

Приложение
к постановлению Администрации
от 03.09.2020 № 668

Приложение
к постановлению Администрации
от 10.12.2019 № 1097

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области
«Социальная защита населения»

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы сферы и инерционный прогноз ее развития

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории получателей мер социальной поддержки определяются федеральным законодательством, законами Московской области и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Система социальной поддержки населения Московской области базируется на принципах добровольности, адресности, нуждаемости и гарантированности исполнения обязательств по предоставлению мер социальной поддержки.

В городском округе Химки Московской области (далее – городской округ Химки) в полном объеме предоставляются социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

Дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Химки ежегодно получают более 8 тысяч жителей городского округа Химки, в том числе многодетные семьи, лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

При формировании целей, задач, мероприятий, показателей развития системы социальной поддержки граждан на период с 2020 по 2024 годы в рамках муниципальной программы городского округа Химки «Социальная защита населения» на 2020-2024 годы (далее - муниципальная программа) Администрация городского округа Химки (далее – Администрация) исходила из требований Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, указов Президента Российской Федерации, устанавливающих направления действий и целевые показатели в сфере социальной поддержки граждан.

По прогнозным оценкам, на период действия муниципальной программы социальная поддержка останется важным инструментом повышения качества и уровня жизни для различных категорий жителей городского округа Химки, семей, воспитывающих детей. Потребность граждан в мерах социальной поддержки будет возрастать. В целом число получателей мер социальной поддержки за счет средств бюджета городского округа Химки составляет более 8 тысяч человек.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы

В городском округе Химки проживает 259550 человек, 21730 людей с ограниченными возможностями, в том числе детей - инвалидов 680 человек.

Анализ обращений граждан по итогам предыдущих лет показывает, что большая часть населения обращается за помощью в крайне трудной жизненной ситуации, возникшей вследствие инвалидности, внезапной или длительной болезни, преклонного возраста, сиротства, отсутствия постоянной работы, непредвиденных и иных обстоятельств.

В этих условиях одним из важных направлений в работе Администрации городского округа Химки является социальная поддержка наиболее уязвимых категорий населения. Реализация программы способствует поддержке наиболее нуждающихся граждан в решении их конкретных проблем с учетом специфики их положения, а также других обстоятельств в части дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, что значительно смягчает социальную напряженность.

Доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития сферы социальной защиты.

В городском округе Химки проводится целенаправленная работа по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество. В этих целях ведутся работы по вопросам обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в городском округе Химки, квотирования рабочих мест, предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидам и маломобильным группам населения.

Вместе с тем имеется ряд проблем обеспечения доступности для инвалидов среды жизнедеятельности, которые необходимо решать комплексно.

Наиболее острая проблема связана с тем, что основные объекты социальной инфраструктуры остаются до сих пор труднодоступными для многих инвалидов. При этом к числу таких объектов относятся государственные учреждения системы здравоохранения, образования, занятости, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта.

Услуги транспорта общего пользования, являющиеся важнейшей предпосылкой к социальной интеграции, в большинстве случаев не приспособлены для нужд инвалидов.

Существует необходимость установки подъемников и другого специализированного оборудования для инвалидов на пригородном железнодорожном вокзале.

Серьезной проблемой остается занятость инвалидов.

Все эти барьеры в немалой степени обуславливают сниженную социальную активность инвалидов и ограниченные возможности для реализации личного потенциала этих людей.

Выполнение мероприятий муниципальной программы «Социальная защита населения» на 2020-2024 годы обеспечит комплексный подход к решению вопросов, направленных на оказание мер социальной поддержки и формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Программный метод позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить комплексное решение проблем.

