

1. Общая характеристика сферы безопасности городского округа Химки, основные проблемы, инерционный прогноз ее развития.

1.1. Общая характеристика сферы безопасности городского округа Химки

Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приобретают все более острый и актуальный характер. Не только в России, но и во всем мире нарастает озабоченность в связи с возрастающим количеством ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличением их масштабов, ростом потерь и ущерба.

Складывающаяся обстановка требует принятия мер по совершенствованию управления безопасностью. Сегодня исключить чрезвычайные ситуации нельзя, но существенно снизить число, уменьшить масштабы и смягчить последствия чрезвычайных ситуаций возможно.

Практикой доказано, что деятельность по предупреждению чрезвычайных ситуаций является более важной, чем их ликвидация. С экономической точки зрения это обходится в десятки, а иногда и сотни раз дешевле, чем ликвидация последствий техногенных аварий и стихийных бедствий.

Город Химки отнесен к группе по гражданской обороне. В связи с этим, действующим законодательством определен целый ряд задач, которые должны быть выполнены заблаговременно в мирное время. Вопросы защиты населения городского округа Химки являются актуальными.

Настоящая муниципальная программа направлена на дальнейшее развитие и совершенствование системы защиты населения и территории городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определены вопросы местного значения городского округа в сфере безопасности:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" определяет полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов ГО.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

Органы местного самоуправления самостоятельно:

- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;

- осуществляют информирование населения о ЧС;

- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;

- создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

- вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;

- устанавливают местный уровень реагирования при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации ЧС сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, классификации ЧС и характера развития ЧС, а также

других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС;

- участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

- создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о ЧС;

- осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

Органы местного самоуправления содействуют МЧС России в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС.

Исходя из необходимости активного противодействия экстремистским проявлениям, минимизации их последствий программные мероприятия будут способствовать укреплению и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей города Химки. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям национализма и религиозной нетерпимости.

Острой, несмотря на принимаемые меры, остается проблема борьбы с потреблением и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов («Spice»). Сохраняется тенденция к увеличению употребления высококонцентрированных «тяжелых» наркотиков, а также курительных смесей «Spice». Наибольшую опасность представляет распространение наркотиков в образовательных учреждениях и развлекательных заведениях.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и места массового пребывания людей.

Реализация муниципальной программы будет направлена на выполнение конкретных задач, обеспечивающих выполнение всего комплекса мероприятий по устойчивому функционированию системы управления, созданию и поддержанию в готовности необходимых сил и средств, запасов материально-технических ресурсов, совершенствование способов защиты населения городского округа Химки от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Целесообразность решения этих вопросов программно-целевым методом обусловлена тем, что программы позволяют обеспечить сочетание научного подхода к планированию, организации и реализации задач защиты населения с рациональным расходованием финансовых средств.

В ходе реализации муниципальной программы оптимизируется расходование бюджетных средств и обеспечивается возможность направить выделенные ресурсы на решение наиболее важных мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, учитывая экономические, природные и иные характеристики, особенности территории и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, выполнение мероприятий муниципальной программы позволит создать систему мер по охране общественного порядка, обеспечению антитеррористической защищенности населения, оснастить места с массовым пребыванием людей и объекты жизнеобеспечения населения современными средствами видеонаблюдения.

1.2. Основные проблемы в сфере безопасности городского округа Химки

Анализ ситуации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС показывает, что количество вопросов местного значения, связанных с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования только увеличивается.

На фоне дефицита бюджетных средств с одной стороны, с другой стороны, резко возросли требования к готовности и оснащению современным оборудованием пунктов управления органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и ГО, готовности фонда защитных сооружений гражданской обороны (ЗСГО), профессиональной подготовке должностных лиц и личного состава нештатных формирований, обеспеченности необходимым имуществом и техникой аварийно-спасательных формирований, созданию необходимых запасов материально-технических и финансовых ресурсов.

Правительством Московской области сформулированы требования по увеличению количества готовых к приему укрываемых ЗСГО с динамикой не менее 10%.

