

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ»

Обеспечение прав и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, является важнейшим направлением социальной политики Правительства Московской области, которое определено Ведомственной целевой программой Московской области «Социальная защита населения Московской области».

Стратегия в сфере социальной политики направлена на усиление адресности социальной помощи за счет совокупности социальных программ регионального и муниципального уровней, направленных на смягчение социальной напряженности, решение наиболее острых проблем социально незащищенных категорий населения. И одной из целей социальной политики остается сосредоточение ресурсов на поддержку самых нуждающихся.

Объем ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, включенных в муниципальную программу, рассчитан исходя из численности граждан, нуждающихся в адресной помощи и размера выплат на одного получателя, установленного в соответствии с законодательством Московской области.

До сих пор имеют место факты так называемого «равномерного размазывания» социальных пособий по всем нуждающимся в ней. Такая помощь малоэффективна по своим результатам.

А, курс на адресность, призван прекратить уравнивание мер социальной поддержки и иждивенчество, так как адресная поддержка подразумевает жесткую увязку предоставления социальной помощи с действительным материальным положением её потенциального получателя. Адресная социальная защита концентрируется на более малообеспеченной группе, не оставляя при этом без какой либо поддержки остальные категории нуждающихся. Подобный подход увеличивает также возможность оказания более ощутимой материальной помощи за счет её перераспределения в пользу «истинно» нуждающихся.

Адресная программа также является действенным инструментом регулирования сложных и масштабных проблем, инструментом управления социальными рисками. Она значительно расширяет возможности по внедрению социальных инноваций, оптимизации механизмов оказания социальной помощи с точки зрения как бюджетной, так и социальной эффективности.

Для современного общества характерна дифференциация по уровню материального положения различных слоев и групп. Поляризация населения высока. Разрыв в доходах за последние годы увеличился с 4 до 15 раз. Исследования показали, что общество состоит из четырех слоев. И выглядит так:

бедные – на их доход приходится 1 и менее прожиточный минимум;
малообеспеченные – 2-2,5 прожиточных минимума (это 25%

населения);
средние - 6-7 прожиточных минимумов;
обеспеченные и богатые – более 10 прожиточных минимумов.

В городском округе Химки проживает более 215 тысяч человек, в том числе:

- 52 369 пенсионеров;
- 14 826 инвалидов, в их числе 526 инвалидов и участников ВОВ;
- 26 700 человек - дети и подростки до 18 лет
- 99 950 женщин
- 1 096 многодетных семей, в которых воспитывается 2.913 детей до 18 лет
- 349 семей, в которых воспитываются 358 детей-инвалидов, причем семь семей имеют по два ребенка-инвалида, а 146 семей из этого количества – неполные
- 46 семей, где родители-инвалиды нерабочей группы воспитывают детей, из них 34 – это неполные семьи
- 2 598 семей, в которых воспитывается 3.684 ребенка, имеют уровень душевого дохода значительно ниже областного и нуждаются в адресной поддержке.

ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация мероприятий Программы, как дополнительных мер социальной поддержки вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право, позволит:

- оказать эффективную адресную социальную поддержку малообеспеченным, социально уязвимым группам населения, не имеющим возможности для обеспечения своей жизнедеятельности и нуждающимся в социальной поддержке, в дополнение к мерам, обеспеченным действующим федеральным и областным законодательством, а главное с учетом их индивидуальных особенностей;
- поддержать достаточный уровень материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан округа и тем самым снизить социальную напряженность;
- способствовать предотвращению фактов иждивенчества, уклонения трудоспособных граждан самостоятельно увеличить свои доходы;
- сформировать позитивное общественное мнение по отношению к семье и детям, как к будущему нашего общества и повысить качество жизни семей с детьми
- полнее использовать преимущества системного подхода к решению проблем семей, находящихся в социально-уязвимом положении, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- поддержать людей старшего поколения в решении проблем выживания, реализации их собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций, удовлетворить их потребности в организации досуга;
- привлечь большее внимание к проблемам малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения;

Перечень и краткое описание подпрограмм программы «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ»

Программа «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» является действенным инструментом регулирования сложных и масштабных проблем, инструментом управления социальными рисками. Она позволит расширить возможности по внедрению социальных инноваций, оптимизации механизмов оказания социальной помощи с точки зрения как бюджетной, так и социальной эффективности. Для реализации задач, направленных на усиление адресности предоставления дополнительных мер социальной поддержки были определены следующие подпрограммы, решение которых позволит достичь положительной динамики к 2018 году:

1. Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.
2. Организация отдыха отдельных льготных категорий граждан в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь».
3. Организация бесплатной подписки на газету «Химкинские новости».
4. Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий граждан.

В настоящий период малообеспеченными оказались не только социально уязвимые семьи, но и семьи, прежде считавшимися благополучными. Вызывает опасение и тот факт, что число семей, находящихся в социально-опасном положении выросло на 126 семей, на 01.09.2013 года их количество составляет 253 семьи.

За последние годы в городском округе Химки число многодетных семей увеличилось до 1096. Уровень жизни 29% из них ниже прожиточного минимума, принятого в Московской области (на 01.07.2013 года средний показатель по различным группам населения составляет 7.679 рублей).

У 20% семей - среднедушевой доход лишь незначительно превышает установленный уровень. Данные семьи, достойно воспитывают детей и как никто, нуждаются в поддержке и помощи.

