

Утвержден
протоколом заседания
комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Администрации
городского округа Химки Московской
области от «10» марта 2023 № 3

Доклад
Администрации городского округа Химки Московской области
об антимонопольном комплаенсе за 2022 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основными принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Администрации городского округа Химки Московской области (далее – Администрация) распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Химки Московской области» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Распоряжение Администрации от 21.08.2020 № 74-р, в соответствии с которым в Администрации реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию

и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, утвержденным распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р, функции уполномоченного органа возложены на Контрольно-ревизионное управление Администрации (далее – уполномоченное подразделение).

Уполномоченное подразделение осуществляет свои полномочия, связанные с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, во взаимодействии с управлением правового обеспечения и судебно-претензионной работы Администрации, управлением муниципальной службы и кадровой политики Администрации, МКУ «Управление централизации закупок».

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса за прошедший период продолжил осуществлять деятельность Коллегиальный орган – комиссия по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, состав и функции которой утверждены распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р.

В 2021 году в целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации был создан раздел «Антимонопольный комплаенс», содержащий информацию о функционировании в Администрации комплаенса:

- распоряжение Администрации от 21.08.2020 № 74-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Химки Московской области»;

- карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Химки Московской области на 2021 год;

- карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Химки Московской области на 2022 год;

- доклад Администрации городского округа Химки Московской области об антимонопольном комплаенсе за 2020 год;

- доклад Администрации городского округа Химки Московской области об антимонопольном комплаенсе за 2021 год.

Ежегодно информация пополняется.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением и другими подразделениями Администрации проводился ряд мероприятий.

Во исполнение раздела 4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (далее - Положение) уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2022 год.

Следует отметить по результатам проведенного анализа следующие важные моменты:

1. Нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 2022 году - 4 случая в 2022 году (Приложение).

В 2022 году наметилась положительная динамика в сфере антимонопольного законодательства при рассмотрении жалоб в рамках закона «О рекламе», не принято ни одного решения о признании Администрации виновной в нарушении ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем наметилась тенденция к увеличению обращений физических и юридических лиц с жалобами на действия Администрации при организации и проведении открытых аукционов, конкурсов.

Кроме того, увеличилось количество предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, при определении управляющей организации для управления многоквартирными домами, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления такими домами в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация.

Сохраняется отрицательная динамика по количеству дел об административных правонарушениях в отношении Администрации и ее должностных лиц за неисполнение либо ненадлежащее исполнение в установленный срок предписаний антимонопольной службы (ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ), а также иных ее законных требований.

2. Проекты нормативных правовых актов Администрации и нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС России по Московской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, в Администрации отсутствуют.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных

нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (управлением правового обеспечения и судебно-претензионной работы Администрации) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных проектов документов, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан муниципальные нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте Администрации.

Администрацией уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- проведена оценка поступивших нарушений и предложений структурных подразделений Администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на Администрацию и должностных лиц Администрации или в виде дисквалификации);

- сотрудникам, ответственным за направления работы, по которым были выявлены нарушения, даны разъяснения о необходимости неукоснительного соблюдения требований законодательства о контрактной системе в целях дальнейшего недопущения нарушений;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков. По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным

подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2023 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден комиссией по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации.

Кроме того, управлением правового обеспечения и судебно-претензионной работы Администрации с целью недопущения причинения бюджету городского округа Химки Московской области ущерба в виде наложения соответствующих штрафов предложено должностным лицами Администрации взять на строжайший контроль исполнение требований (предписаний) антимонопольной службы в установленные сроки, а также неукоснительно соблюдать требования административных регламентов при оказании муниципальных услуг и исключать случаи необоснованных отказов в их предоставлении, в сфере потребительского рынка и услуг, рекламы и земельно-имущественных отношений следить за строгим соблюдением порядка проведения аукционов в электронной форме, в сфере законодательства о контрактной системе осуществлять контроль за своевременным исполнением финансовых обязательств по муниципальным контрактам, в сфере жилищно-коммунальных услуг не допускать определение управляющей организации для управления многоквартирными домами, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления такими домами в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, без одновременного проведения конкурентных процедур, либо инициирования иных законных способов выбора управляющей организации.

В соответствии с распоряжением Администрации от 21.08.2020 № 74-р установлены ключевые показатели эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2022 год:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за отчетный период по сравнению с 2021 годом (КСН).

В 2021 году Администрацией допущено 1 нарушение антимонопольного законодательства (без учета жалоб на подведомственные Администрации учреждения в отношении контрактной системы в сфере закупок), в 2022 - 4.

Значение КСН в 2022 году составило 0,25.

Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2022 году не достигнуто.

Справочно: Значение КСН в 2021 году составило 4. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (Дппа).

В 2022 году не выявлено проектов нормативных правовых актов Администрации с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

Справочно: В 2021 году также не выявлено проектов нормативных правовых актов Администрации с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (Дппа Д) не выявлены. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

Справочно: В 2021 году также не выявлено нормативных правовых актов Администрации с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

В настоящее время в Администрации внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны муниципальные нормативные правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили сформировать Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства, а также План мероприятий («дорожная карта») по их снижению в 2023 году.

На основании вышеизложенного функционирование в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.