Сформирована новая система контроля федеральных органов исполнительной власти в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Внесены изменения в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях повышающие в десятки раз размеры административных штрафов для должностных лиц, которые не выполняют обязанности по защите населения и территорий от ЧС, требования по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории России от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий, не принимают мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, нарушают правила эксплуатации технических систем управления гражданской обороны (ГО) и объектов ГО и правила использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой спецтехники и имущества ГО.

Органами прокуратуры и надзорными органами МЧС России осуществляется постоянный контроль за исполнением федерального законодательства органами местного самоуправления в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования носят системный характер. Это связано с тем, что обязанности и выполнение мероприятий в этой сфере распределены между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Однако основной объем практических мероприятий, а следовательно затраты и ответственность за состояние в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, делегированы на местный уровень.

За последние двадцать лет не построено ни одного нового объекта ГО. По этой причине НРС объектов жизнеобеспечения города не обеспечена ЗСГО.

Средства связи и управления, оборудование системы оповещения населения устарели и не отвечают современным требованиям. Отсутствуют единые требования по организации связи и к средствам связи.

Не создана местная система оповещения населения.

Не решены принципиальные вопросы организации и проведения эвакуации и рассредоточения населения. Это касается вопросов загородной зоны, способов эвакуации и согласования маршрутов эвакуации с органами военного командования.

Не соответствует требованиям оснащение учебно-консультационных пунктов для обучения неработающего населения по ГО и защите от ЧС.

Не соответствуют требованиям объемы работы по накоплению и хранению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, используемых в интересах ГО и создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, отсутствует соответствующая инфраструктура.

Не решены вопросы обеспечения водно-спасательного отряда капитальными строениями для размещения работников и хранения техники и имущества.

Для дальнейшего развития систем мониторинга и прогнозирования ЧС и информационного обеспечения требуется приобретение современного программного обеспечения.

Дефицит специалистов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, увеличение нагрузки и высокие требования к профессиональной подготовке с одной стороны и проблемы в стимулировании работников с другой стороны, приводят к тому, что у значительной части кадрового состава органов управления отсутствует профильное образование. Растет текучесть кадров, что приводит к снижению эффективности работы учреждений в этой области.

Кроме того, остается высоким уровень преступности несовершеннолетних, а также количество преступлений, совершенных при их соучастии.

Уровень оснащения системами видеонаблюдения муниципальных объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей составляет около 80% и требует повышения.

На решение этих проблем будут направлены соответствующие подпрограммы муниципальной программы в период с 2014 по 2018 год включительно.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы безопасности городского округа Химки

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития сферы безопасности городского округа Химки

Инерционный прогноз осуществлен по основным вопросам местного значения городского округа в сфере безопасности городского округа, определенных ст.16 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и сложившихся принципов бюджетного финансирования вопросов безопасности.

В качестве базовых параметров для формирования инерционного прогноза были использованы положения постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил ГО Московской области и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и целого ряда нормативных правовых актов в этой сфере.

Полученные в результате инерционного прогноза значения показателей на 2018 год указывают на то, что целевые значения, определенные в нормативных правовых актах в

сфере безопасности городского округа Химки в полной мере достигнуты не будут и реализация части полномочий органов местного самоуправления в сфере безопасности будет затруднена.

При инерционном сценарии развития сферы безопасности к 2018 году в городском округе Химки не будут достигнуты запланированные результаты по поддержанию в состоянии готовности системы оповещения и информирования населения и ее дальнейшего развития и модернизации, включая и установку новых пунктов уличного оповещения.

Учитывая, что цены на услуги связи и интернет ежегодно увеличиваются, то выделенных средств на их оплату хватать не будет.

Показатели обеспечения основной деятельности МБУ «ХимСпас» при инерционном сценарии достигнуты не будут. Это связано с ежегодным ростом тарифов на энергоносители, тепло, воду и водоотведение. Не будет решен вопрос с индексацией заработной платы работникам учреждения.

2. Прогноз развития сферы безопасности городского округа Химки с учетом реализации муниципальной программы, возможные варианты решения проблем, оценка преимуществ и рисков, возникающих при достижении цели муниципальной программы.

2.1. Прогноз развития сферы безопасности городского округа Химки с учетом реализации муниципальной программы, возможные варианты решения проблем

Концепция решения проблем в сфере безопасности городского округа Химки основывается на программно-целевом методе и состоит в реализации в период с 2014 по 2018 год муниципальной программы «Безопасность городского округа Химки», которая включает подпрограммы, нацеленные на реализацию мероприятий, обеспечивающих одновременное решение существующих проблем и задач в сфере совершенствования безопасности городского округа Химки.