Именно поэтому, социальная поддержка наиболее незащищенных категорий населения, основанная на заявительном принципе, является одной из важных задач в работе Администрации городского округа Химки.

1. Подпрограмма «Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации»

Анализ обращений граждан по итогам трех лет показывает, что большая часть населения обращается за помощью в крайне трудной жизненной ситуации, возникшей вследствие: потери или отсутствия постоянной работы, внезапной или длительной болезни, непредвиденных и иных обстоятельств. Большую озабоченность вызывает положение неполных семей с несовершеннолетними детьми, сопряженное с расходами на содержание ребенка, в том числе в детских дошкольных и образовательных учреждениях, а также кружках и секция в сфере дополнительного образования. Большинство из этих семей не имеет средств для развития досуговых форм занятости своих детей.

Материальной помощью в денежном и натуральном выражении в рамках подпрограммы будут охвачены 3500 граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Реализует подпрограмму «Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» Химкинское управление Министерства социальной защиты населения Московской области.

2. Подпрограмма «Организация отдыха отдельных льготных категорий граждан в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь».

Основной установкой подпрограммы является создание необходимых условий для сохранения и поддержания здоровья отдельных льготных категорий граждан городского округа, направленных на:

- увеличение продолжительности жизни и улучшение качества жизни, путем оказания эффективной адресной социальной поддержки.
- Удовлетворение спроса отдельных льготных категорий граждан городского округа г.о. Химки Московской области в оздоровительных услугах и организации отдыха.
- Организация отдыха для разных социальных слоев населения: многодетных, малоимущих, пенсионеров, ветеранов, инвалидов и людей с ограниченными возможностями.
- Развитие социальных контактов и повышения культурного уровня отдыхающих.

3. Подпрограмма «Организация бесплатной подписки на газету «Химкинские новости»

Немаловажным фактором при оказании социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в особой поддержке, является проведение мероприятий по развитию тематической и социо-культурной работы среди социально-незащищенных категорий населения. Организация бесплатной подписки для 1500 жителей городского округа Химки позволит повысить уровень социализации и информированности лиц с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченных, многодетных, неполных семей, а также воспитывающих детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах и других социально- незащищенных категорий населения .

4. Подпрограмма «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий граждан».

На сегодняшний день в России сложилась сложная демографическая ситуация, обусловленная старением и высоким уровнем смертности населения, ростом распространенности хронических заболеваний, сохранением социально-экономического неравенства в доступе к услугам здравоохранения.

Адекватное лекарственное обеспечение критически важно для достижения необходимых целей системы здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья населения как главной социально-экономической ценности государства.

Среди факторов, обуславливающих недостаточную удовлетворенность граждан лекарственным обеспечением в настоящее время, следует отметить:

- рост стоимости медикаментозной составляющей лечения, связанной с появлением дорогостоящих инновационных препаратов для диагностики, лечения и профилактики широко распространённых заболеваний,
- слабую систему профилактики (управления рисками) и ранней диагностики заболеваний, достаточной для предотвращения развития тяжелых осложнений или лечения заболеваний на ранней стадии, что ведет к постоянному удорожанию стоимости лечения;
- неравномерность лекарственного обеспечения на федеральном и региональном уровнях различных категорий граждан, включая льготные, необходимыми для их лечения.

Повышение доступности лекарственных средств, для населения возможно за счет расширения объемов государственных гарантий и внедрения солидарных страховых механизмов лекарственного обеспечения.

Цели и задачи муниципальной программы и подпрограмм определены по форме согласно Приложению №2 и в соответствии с «Порядком

разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки», утвержденным постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 №653. Планируемые результаты реализации подпрограмм муниципальной программы с указанием количественных и качественных целевых показателей отражены в приложении №3 к настоящей программе.

Контроль за реализацией муниципальной программы «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» осуществляется заместителем Главы городского округа Химки по социальной политике.

Финансирование и контроль за реализацией программы, подпрограммы и основных мероприятий осуществляется Комитетом по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации городского округа Химки Московской области.

С целью контроля за реализацией подпрограммы «Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» Химкинское управление социальной защиты населения предоставляет отчет в Комитет по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации городского округа Химки Московской области раз в полугодие до 20 числа месяца, следующего за отчетным полугодием.

С целью контроля за реализацией подпрограммы «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий граждан» Управление здравоохранения городского округа Химки предоставляет отчет в Комитет по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации городского округа Химки Московской области раз в полугодие до 20 числа месяца, следующего за отчетным полугодием.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы Комитет по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Администрации городского округа Химки Московской области раз в полугодие до 20 числа месяца, следующего за отчетным полугодием, направляет в отдел стратегического планирования и программ развития городского округа оперативный отчет, который содержит:

- перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объемов и источников финансирования и результатов выполнения мероприятий;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

Оперативный отчет о реализации мероприятий программы представляется по форме согласно приложению №7 к настоящему Порядку.

Отчет направляется в электронном виде на электронный адрес и предоставляется на бумажном носителе за подписью руководителя в отдел стратегического планирования и программ развития.

Годовой и итоговый отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

- 1) аналитическую записку, в которой указываются:
 - степень достижения запланированных результатов и намеченных

целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- данные об использовании средств бюджета городского округа и средств иных, привлекаемых для реализации муниципальной программы, источников по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

- по мероприятиям, не завершенным в утвержденные сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям №7 и №8. Итоговый отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям №8 и №9.