:

- росту затрат предприятий, расположенных на территории муниципального образования, на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, приводящему к снижению конкурентоспособности и рентабельности их деятельности;
- росту стоимости жилищно-коммунальных услуг при ограниченных возможностях населения самостоятельно регулировать объем их потребления и снижению качества жизни населения;
- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление;
- опережающему росту затрат на оплату коммунальных ресурсов в расходах на содержание муниципальных бюджетных организаций культуры и вызванному этим снижению эффективности оказания услуг.

Высокая энергоемкость предприятий в этих условиях может стать причиной снижения темпов роста экономики городского округа Химки и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Для решения проблемы необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии и реализации срочных согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергии и ресурсов других видов на территории городского округа Химки и прежде всего в органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях.

Годовой объем потребляемых ими за 2013 год топливно-энергетических ресурсов составляет электроэнергии более 39885322 кВтч, тепловой энергии более 92053,77 Гкал, топлива порядка 18 тыс.т.у.т. Анализ фактического использования ТЭР учреждениями, финансируемыми за счет средств местного бюджета, показал, что бюджетные организации имеют потенциал по экономии ТЭР в натуральном выражении от 4% до 10%.

Реализация задач ввода новых мощностей и реконструкции энергообъектов должна выполняться с учетом широкого внедрения современного оборудования, материалов и новых энергосберегающих технологий. Котельные установки с высоким коэффициентом полезного действия, предизолированные трубы, электродвигатели с частотно-регулируемым приводом, регулирующие шунтирующие реакторы, энергосберегающие лампы и светильники - вот лишь малая часть предлагаемого современного оборудования.

Необходимость решения проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности программно-целевым методом обусловлена следующими причинами:

1. Невозможностью комплексного решения проблемы в требуемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма;
2. Комплексным характером проблемы и необходимостью координации действий по ее решению.

Повышение эффективности использования энергии и других видов ресурсов требует координации действий поставщиков и потребителей ресурсов, выработки общей технической политики, согласования договорных условий, сохранения баланса и устойчивости работы технических систем и т.п. Интересы участников рыночных отношений при этом не совпадают, а часто прямо противоположны, что требует участия в процессе третьей стороны в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеющих полномочия в сфере регулирования электроэнергетики и коммунальных услуг.

В силу преимущественно монопольного характера рынка энергии и других коммунальных ресурсов без участия органов государственной власти и органов местного самоуправления баланс в отношениях поставщиков и потребителей ресурсов будет смещен в пользу поставщиков.

3. Необходимостью обеспечить выполнение задач социально-экономического развития, поставленных на федеральном, региональном и местном уровне.

Вследствие реализации программы планируется снизить расходы бюджетной сферы на 15% с учетом сопоставимых условий, а так же существенно повлиять на снижение потерь в сетях ресурсоснабжаемых организациях до нормативного, модернизировать оборудования коммунального комплекса с внедрением инновационных технологий, повысить качество предоставляемых услуг в сфере ЖКХ, снизить потребление энергоресурсов населением. Решение вышеупомянутых проблем возможно за счет создание механизма и условий реализации проектов по энергосбережению за счет привлечения внебюджетных средств, что позволит существенно снизить нагрузку на местный бюджет при этом достичь требуемых результатов.

Целью муниципальной программы является:

- Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере.
- Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде.

- Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов системы коммунальной инфраструктуры за счет реализации энергосберегающих мероприятий.

- Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов в транспортной сфере.

- Информирование населения о рациональном использовании топливно-энергетических ресурсов.

Для достижения намеченных целей предполагается реализация следующих основных задач:

в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере»

1. Выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов в бюджетной сфере.

в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде»

2. Выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов в многоквартирных домах.

в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности системы коммунальной инфраструктуры»

1. Выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов системы коммунальной инфраструктуры путем приведения систем наружного освещения в соответствии с нормативными требованиями для создания эмоционально привлекательной световой среды и условий безопасного передвижения граждан.

в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в транспортной сфере»

1. Выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов в транспортной сфере.

в рамках подпрограммы «Пропаганда в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

1. Распространение информации об энергосбережении и энергетической эффективности среди жителей городского округа Химки.

Все задачи направлены на рациональное использование топливно-энергетических ресурсов и на энергосбережение.

Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и заказчиком программы.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

1) оперативный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложениям № 6 и № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750), который содержит:

перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объемов, источников финансирования, результатов выполнения мероприятий и фактически достигнутых целевых значений показателей;
анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

2) оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта по форме согласно приложению № 10 к настоящему Порядку, который содержит:

наименование объекта, адрес объекта, планируемые работы;

перечень фактически выполненных работ с указанием объемов, источников финансирования;

анализ причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Финансовое управление ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в управление экономики отчет нарастающим итогом с начала года о финансировании муниципальных программ за счет средств бюджета городского округа.

Управление экономики с учетом информации, полученной от заказчиков муниципальных программ и финансового управления, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, подготавливает отчет о ходе реализации муниципальных программ и размещает его на официальном сайте Администрации в сети Интернет.

Заказчик ежегодно в срок до 1 марта года следующего за отчетным формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Раз в 3 года заказчик муниципальной программы формирует в подсистеме ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий муниципальных программ не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, управление экономики готовит годовой, комплексный отчеты о ходе реализации муниципальных программ и размещает их на официальном сайте Администрации в сети Интернет.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются данные:

- об использовании средств бюджета городского округа и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы источников, по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

- по мероприятиям, не завершенным в утвержденные сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750).

Комплексный отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750).

**Общая характеристика сферы реализации
подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере»
муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание условий по снижению потребления энергетических ресурсов, за счет использования энергоэффективных приборов и элементов. Проведение работ по замене оборудования на энергоэффективные аналоги осуществляется широким кругом лиц. Повышение энергетической эффективности бюджетных организаций обусловлено, во-первых, исполнением федерального закона Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", во-вторых, снижением расходов на оплату потребления энергетических ресурсов.

Применение программно-целевого метода позволит осуществить реализацию комплекса мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности и энергосбережения.

Сферой реализации подпрограммы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере" является деятельность по развитию энергосбережения и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере.

Для достижения намеченной цели, предлагается реализация следующей задачи направленной на повышение энергетической эффективности в целях улучшения условий жизни населения и повышения привлекательности городского округа Химки, как для проживания, так и для проведения хозяйственной деятельности и создания необходимых условий для развития других систем жизнеобеспечения населения городского округа в целом:

- Выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов в бюджетной сфере

**Общая характеристика сферы реализации
подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном
фонде»
муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

Сферой реализации подпрограммы является:

- Установка общедомовых приборов учета энергоресурсов.

Для достижения намеченной цели в рамках подпрограммы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде" предлагается реализация следующих основных задач направленных на 100%-ое обеспечение общедомовыми приборами учета многоквартирных домов городского округа Химки с целью реализации муниципальной политики городского округа, направленной на дальнейшее социально-экономическое развитие городского округа Химки и повышение энергоэффективности и уровня жизни его населения:

- выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов в многоквартирных домах.

В характеристику сферы реализации подпрограммы входят:

- выплаты из бюджета г.о. Химки на установку общедомовых приборов учета (за квартиры, находящиеся в муниципальной собственности);

- выплаты владельцев квартир и ресурсоснабжающих организаций.

Общая характеристика сферы реализации

подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры»

муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Сферой реализации подпрограммы являются:

- ремонтно-монтажные работы линий наружного освещения;
- приобретение энергоэффективного светового оборудования.

Для достижения намеченной цели в рамках подпрограммы "«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры»" предлагается реализация следующих основной задачи, направленной на 100%-ое обеспечение (модернизация) сетей уличного освещения городского округа Химки энергоэффективным оборудованием, с целью реализации муниципальной политики городского округа, направленной на дальнейшее социально-экономическое развитие городского округа Химки и повышение энергоэффективности и уровня жизни его населения - выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов системы коммунальной инфраструктуры и создания условий для безопасного передвижения граждан."

В характеристику сферы реализации подпрограммы входят:

- замена оборудования на сетях уличного освещения на энергоэффективное;
- заключение энергосервисных договоров.

**Общая характеристика сферы реализации
подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в транспортной сфере»
муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

Сферой реализации подпрограммы является:

- приобретение энергоэффективной специализированной техники .

Для достижения намеченной цели в рамках подпрограммы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в транспортной сфере" предлагается реализация следующей основной задачи, направленной на снижение потребления энергоресурсов в сфере транспорта и переход на энергоэффективные транспортные средства в городском округе Химки с целью реализации муниципальной политики городского округа, направленной на дальнейшее социально-экономическое развитие городского округа Химки и повышение энергоэффективности и уровня жизни его населения:

- выполнение работ по снижению потребления энергоресурсов в транспортной сфере.

В характеристику сферы реализации подпрограммы входят:

- приобретение энергоэффективной специализированной техники;
- постепенная замена транспортных средств на энергоэффективные.

**Общая характеристика сферы реализации
подпрограммы «Пропаганда в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности»
муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

Сферой реализации подпрограммы является:

- печать и последующее распространение информационных носителей.

Для достижения намеченной цели в рамках подпрограммы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде" предлагается реализация следующей основной задачи, направленной на обеспечение населения городского округа Химки информации об энергосбережении и энергетической эффективности с целью реализации муниципальной политики городского округа, направленной на дальнейшее социально-экономическое развитие городского округа Химки и повышение энергоэффективности и уровня жизни его населения:

- распространение информации об энергосбережении и энергетической эффективности среди жителей городского округа Химки.

В характеристику сферы реализации подпрограммы входят:

- печать листовок, содержащих информацию об энергосбережении;

- распространение листовок среди населения г.о. Химки.