Программный сценарий развития сферы безопасности отличается от инерционного сценария сбалансированностью ресурсов из бюджета городского округа Химки, направляемых на реализацию необходимых мероприятий, обеспечивающих достижение запланированных показателей программы.

Реализация программных мероприятий по целям и задачам в период с 2014 по 2018 годы обеспечит минимизацию усугубления существующих проблем, даст возможность и выйти на целевые параметры развития и решение задач в сфере безопасности городского округа Химки, а по некоторым показателям решить имеющиеся проблемы безопасности городского округа Химки.

При программно-целевом сценарии развития сферы государственного управления к 2018 году в городском округе Химки будут получены следующие значения целевых показателей:

В вопросах ГО и ЧС:

Количество пунктов уличного оповещения населения - 5 шт.;

Охват населения муниципального образования централизованным оповещением и информированием - 90%

Уровень обеспеченности имуществом гражданской обороны по сравнению с нормами - 36%

Увеличение степени готовности ЗСГО по отношению к имеющемуся фонду ЗСГО - 68%

Проведенные мероприятия по мобилизационной готовности – 100%

Создание резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС – 238,36 руб.чел.;

Создание резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС – 139,84 руб.чел.;

Соотношение фактического и нормативного объема накопления резервного фонда материальных ресурсов городского округа Химки для ликвидации чрезвычайных ситуаций локального характера на территории муниципального образования - 70%;

Увеличение отношения степени готовности личного состава формирований (служб) к реагированию и организации проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ к нормативной степени готовности – 75%;

Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» - 10%.

Доля выплаченных объемов денежного содержания, прочих и иных выплат, страховых взносов от объемов, запланированных к выплате - 100%;

В вопросах безопасности людей на водных объектах:

Количество печатных материалов -100 тыс. шт.;

Количество видеоматериалов - 10 шт.;

Снижение количества утонувших и травмированных людей на водных объектах по сравнению с показателем 2014г. - 91%;

Увеличение процента населения городского округа Химки, прежде всего детей, обученных плаванию и приемам спасения на воде, по сравнению с показателем 2014 года – 50%.

В вопросах первичных мер пожарной безопасности:

Количество печатных материалов -200 тыс. шт.;

Количество видеоматериалов - 10 шт.;

Количество ДПО, которым оказано содействие -10%;

Количество пирсов для забора воды – 19 ед.;

Приобретение и обслуживание пожарно-технического имущества и техники, пирсов для забора воды – 25 898 тыс. руб.

Снижение доли погибших и пострадавших на пожарах по сравнению с показателем 2012г. - 98%;

Снижение доли пожаров, произошедших на территории городского округа Химки, от общего числа происшествий и ЧС на территории городского округа Химки по сравнению с показателем 2012 года – 96%;

Количество пожаров на 100 тысяч человек населения, проживающего на территории муниципального образования - 20 единиц;

Количество добровольцев (пожарных) обученных, застрахованных и задействованных ОМС по назначению на 100 тысяч человек населения, проживающего на территории муниципального образования – 95%.

Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение:

Доля объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион», в общем числе таковых, % - 100 %;

Доля коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион», % - 100 %;

Темп снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии - 100 %;

Доля раскрытых с помощью камер видеонаблюдения системы «Безопасный регион» («Безопасный город») преступлений в общем числе раскрытых преступлений - 2,5 %;

Прирост доли раскрытых преступлений (по отношению к показателю базового периода) - 15 %;

Рост доли лиц в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия антиэкстремистской направленности, в общей численности подростков и молодежи (в сравнении с показателем базового периода) - 62,5 %;

Прирост числа лиц, состоящих на профилактическом учёте за потребление наркотических средств в немедицинских целях - 13 %.

2.2. Оценка преимуществ и рисков, возникающих при достижении цели муниципальной программы

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем в сфере безопасности городского округа Химки к 2018 году по двум сценариям – инерционному и программно-целевому - является основанием для выбора в качестве основного сценария для решения задач в сфере безопасности городского округа Химкина перспективу до 2018 года программно-целевого сценария.