2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблем, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблем

Развитие системы социальной поддержки населения до 2024 года будет осуществляться по следующим основным направлениям:

1) создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, обеспечение доступности объектов и услуг социальной, транспортной и инженерной инфраструктур;

2) расширение сферы применения механизмов адресности и оценки нуждаемости в социальной поддержке, основанных на оценке доходов граждан и семей относительно величины прожиточного минимума, установленного законом Московской области для основных социально-демографических групп населения, при предоставлении мер

социальной поддержки отдельным категориям граждан, семьям, воспитывающим детей.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы

В состав муниципальной программы входят следующие подпрограммы:

- 1) подпрограмма I «Социальная поддержка граждан»;
- 2) подпрограмма II «Доступная среда»;
- 3) подпрограмма III «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»;
- 4) подпрограмма VIII «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда»;
- 4) подпрограмма IX «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Цели подпрограммы I «Социальная поддержка граждан»:

1. Осуществление на муниципальном уровне мер социальной поддержки граждан, имеющих место жительства в городском округе Химки, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из категорий: малоимущих граждан, многодетных, неполных семей, семей, имеющих детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-уязвимых категорий населения, имеющих ограниченные возможности в обеспечении своей жизнедеятельности, обладающих низким адаптационным потенциалом, других социальных слоев населения на основе индивидуального, дифференцированного, комплексного подхода к решению их проблем.

2. Оказание дополнительных мер поддержки и социальной помощи вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право.

Задачами подпрограммы являются:

- адресная поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- информирование населения об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, освещение деятельности органов местного самоуправления городского округа Химки.

Целью подпрограммы II «Доступная среда» является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в городском округе Химки.

Задачей подпрограммы является повышение доступности приоритетных объектов для маломобильным группам населения.

Цели подпрограммы III «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»:

1. Создание условий для эффективного отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории городского округа Химки.
2. Обеспечение участия детей в организованном отдыхе и оздоровлении.
3. Информационно-методическое обеспечение деятельности организаций отдыха и оздоровления детей.

Задачами подпрограммы являются:

- Создание условий для эффективного оздоровления, организованного отдыха детей.
- Повышение качества услуг по отдыху и оздоровлению детей.

Цели подпрограммы VIII «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда»:

1. Сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, а также предотвращение роста напряженности на рынке труда.
2. Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории городского округа Химки.

Задачами подпрограммы являются:

- Сохранение жизни и здоровья работников в процессе осуществления ими трудовой деятельности, снижение уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний, повышение уровня социальной и правовой защищенности всех участников производственного процесса.

- Повышение эффективности управления охраной труда на территории городского округа Химки на основе совершенствования его нормативной и методической базы, оказания информационного содействия работодателям в обеспечении безопасных условий труда.

Для достижения поставленных целей в ходе реализации мероприятий подпрограммы решаются вопросы по снижению уровня производственного травматизма и уровня безработицы.

Целью подпрограммы IX «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» является оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО), осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Химки.

Задачей подпрограммы является обеспечение доступа и открытости СО НКО, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению городского округа Химки в социальной сфере.

4. Цели муниципальной программы

Целью муниципальной программы является обеспечение социального развития городского округа Химки на основе устойчивого роста уровня и качества жизни населения, нуждающегося в социальной поддержке, расширения демографического потенциала городского округа Химки, создания условий для эффективного отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории городского округа Химки, повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения городского округа Химки, снижения уровня производственного травматизма.

5. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления

Муниципальной программой предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

В рамках подпрограммы «Социальная поддержка граждан»:

1. Обеспечение мер социальной поддержки.

В рамках подпрограммы «Доступная среда»:

1. Создание безбарьерной среды на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в городском округе Химки;

2. Оснащение объектов дорожно-транспортной инфраструктуры оборудованием и приспособлениями для организации безбарьерного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения;

3. Материальная поддержка отдельных категорий граждан.

В рамках подпрограммы «Развитие системы охраны и оздоровления детей»:

1. Капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности городского округа Химки Московской области.

2. Мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время, проводимые городским округом

Химки Московской области.

В рамках подпрограммы «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда»:

1. Предотвращение роста напряженности на рынке труда городского округа Химки;
2. Снижение уровня производственного травматизма

В рамках подпрограммы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»:

1. Повышение доступа СО НКО, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению городского округа Химки, в социальной сфере;
2. Осуществление финансовой поддержки СО НКО.

Реализация мероприятий муниципальной программы направлена:

- на достижение показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- на повышение эффективности мер социальной поддержки за счет усиления принципов адресности и нуждаемости;
- на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в городском округе Химки.

Обоснование необходимости осуществления мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка граждан»

Обеспечение прав и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, является важнейшим направлением социальной политики Администрации городского округа Химки, направленной на усиление адресности социальной помощи, смягчение социальной напряженности, решение наиболее острых проблем социально незащищенных категорий населения.

Объем ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, включенных в муниципальную программу, рассчитан исходя из численности граждан, нуждающихся в адресной помощи и размера выплат на одного получателя, установленного в соответствии с законодательством Московской области.

До сих пор имеют место факты так называемого «равномерного размазывания» социальных пособий по всем нуждающимся в ней. Такая помощь малоэффективна по своим результатам.

Курс на адресность призван прекратить уравнивание мер социальной поддержки и иждивенчество, так как адресная поддержка подразумевает жесткую увязку предоставления социальной помощи с действительным материальным положением её потенциального получателя. Адресная социальная защита концентрируется на более малообеспеченной группе, не оставляя при этом без какой-либо поддержки остальные категории нуждающихся. Подобный подход увеличивает также возможность оказания ощутимой материальной помощи за счет её перераспределения в пользу «истинно» нуждающихся.

Для современного общества характерна дифференциация по уровню материального положения различных слоев и групп. Поляризация населения высока. Разрыв в доходах за последние годы увеличился с 4 до 15 раз. Исследования показали, что общество состоит из четырех слоев. И выглядит так:

- бедные – на их доход приходится 1 и менее прожиточный минимум;
- малообеспеченные – 2-2,5 прожиточных минимума (это 25% населения);
- средние - 6-7 прожиточных минимумов;
- обеспеченные и богатые – более 10 прожиточных минимумов.

В городском округе Химки проживает более 250 тысяч человек, в том числе:

- 58341 пенсионеров;
- 21730 инвалидов, в их числе 394 инвалидов и участников ВОВ;
- 26 700 человек - дети и подростки до 18 лет;
- 3 319 многодетных семей, в которых воспитывается 4119 детей до 18 лет;
- 381 семья, в которых воспитываются 389 детей-инвалидов, причем четыре семьи имеют по два ребенка-инвалида, а 116 семей из этого количества – неполные;
- 38 семей, где родители-инвалиды нерабочей группы воспитывают детей, из них 32 – это неполные семьи;
- 1179 семей, в которых воспитывается 2004 ребенка, имеют уровень душевого дохода значительно ниже областного и нуждаются в адресной поддержке.

Анализ обращений граждан по итогам трех лет показывает, что большая часть населения обращается за помощью в крайне трудной жизненной ситуации, возникшей вследствие потери или отсутствия постоянной работы, внезапной или длительной болезни, непредвиденных и иных обстоятельств. Большую озабоченность вызывает положение неполных семей с несовершеннолетними детьми, сопряженное с расходами на содержание ребенка, в том числе в детских дошкольных и образовательных учреждениях, а также кружках и секциях в сфере дополнительного образования. Большинство из этих семей не имеет средств для развития досуговых форм

занятости своих детей. Материальной помощью в денежном и натуральном выражении в рамках подпрограммы будут охвачены 3500 граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Немаловажным фактором при оказании социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в особой поддержке, является проведение мероприятий по развитию тематической и социальной, культурной работы среди социально-незащищенных категорий населения. Организация бесплатной подписки для 1500 жителей городского округа Химки позволит повысить уровень социализации и информированности лиц с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченных, многодетных, неполных семей, а также воспитывающих детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах и других социально - незащищенных категорий населения.

Для сохранения и поддержания здоровья отдельных льготных категорий граждан городского округа Химки ежегодно реализуется мероприятие по организации отдыха в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь», что способствует:

- увеличению продолжительности жизни и улучшению качества жизни граждан, оказанию эффективной адресной социальной поддержки;
- удовлетворению спроса отдельных льготных категорий граждан в городском округе Химки в оздоровительных услугах и организации отдыха;
- организации отдыха для разных социальных слоев населения (многодетных, малоимущих, пенсионеров, ветеранов, инвалидов и людей с ограниченными возможностями);
- развитию социальных контактов и повышению культурного уровня отдыхающих.

Реализация мероприятий подпрограммы, как дополнительных мер социальной поддержки вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право, позволит:

- оказать эффективную адресную социальную поддержку малообеспеченным, социально уязвимым группам населения, не имеющим возможности для обеспечения своей жизнедеятельности и нуждающимся в социальной поддержке, в дополнение к мерам, обеспеченным действующим федеральным и областным законодательством, а главное с учетом их индивидуальных особенностей;
- поддержать достаточный уровень материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан округа и тем самым снизить социальную напряженность;
- способствовать предотвращению фактов иждивенчества, уклонения трудоспособных граждан самостоятельно увеличить свои доходы;

- сформировать позитивное общественное мнение по отношению к семье и детям, как к будущему нашего общества и повысить качество жизни семей с детьми;
- полнее использовать преимущества системного подхода к решению проблем семей, находящихся в социально уязвимом положении, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- поддержать людей старшего поколения в решении проблем выживания, реализации их собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций, удовлетворить их потребности в организации досуга;
- привлечь большее внимание к проблемам малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения.

Обоснование необходимости осуществления мероприятий подпрограммы «Доступная среда»

Доступная среда жизнедеятельности является основным условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и, следовательно, способствует социальному и экономическому развитию государства. Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

Дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

Высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и домашних условиях;

Равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний.

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития городского округа Химки. Несмотря на проводимую работу органов местного самоуправления в отношении доступной среды для инвалидов городского округа Химки - обеспечение доступности

подъездов, где живут инвалиды, процесс формирования доступной среды для людей с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения находится практически в самом начале становления.

Положительный эффект от устранения барьеров (в первую очередь архитектурных, информационных, а также барьеров в сфере образования и передвижения) заключается не только в улучшении качества жизни инвалидов, но и в повышении общего уровня комфортности среды для гораздо более широкого круга людей, в частности пожилых граждан, а также лиц, испытывающих временные ограничения мобильности, в том числе детей. В настоящее время мероприятия социальной защиты инвалидов ориентированы в основном на оказание материальной помощи. Финансовая поддержка является мерой необходимой, но она не ориентирует общественность и самих инвалидов на развитие и использование потенциала личности, не обеспечивает условия для их интеграции в общественной жизни. Реализация мероприятий по обеспечению доступности среды, а также созданию условий для повышения качества жизни инвалидов и пожилых граждан должна быть комплексной, осуществляться при межведомственном взаимодействии, а также при активном участии общественных организаций и всех заинтересованных лиц. Вновь строящиеся объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур проектируются с учетом требований законодательства Российской Федерации об обеспечении к ним беспрепятственного доступа инвалидам.

Получение детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Повышение уровня культурного и спортивного развития инвалидов, в том числе, в условиях дистанционного и инклюзивного образования, повышение уровня доступности объектов и услуг, предоставляемых населению, повысит степень экономической активности инвалидов, приведет к более высокому уровню занятости и развитию этой категории граждан и к относительной независимости от социальных выплат (пенсия по инвалидности, ежемесячные денежные выплаты) и, как следствие, к повышению потребительского спроса.

Целью подпрограммы «Доступная среда» является формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также социальная интеграция лиц с ограниченными возможностями в обществе, повышение уровня и качества жизни данной категории населения городского округа Химки.

Выполнение мероприятий подпрограммы обеспечит комплексный подход к решению вопросов, направленных на формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Программно-целевой метод позволит более

эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить комплексное решение проблем в долгосрочной перспективе.

Обоснование необходимости осуществления мероприятий подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков очень важная составляющая социального благополучия жителей городского округа Химки. От того, насколько здорово и активно подрастающее поколение, зависит благополучие общества. Необходимо использовать все возможности для укрепления здоровья детей, наполнить каникулярное время содержательной деятельностью, направленной на развитие интеллектуальных, творческих способностей детей, их социальную адаптацию.

Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» направлена на формирование целостной системы организации отдыха и оздоровления детей и подростков, которая будет гарантировать каждому ребенку полноценный и безопасный отдых и оздоровление, способствовать развитию творческого потенциала, формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья детей, а также предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. При поэтапной реализации всех разделов подпрограммы до 2024 года должны быть достигнуты следующие результаты:

- увеличение количества действующих на территории городского округа Химки детских оздоровительных лагерей дневного пребывания;
- создание условий для духовного, нравственного и физического развития детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления;
- увеличение доли детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, до 61,5 процента от общего количества детей городского округа Химки, подлежащих оздоровлению;
- увеличение доли оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению;

Реализация подпрограммы осуществляется по следующим основным направлениям.

- создание условий для духовного, нравственного и физического развития детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления:
- обеспечение бесплатными путевками в организации отдыха и оздоровления: детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов, одаренных детей;

- полная или частичная компенсация оплаты стоимости путевок для детей из многодетных семей, детей-инвалидов, иных категорий лиц из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- увеличение количества действующих на территории городского округа Химки детских оздоровительных лагерей дневного пребывания, в том числе на базе учреждений культуры и спорта;
- частичная компенсация или частичная оплата стоимости путевок в санаторно-курортные организации и организации отдыха для детей, проживающих в городском округе Химки или родители которых работают на территории городского округа Химки;
- организация проезда организованных групп детей к местам их отдыха и обратно;
- мероприятия по организации отдыха и занятости детей в каникулярное время;
- организация и проведение мероприятий для духовного и нравственного развития детей;
- кадровое обеспечение учреждений отдыха и оздоровления детей;
- организация летней занятости и оздоровления несовершеннолетних в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, несовершеннолетних, проживающих в семьях, состоящих на учете в КДН и ЗП, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- информационно-методическое обеспечение организации и проведения детской оздоровительной компании.

Обоснование необходимости осуществления мероприятий подпрограммы «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда»

Предотвращение роста напряженности на рынке труда городского округа Химки Московской области, участие в формировании управленческого потенциала для экономики городского округа Химки Московской области, развитие коллективно-договорного регулирования и сохранение социальной стабильности в сфере труда.

Дефицит рабочей силы предопределяет необходимость планирования мероприятий по реализации государственной политики в области регулирования рынка труда, включая мероприятия по повышению территориальной мобильности трудовых ресурсов и привлечению иностранных работников. Одной из задач является оптимизация миграционных потоков в соответствии с потребностью экономики и возможностью инфраструктуры Московской области путем достижения соответствия их объемов и профессионально-квалификационного состава реальным потребностям экономики городского округа Химки.

Одним из приоритетов в решении проблемы повышения занятости населения остается содействие развитию предпринимательской деятельности незанятых граждан, включающее обучение основам предпринимательства,

помощь в разработке бизнес-планов, предоставление единовременной финансовой помощи на организацию самозанятости.

Обоснование необходимости осуществления мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»

Развитие институтов гражданского общества является одним из условий социально-экономического развития страны, и это определило появление полномочий по поддержке СО НКО в перечне полномочий всех уровней власти. СО НКО являются основными институтами гражданского общества и значимыми партнерами органов местного самоуправления. Оказание поддержки СО НКО отнесено к вопросам местного значения согласно «Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Деятельность СО НКО способствует решению актуальных проблем граждан, созданию условий для развития человеческого капитала, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества, вовлечению граждан в добровольческую деятельность СО НКО и повышению уровня гражданской активности населения.

Подпрограмма направлена на обеспечение условий для развития СО НКО на территории городского округа Химки, эффективное решение вопросов местного значения через взаимодействие и социальное партнерство с СО НКО, а также повышение гражданской активности населения в решении вопросов местного значения и деятельности СО НКО.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций для реализации целей подпрограммы, которая включает в себя комплекс мероприятий, направленных на создание комфортных условий и повышения качества жизни в городском округе Химки.

Среди СО НКО ведущее место занимают организации, деятельность которых направлена на оказание социальной помощи различным группам населения в виде, реабилитации, выявления и разрешения проблем старшего поколения и людей с ограниченными возможностями здоровья.

Для СО НКО принимаются следующие меры:

- организация круглых столов для СО НКО по социальному проектированию, сдаче отчетности и другим интересующим СО НКО вопросам для формирования необходимых навыков для успешного планирования работы, разработки и реализации программ и проектов. Полученные знания позволят им участвовать в конкурсах

социальных проектов среди некоммерческих организаций и привлекать дополнительные средства из различных источников;

- активизация разъяснительно-просветительской работы с населением городского округа Химки, информирование о деятельности СО НКО, демонстрация результатов, достигнутых с помощью СО НКО, что будет способствовать дальнейшей мотивации жителей к гражданской активности, объединению, взаимодействию с органами власти. Для реализации этой меры планируется продолжать широкое информирование граждан через средства массовой информации о позитивном значении СО НКО.

Реализация мероприятий подпрограммы направлена на:

- создание условий для деятельности СО НКО посредством оказания им финансовой, имущественной, информационной консультационной поддержки;
- привлечение СО НКО в сферу оказания услуг населению муниципального образования;
- создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления, СО НКО и населения городского округа Химки.

6. Управление реализацией муниципальной программы

Координатором муниципальной программы является заместитель Главы Администрации городского округа по вопросам социальной политики, культуры и спорта (далее – координатор).

6.2. Координатор организует работу, направленную на:

- 1) координацию деятельности муниципального заказчика в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки (далее – Администрация) об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;
- 2) организацию управления муниципальной программой, включая создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;
- 3) реализацию муниципальной программы;
- 4) достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы;
- 5) утверждение «Дорожных карт» и отчетов об их исполнении.

6.3. Управление социальных коммуникаций Администрации является муниципальным заказчиком муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик).

Муниципальный заказчик:

1) разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и готовит финансово-экономическое обоснование расходов;

3) определяет ответственных за выполнение подпрограмм и мероприятий муниципальной программы;

4) обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм), а также координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограмм);

5) согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;

6) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограмм);

7) готовит и представляет координатору и в управление экономики Администрации отчет о реализации муниципальной программы;

8) на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;

9) представляет в подразделение, уполномоченное на размещение информации на официальном сайте Администрации в сети Интернет, утвержденную муниципальную программу;

10) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации;

11) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, Московской области и муниципальными правовыми актами городского округа Химки.

6.4. Муниципальный заказчик осуществляет координацию деятельности заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализ и рациональное использование средств бюджета городского округа Химки и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников.

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации мероприятий муниципальной программы в целом.

6.5. Ответственным за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм)

(далее – ответственный за выполнение мероприятий) является Управление социальных коммуникаций Администрации.

Ответственный за выполнение мероприятий:

- 1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм);
- 2) определяет исполнителей мероприятий подпрограмм, в том числе путем проведения конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограмм) в части соответствующего мероприятия;
- 4) готовит и представляет муниципальному заказчику муниципальной программы отчет о реализации мероприятий, отчет об исполнении «Дорожных карт»;
- 5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятий.

6.6. Реализация основных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с «Дорожными картами».

«Дорожные карты» и изменения, вносимые в них, разрабатываются муниципальным заказчиком и (или) ответственным за выполнение мероприятий по согласованию с муниципальным заказчиком и утверждаются координатором.

«Дорожная карта» разрабатывается по основным мероприятиям подпрограммы сроком на один год.

6.7. Все «Дорожные карты» при реализации основных мероприятий согласовываются с управлением экономики Администрации, Финансовым управлением Администрации, а также с МКУ «Управление централизации закупок» в рамках реализации полномочий по проведению конкурентных процедур.

6.8. Муниципальный заказчик вносит в подсистему ГАСУ МО и размещает на официальном сайте Администрации в сети Интернет утвержденную муниципальную программу.

7. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

7.1 Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком.

7.2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик

ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

- оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок), с указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

- оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 8 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению.

7.3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, муниципальный заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

7.4. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;
- общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, в разрезе каждого программно-мероприятия и в целом по муниципальной программе;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершённых в утверждённые сроки;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.

8. Характеристика проблем и мероприятий подпрограмм муниципальной программы

В рамках мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка граждан» посредством оказания адресной помощи отдельной категории граждан и оказания транспортировки инвалидов-колясочников на гемодиализ на территории городского округа Химки планируется обеспечение достойного уровня жизни граждан,

проживающих на территории городского округа Химки.

В рамках мероприятий подпрограммы «Доступная среда» посредством разработки концепций и проектно-сметной документации по совершенствованию комплексного благоустройства городской среды планируется создание условий для маломобильных групп населения, инвалидов-колясочников, развитие комплексного благоустройства и повышения качества и комфортности городской среды.

В рамках мероприятий подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей», которая позволит обеспечить системность исполнения программных мероприятий, создать условия для совершенствования форм организации отдыха и оздоровления, обобщения и накопления положительного опыта и в конечном итоге при объединении усилий всех заинтересованных ведомств достижения наибольшего положительного социального и оздоровительного эффекта от выполнения программных мероприятий.

Реализация подпрограммы предусматривает достижение к 2024 году следующих результатов:

- создание условий для духовного, нравственного и физического развития детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления;

- увеличение доли оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению.

Подпрограмма «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда», приоритетным направлением является сохранение здоровья и сокращению смертности населения, принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Подпрограмма «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Химки» направлена на решение основных проблем в сфере развития СО НКО:

- невысокий уровень подготовленности СО НКО в области взаимодействия с органами местного самоуправления, организации своей деятельности, взаимодействия со средствами массовой информации;

- низкий уровень объема оказываемых населению услуг СО НКО, осуществляющими деятельность в социальной сфере, в том числе за счет бюджетных средств.

- низкий уровень информированности населения о деятельности СО НКО;

- неравномерность развития отдельных видов общественной активности;

- создание условий для эффективной деятельности СО НКО в городском округе Химки и развитие взаимодействия органов местного самоуправления с гражданским обществом в интересах жителей города через диалог с широким кругом общественных объединений.

Администрация взаимодействует с такими организациями, как Ассоциация «БК «Химки», ОЧУ «Детский сад «Развивайка», АНО ДО ДЕТСКИЙ САД «Савушка», ЧУ ДОО «Гураня», АНО ДО «ЦДДО «Таланты и способности», АНО «Центр оказания комплексных услуг по социальному обслуживанию граждан». Данное участие влияет на развитие баскетбола в городском округе Химки, привлечение детей в систематическое занятие спортом, решение проблемы дефицита мест в дошкольных учреждениях, обеспечение доступности дошкольного образования. Увеличение охвата детей от трех до семи лет дошкольным образованием является одним из главных приоритетов развития образования в последние годы. Ликвидация очередей в детские сады – важная мера обеспечения социальной стабильности.

Большинство некоммерческих организаций городского округа Химки активно информируют население о своих проектах и имеют официальные сайты, страницы в социальных сетях. Взаимодействие Администрации с общественными организациями и объединениями строится на основе партнерства, привлечения их к участию в реализации муниципальных программ.

Для органов власти важно активное участие НКО в массовых городских мероприятиях и праздниках.