Преимущество такого подхода будет обеспечивать динамику роста показателей характеризующих состояние сферы безопасности городского округа Химки, позволит реализовать мероприятия направленные на совершенствование и развитие системы оповещения населения городского округа, приведение ЕДДС и Системы 112 в соответствие с существующими требованиями, а так же обеспечит улучшение материального положения работников, развитие и укрепление материально-технической базы в непосредственной взаимосвязи с поставленными задачами в планируемом периоде муниципального бюджетного учреждения городского округа Химки «Аварийно-спасательная служба».

В частности, будут реализованы задачи 100% исправности электросирен, во всех микрорайонах будут установлены пункты уличного оповещения населения, решен вопрос оборудования всех пожарных водоемов пирсами для забора воды пожарными автомобилями и оборудование водоемов общего пользования предупредительными знаками и аншлагами на летний и зимний сезоны.

Это позволит стабилизировать криминогенную обстановку в городе Химки, нейтрализовать рост преступности и других негативных явлений по отдельным направлениям, и тем самым создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни жителей города, обеспечения защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей.

Решение задач в сфере безопасности городского округа Химки позволит достичь планируемые целевые показатели за счет комплексности подхода для их решения и оптимального планирования ресурсов на реализацию необходимых мероприятий по заданным параметрам целей и задач в соответствующих подпрограммах.

Вместе с тем использование программно-целевого сценария не исключает возможность возникновения определенных рисков в ходе реализации муниципальной программы под воздействием различных внешних и внутренних факторов.

Основные риски, которые могут возникнуть при реализации муниципальной программы:

- превышение уровня инфляции по отношению к прогнозируемым показателям инфляции, использованных при обосновании необходимых объемов финансирования;
- сокращение большинства расходных статей бюджета городского округа Химки;
- снижение объемов финансирования подпрограмм муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки;
- несоответствие целевых значений показателей результативности муниципальной программы к 2018 году запланированным значениям;
- методологические риски, связанные с отсутствием методических рекомендаций по применению федеральных законодательных и нормативных правовых актов в сфере безопасности городского округа Химки;
- срыв установленных сроков выполнения мероприятий подпрограмм в случае отсутствия желающих участвовать в торгах, при заявленных небольших суммах торгов и отказа областной комиссии в приобретении того или иного имущества;
- организационные риски, при отсутствии должного взаимодействия участников реализации мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

В целях обеспечения управления рисками муниципальный заказчик муниципальной программы (Администрация городского округа Химки) организует через координатора муниципальной программы систематический мониторинг реализации подпрограмм в составе муниципальной программы.

На основе результатов мониторинга координатор муниципальной программы, при необходимости, вносит предложения муниципальному заказчику муниципальной программы для принятия решений о внесении изменений параметров муниципальной программы.

Минимизация рисков по снижению объемов финансирования из бюджетных источников осуществляется путем ежегодного пересмотра прогнозных показателей доходов бюджета городского округа Химки, учтенных при формировании финансовых параметров муниципальной программы, анализа и оценки результатов реализации мероприятий подпрограмм в ходе их исполнения, оперативного принятия решений в установленном порядке о перераспределении средств между подпрограммами.

На минимизацию наступления финансового риска направлены также меры в составе подпрограмм, определяющие изменение значений целевых показателей в зависимости от выполнения или невыполнения отдельных мероприятий при снижении/увеличении объемов финансирования в пределах 5% относительно общего объема запланированных в соответствующей подпрограмме финансовых средств на ее реализацию.

Риск несоответствия целевых значений муниципальной программы минимизируется формированием процедур мониторинга показателей по мероприятиям подпрограмм, включая промежуточные значения показателей по годам реализации муниципальной программы.

Минимизация организационных рисков осуществляется в рамках оперативного взаимодействия муниципального заказчика муниципальной программы, координатора муниципальной программы и ответственных за выполнение мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы «Безопасность городского округа Химки»

Достижение целевых значений показателей в рамках муниципальной программы осуществляется посредством реализации шести подпрограмм.

3.1. Перечень подпрограмм муниципальной программы городского округа Химки «Безопасность городского округа Химки»

1. Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.
4. Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.
5. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа Химки.
6. Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение.

3.2. Краткое описание подпрограмм муниципальной программы

3.3. «Безопасность городского округа Химки»

Подпрограмма 1 «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» направлена на повышение уровня защищенности населения и территории городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для выполнения задач гражданской обороны, совершенствование учебно-материальной базы ГО и обеспечение мобилизационной готовности.

Подпрограмма 2 «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» направлена на создание ситуационного центра Администрации городского округа Химки, обеспечивающего работу координационного и постоянно действующего органов управления и органа повседневного управления Химкинского городского звена МОСЧС, развитие системы оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей об угрозе возникновения ЧС или о ЧС с использованием специализированных технических средств, создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Подпрограмма 3 «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья» направлена на реализацию полномочий органов местного самоуправления городского округа Химки по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, снижение количества погибших и пострадавших на водоемах общего пользования, расположенных на территории городского округа Химки.

Подпрограмма 4 «Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности» направлена на реализацию полномочий органов местного самоуправления городского округа Химки на выполнение первичных мер пожарной безопасности на территории города, уменьшение количества погибших и пострадавших на пожарах, снижение риска возникновения пожаров и ущерба от них, мероприятий по формированию культуры пожаробезопасного поведения населения.

Подпрограмма 5 «Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа Химки» направлена на совершенствование материально-технической базы, содержания и организации деятельности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Подпрограмма 6 «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение» направлена на совершенствование комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории города Химки, профилактику терроризма и экстремизма и повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

4. Описание целей и задач муниципальной программы «Безопасность городского округа Химки» и подпрограмм

Цели муниципальной программы:

1. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, совершенствование системы защиты населения городского округа Химки в мирное и военное время.
2. Совершенствование материально-технической базы, содержания и организации деятельности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

3. Создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
4. Развитие системы оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей об угрозе возникновения или о ЧС с использованием специализированных технических средств.
5. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.
6. Обеспечение выполнения первичных мер пожарной безопасности
7. Совершенствование системы профилактики преступлений и правонарушений. Внедрение современных средств наблюдения и оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан.
8. Проведение мероприятий по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов («Spice»).
9. Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни.
10. Проведение мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению возможных попыток подготовки и совершения террористических актов.

Задачи муниципальной программы:

1. Реализации полномочий Администрации городского округа Химки и прав граждан в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.
2. Совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории города Химки.

Подпрограмма 1 «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Цель подпрограммы - Повышение уровня защищенности населения и территории городского округа Химки от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Задачи подпрограммы:

1. Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Совершенствование учебно-материальной базы гражданской обороны.
3. Создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
4. Обеспечение мобилизационной готовности.

Подпрограмма 2 «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»

Цель подпрограммы - Создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС. Минимизация последствий ЧС в границах городского округа.

Задачи подпрограммы:

1. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
2. Обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Подпрограмма 3 «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья»

Цель подпрограммы - Снижение количества погибших и пострадавших на водоемах общего пользования, расположенных на территории городского округа Химки.

Задачи подпрограммы:

1. Пропаганда правил безопасного поведения людей на водных объектах.
2. Обеспечение выполнения требований по безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Подпрограмма 4 «Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности»

Цель подпрограммы - Снижение риска возникновения пожаров и ущерба от них и организация мероприятий по формированию культуры пожаробезопасного поведения населения в рамках полномочий органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Задачи подпрограммы:

1. Оказание содействия органам государственной власти Московской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности.
2. Создание условий для организации добровольной пожарной охраны.
3. Создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения.

Подпрограмма 5 «Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа Химки»

Цель подпрограммы - Совершенствование материально-технической базы, содержания и организации деятельности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Задача подпрограммы - Обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Подпрограмма 6 «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение»

Цель подпрограммы – Совершенствование комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории города Химки, профилактика

терроризма и экстремизма, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Задачи подпрограммы:

1. Повышение степени защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей.
2. Снижение уровня подростковой (молодежной преступности).
3. Увеличение уровня преступлений, раскрытых с применением технических средств, за счёт внедрения современных средств наблюдения и оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан.
4. Повышение мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в целях увеличения уровня раскрываемости преступлений.
5. Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни в целях снижения уровня преступлений экстремистской направленности.
6. Повышение эффективности проведения профилактических мероприятий по выявлению наркопотребителей и снижению уровня наркотизации общества.

5. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

В муниципальной программе имеется шесть основных мероприятий, выполняемых в ходе реализации соответствующих подпрограмм:

В подпрограмме «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» основное мероприятие «Поддержание в готовности и развитие системы оповещения населения городского округа».

Его выполнение охватывает весь спектр мероприятий, связанных с решением важнейшей задачи, определенной Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 N 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций", по своевременному и гарантированному доведению до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации.

В подпрограмме «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» два основных мероприятия: «Минимизация последствий чрезвычайных ситуаций» и «Финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ)».

Выполнение первого основного мероприятия обеспечивает создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Выполнение второго основного мероприятия обеспечивает подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В подпрограмме «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья» основное мероприятие «Выполнение требований по безопасности людей на водных объектах».

Его выполнение обеспечивает реализацию всего комплекса мероприятий, определенных постановлением Правительства Московской области от 28.09.2007 № 732/21 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Московской области».

В подпрограмме «Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности» основное мероприятие «Формирование пожаробезопасного поведения населения».

Выполнение этого основного мероприятия обеспечивает реализацию требований статьи 19 «Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности» Федерального закона от 21.12. 1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

В подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение» основное мероприятие «Оказание услуг по предоставлению видеoinформации для системы техобеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления "Безопасный регион"».

Выполнение этого основного мероприятия обеспечивает реализацию требований постановления Правительства Московской области от 27.01.2015 № 23/3 «О создании в Московской области системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» и поручений Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области (Мингосуправления) и Главного управления региональной безопасности Московской области (ГУРБ).

Все основные мероприятия муниципальной программы соответствуют вопросам местного значения городского округа в сфере безопасности, определенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6. Управление реализацией муниципальной программы

1) Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и заказчиком программы.

Координатором муниципальной программы является заместитель Руководителя Администрации городского округа Химки по территориальной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами.

2) Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Администрация городского округа Химки.

3) Муниципальным заказчиком, осуществляющим самостоятельные закупки в рамках подпрограмм муниципальной программы является МБУ «ХимСпас» - постоянно действующий орган управления Химкинского звена МОСЧС специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера, противопожарной безопасности населения и безопасности людей на водных объектах.

4) Ответственные за исполнение мероприятий муниципальной программы:

- подпрограммы «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - МБУ «ХимСпас»;

- подпрограммы «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» - МБУ «ХимСпас»;

- подпрограммы «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья» - МБУ «ХимСпас»;

- подпрограммы «Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности» - МБУ «ХимСпас»;

- подпрограммы «Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа Химки» - МБУ «ХимСпас»;

- подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение» - управление территориальной безопасности Администрации

городского округа Химки.

5) Реализация «Дорожных карт» основных мероприятий муниципальной программы:

- «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Поддержание в готовности и развитие системы оповещения населения городского округа» подпрограммы «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ответственные за разработку, согласование, утверждение и контроль – МБУ «ХимСпас»;

- «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Минимизация последствий чрезвычайных ситуаций» подпрограммы «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций», ответственные за разработку, согласование, утверждение и контроль – МБУ «ХимСпас»;

- «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ)» подпрограммы «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций», ответственные за разработку, согласование, утверждение и контроль – МБУ «ХимСпас»;

- «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Выполнение требований по безопасности людей на водных объектах» подпрограммы «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья», ответственные за разработку, согласование, утверждение и контроль – МБУ «ХимСпас»;

- «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Формирование пожаробезопасного поведения населения» подпрограммы «Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности», ответственные за разработку, согласование, утверждение и контроль – МБУ «ХимСпас»;

- «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Оказание услуг по предоставлению видеoinформации для системы техобеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение», ответственные за разработку, согласование, утверждение и контроль – МБУ «ХимСпас».

7. Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

1. Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы (далее – координатор) и муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) (далее – заказчик).

2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 6 к Порядку, с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению;

оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 10 к Порядку с обязательным указанием наименования

объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

4. Раз в 3 года не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку.

5. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной;

- программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по муниципальной программе;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня».