

## Протокол публичных слушаний

по проекту решения Совета депутатов городского округа Химки «О принятии Устава городского округа Химки в новой редакции»

Слушания проведены на основании решения Совета депутатов городского округа Химки от 27.03.2013г. №04\1 (опубликовано в газете «Химкинские новости» №14 (2100) за пятницу 29 марта 2013 года).

Проведение публичных слушаний назначено Постановлением Главы городского округа Химки №253 от 03.04.2013г. «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов городского округа Химки «О принятии Устава городского округа Химки в новой редакции» (опубликовано в газете «Химкинские новости» №14 (2100) за пятницу 29 марта 2013 года).

Порядок проведения публичных слушаний установлен статьей 44 Устава городского округа Химки, приложением №2 к решению Совета депутатов №95\4 от 22.08.2006г. «Положение о порядке учета предложений по проекту правового акта Совета депутатов городского округа Химки о внесении изменений в Устав городского округа Химки и участии граждан в его обсуждении» (опубликовано в Газете «Химкинские новости» №14 (2100) за пятницу 29 марта 2013 года).

Место проведения публичных слушаний: МАУ Молодежный центр «Восход» по адресу: Московская область, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 18а.

Дата проведения: 16 апреля 2013г.

Время проведения:

Начало проведения публичных слушаний: 09 час. 00 мин.

Окончание проведения публичных слушаний: 09 час. 55 мин.

### **Присутствовали:**

Комиссия по проведению публичных слушаний в составе:

#### **Председатель комиссии:**

**Архипенко А.А.**- заместитель Главы Администрации городского округа Химки;

#### **Секретарь комиссии:**

**Добрецов А.В.**- начальник правового управления Администрации городского округа Химки;

#### **Члены Комиссии:**

**Карташев А.Г.**- заместитель Председателя Совета депутатов городского округа Химки;

**Смирнов А.Э.**- Председатель комиссии по вопросам законодательства, вопросам местного самоуправления и депутатской этике Совета депутатов городского округа;

**Терещенко И.А.**- заместитель Главы Администрации городского округа Химки;

**Симонова Т.В.**- начальник организационного отдела управления бухгалтерского учета и организационной работы Администрации городского округа Химки;

**Пархоменко С.А.**- заместитель начальника правового управления Администрации городского округа Химки.

**Приглашенные лица:**

Депутаты Совета депутатов городского округа Химки:

Чудин В.А., Диктованный М.В., Перфилов А.М., Левитин Д.С.

Жители городского округа Химки, представители инициативных групп жителей городского округа Химки.

СМИ: «Химкинские новости», «Химки-СМИ»

**Председатель комиссии по проведению публичных слушаний Архипенко А.А.:** объявил публичные слушания открытыми. Сообщил, что Устав городского округа - основополагающий документ, на основе которого работают органы местного самоуправления, принимаются все нормативные правовые акты городского округа Химки.

Указал, что проект Устава в новой редакции, который вынесен на рассмотрение, подготовлен по инициативе Главы городского округа и принят за основу Советом депутатов городского округа Химки решением от 27.03.2013г. № 04\1 (опубликовано в газете «Химкинские новости» №14 (2100) за пятницу 29 марта 2013 года). Согласно действующему положению о порядке учета предложений по проекту правового акта, вносящего изменения в Устав, обсуждение проекта правового акта, принятого за основу проходит две стадии:

- учет предложений по проекту правового акта;

-участие граждан в обсуждении проекта правового акта путем проведения публичных слушаний.

Сегодня вторая стадия обсуждения проекта Устава городского округа, т.е. непосредственное обсуждение его на данном мероприятии. Что касается учета конкретных предложений, то все они в соответствии с утвержденным порядком будут учтены и рассмотрены.

Сообщил, что необходимость принятия Устава городского округа в новой редакции вызвана следующими обстоятельствами: за период времени, прошедший с момента последних изменений прошло более двух лет, последовали изменения в федеральном законодательстве, в различных сферах регулирования, в том числе, федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Вполне естественно, что основной правовой акт городского округа не может не реагировать на данные изменения, так как Устав городского округа входит в общую систему правовых актов местного самоуправления Российской Федерации.

Публичные слушания по проекту Устава в новой редакции проводятся в порядке, установленном ст. 44 Устава городского округа Химки, процедура строго регламентирована, поэтому попросил участников слушаний серьезно относиться к мероприятию и высказываться строго по существу опубликованных предложений.

Все предложения будут зафиксированы и внесены в протокол. Затем предложения будут в течение трех дней обобщены, изучены и направлены комиссией в Совет депутатов городского округа.

Председатель определил порядок и регламент слушаний (время для выступлений, ответов на вопросы, перерывы в работе). На выступление участникам слушаний (5 минут), членам комиссии (5-10 минут). Также сообщил, что при необходимости председательствующий может объявить перерыв в слушаниях и продолжить их в другое время.

Какие есть вопросы по процедуре слушаний?

Вопросов не поступило.

Далее Председатель предоставил слово секретарю комиссии - начальнику правового управления Администрации городского округа Химки Добрецову А.В. и предложил довести до сведения всех заинтересованных граждан суть изменений, вносимых в Устав городского округа Химки в новой редакции.

**Выступил начальник правового управления Добрецов А.В.:**

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Московской области, Уставом городского округа Химки и иными муниципальными правовыми актами городского округа Химки существуют две формы (стадии), в рамках которых жители города имеют право участвовать в обсуждении новой редакции Устава. Первая форма - это внесение письменных предложений по проекту, вторая - это проведение публичных слушаний, на которых мы с вами сегодня присутствуем. Далее выступающий обратил внимание на то, что в публичных слушаниях имеют право принимать участие те граждане, которые постоянно проживают в городском округе Химки и обладают избирательным правом.

В ходе выступления сообщено, что на момент проведения слушаний поступило 51 письменное предложение о внесении изменений в проект новой редакции Устава, который был опубликован в СМИ. Сводная таблица (реестр) сформирован. Дана краткая характеристика поступивших замечаний и предложений по проекту новой редакции Устава. Сообщено, что предложения по проекту новой редакции Устава будут внесены на рассмотрение рабочей комиссии по проекту новой редакции Устава, сформированной Советом Депутатов городского округа Химки, а затем рассмотрены Советом Депутатов в установленном порядке.

Далее выступающий уточнил, что ранее заявленные письменные предложения по проекту новой редакции Устава могут быть озвучены в устной форме и рассмотрены в рамках сегодняшних публичных слушаний, данная процедура не противоречит установленному порядку обсуждения. По итогам проведения публичных слушаний будет подготовлен протокол. В случае необходимости возможна подготовка заключений по особо сложным вопросам. Обращено внимание присутствующих на то, что принимается не новый Устав городского округа Химки, а вносятся изменения в виде новой редакции Устава.

**Председатель Комиссии просит участников слушаний выступить с предложениями и замечаниями по проекту новой редакции Устава, а также задать вопросы.**

**Выступления и вопросы участников публичных слушаний.**

**Алымова Наталья Викторовна, житель городского округа Химки, представитель общественной инициативной группы 4 –го микрорайона:**

1. Мы, жители города, хотим активно участвовать в работе депутатов и контролировать работу депутатов, которых мы выбираем. Считаем, что депутаты должны отчитываться перед своими избирателями и данную норму необходимо закрепить в Уставе. Форму отчета можно будет определить или это будут СМИ или на собрании жителей того микрорайона, в который депутат избирается.

2. Считаю целесообразным снижение количества подписей под правотворческой инициативой граждан в городском округе Химки с 3 процентов до 0,5 процентов и закрепления в Уставе количества подписей. В конечном составе это будет около 800

подписей - их реально собрать. На данный момент мы имеем 4 000 подписей, т.е. это такая проблема, которая нам не позволяет активно участвовать в работе Совета депутатов и выступать с инициативой.

Также считаю целесообразным публикацию отчетов каждого депутата персонально по результатам деятельности за квартал.

**Ответ Пархоменко С.А.:**

Эти предложения поступили в Правовое управление в письменном виде и включены в сводную таблицу предложений и замечаний по проекту Устава в новой редакции. Все поступившие предложения будут направлены в Совет депутатов для рассмотрения. Что касается вопроса о предоставлении отчетов депутатов, то деятельность депутатов регламентирована как Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Уставом городского округа Химки, так и регламентом Совета депутатов городского округа Химки.

**Мышкин Д.Н., Председатель Комитета местного отделения партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ»:**

1. Вопрос о времени проведения слушаний:

Проведение в будний день в 09 час. 00 мин. не способствует развитию местного самоуправления в городе. Предложение проводить любые слушания в будние дни не раньше 17 час. 00 мин. Если слушания проводятся утром, то в выходные дни.

**Ответ Архипенко А.А.:**

Наших жителей никто не ограничивает, они могут приходить на публичные слушания и высказывать свое мнение. Очередные публичные слушания мы попробуем провести в 17 час. 00 мин. и посмотрим на явку, ваше предложение будет обязательно учтено.

**Мышкин Д.Н.:**

2. По контрольно-счетной палате (Положение о палате):

Будет ли приниматься новое положение о Контрольно-счетной палате? Если будет, просьба выложить проект на сайт не менее, чем за десять дней до рассмотрения его на Совете депутатов.

К Положению о Контрольно-счетной палате, которое утверждено Советом депутатов от 30.05.2012 №7\6 есть масса вопросов.

**Ответ Архипенко А.А.:**

Если этого органа нет, и он не создан, то это положение соответственно недействующее.

**Ответ Добрецова А.В. Мышкину Д.Н.:**

В случае принятия новой редакции Устава, ранее принятое Положение о порядке деятельности контрольно-счетной палаты будет приведено в соответствие с действующим Уставом городского округа Химки.

**Мышкин Д.Н.:**

Палата состоит из 4 аудиторов. Председателя и зама выбирает Совет депутатов. А еще двух аудиторов кто выбирает?

**Ответ Добрецова А.В.:**

Совет депутатов.

**Мышкин Д.Н.:**

### 3. По публичным слушаниям:

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования.

В п.1 ст. 21 Устава городского округа не указано о том, что публичные слушания могут проводиться по инициативе Совета депутатов и населения, которое может подать заявку в Совет депутатов. Считаем, что необходимо дополнить ст. 21 Устава двумя инициаторами проведения публичных слушаний.

#### **Ответ Добрецова А.В.:**

Вы уже подавали письменную заявку, она отражена в сводной таблице предложений по проекту Устава в новой редакции.

#### **Мышкин Д.Н.:**

##### 4. В отношении отчетов депутатов:

Нами были внесены предложения о ежеквартальном отчете депутатов по результатам своей деятельности. Считаем, что депутаты должны отчитываться перед своими избирателями и данную норму необходимо закрепить в уставе.

Не могу не процитировать, в этом случае, несколько абзацев предвыборной статьи кандидата на пост Президента РФ В.В. Путина, которая называется «Демократия и качество государства» опубликованной в газете «Коммерсант» 6 февраля 2012г.:

*«Александр Солженицын писал о роли местного самоуправления: «только в таком объеме люди безошибочно смогут определить избранцев, хорошо известных им и по деловым способностям, и по душевным качествам. Здесь - не удержатся ложные репутации, здесь не поможет обманное красноречие или партийные рекомендации... Без правильно поставленного местного самоуправления не может быть добропрочной жизни, да само понятие «гражданской свободы» теряет смысл».*

*Местное самоуправление - это школа ответственности граждан. В то же время это - «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции начинающего политика: способность договариваться с разными социальными и профессиональными группами, понятно доносить свои идеи до людей, защищать права и интересы своих избирателей. Считаю, что «профессиональную закалку» политики и государственные администраторы должны получать именно в системе местного самоуправления».*

А как мы избиратели можем оценить работу депутата, как не из его отчета, чтобы понять, кто работает, а кто именно имитирует работу.

##### 5. По правотворческой инициативе граждан (снижение подписей):

Одной из форм непосредственного осуществления местного самоуправления является правотворческая инициатива граждан. Сейчас согласно Уставу количество подписей под правотворческой инициативой равно 3 процента. Это составляет около 4 500 подписей.

Цифра, максимально разрешенная, федеральным законодательством. В законе о местном самоуправлении вопрос о количестве подписей отдан на усмотрение местных Советов, но поставлен максимальный порог в 3 процента. Так почему в городе с 160-тысячным населением установлен максимальный порог? Правотворческая инициатива при таком количестве подписей превращается в декларативную норму, которая нереализуема на практике. Именно Совет депутатов, исходя из количества населения, местных особенностей, устанавливает процент сбора подписей.

И опять мы не одиноки в своих рассуждениях.

Вот цитата из статьи В.В. Путина - «Демократия и качество государства» опубликованная в газете «Коммерсант» 6 февраля 2012 г.:

*«Уже сейчас мы используем практику размещения проектов законов в интернете. Каждый может направить свое предложение или поправку. Они рассматриваются, а*

лучшие и содержательные - учитываются в финальной версии законопроекта. Такой механизм коллективного отбора оптимальных решений или, как называют его эксперты, краудсорсинг - должен стать нормой на всех уровнях.

Но здесь реализуется только «пассивное право» - возможность гражданина реагировать на те, или иные идеи и проекты власти, субъектов законодательной инициативы. А нам нужно предусмотреть и «активное право» - дать возможность самим гражданам формировать законодательную повестку, выдвигать свои проекты и формулировать приоритеты.

В этой связи предлагаю ввести правило обязательного рассмотрения в парламенте тех общественных инициатив, которые соберут сто тысяч и более подписей в интернете. Похожая практика действует, например, в Великобритании.

Необходимо, чтобы граждане на городском, муниципальном уровне могли голосовать, выносить на местные референдумы или интернет-опросы свои острые проблемы, выявлять узкие места и способы их решить».

**Ответ Карташева А.Г.:**

В ст. 19 проекта Устава, который мы рассматриваем, нет ни одной цифры по количеству участников инициативной группы граждан городского округа, единственное требование - наличие у гражданина избирательных прав.

**Мышкин Д.Н.:**

Статья Устава отправляет к Положению.

**Ответ Карташева А.Г.:**

Нам с Вами после принятия Устава в новой редакции, понадобится вносить множество поправок. Наша задача принять муниципальный акт, а потом приводить все документы в соответствие с ним.

**Наумочева Серафима Александровна, житель города Химки:**

В свете решения Совета депутатов от 20.03.2013г. №02\6 о создании временной комиссии по подготовке проекта Устава городского округа Химки в новой редакции, а также в целях недопущения принятия единоличных решений, затрагивающих интересы всех жителей городского округа, предлагаю внести в проект Устава следующие положения:

1. Территориальные градостроительные схемы развития муниципальных образований, Генеральные планы городского округа, Правила землепользования и застройки, планы и программы развития городского округа в области строительства утверждаются Советом депутатов только при условии обеспечения «удельного веса озелененных территорий различного назначения в пределах застройки города не менее 40%, а в границах территории жилого района не менее 25%». Эти требования прописаны в п.п. 5.9 и 8.4 территориальных строительных нормативах Московской области ТСН ПЗП-99 МО (ТСН 30 303-2000 МО) «Планировка и застройка городских и сельских поселений» и п.п. 7.4. и 9.12 «Свода правил СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», которые конкретизируют и развивают основные положения Градостроительного кодекса РФ.

**Ответ Архипенко А.А.:**

Очень конструктивное предложение, но стоит учитывать не только зеленые насаждения в черте города Химки, но и леса, и зеленые насаждения на территории всего городского округа, мы говорим об общей нашей территории.

**Наумочева С.А.:**

2. В целях соблюдения конституционных прав граждан в решении вопросов местного самоуправления, заключения о результатах публичных слушаний по проектам планировки намечаемого строительства в каком-либо конкретном микрорайоне, квартале, выносятся только путем голосования большинства жителей, проживающих в данном микрорайоне, квартале, имеющих там постоянную регистрацию или недвижимость (т.е. путем организации местных мини-референдумов).

**Ответ Карташева А.Г.:**

Вы уже направили свои предложения в письменном виде, но они не являются предметом сегодняшних публичных слушаний. В действующем законодательстве не существует понятия мини-референдума, есть другие способы выражения мнения населения, например опрос граждан.

**Наумочева С.А.:**

3. Глава городского округа заключает договора на выделение земли под строительство многоэтажных жилых объектов только при обязательном официальном условии выделения бесплатного жилья для нужд города не менее 30%.

**Ответ Добрецова А.В.:**

В настоящее время заключение инвестиционных договоров законодательством не предусмотрено, сейчас земельные участки для строительства жилых многоэтажных домов выставляются на аукцион, в результате проведения торгов получают денежные средства и этими денежными средствами Администрация распоряжается в целях решения жилищных проблем горожан. Ваше предложение мы понимаем, но в настоящее время реализация его проблематична.

**Ответ Архипенко А.А. Наумочевой С.А.:**

Такая форма, как инвестиционные договора законодательно уже отменена и ее нет. В любом случае Ваши предложения будут отражены в итоговом протоколе слушаний.

**Наумочева С.А.:**

4. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления по вопросам выделения земли, строительства объектов, бюджета, ЖКХ, а также контроль за определением необходимого количества иностранных граждан для работы в городском округе, осуществляет постоянно действующая контрольно-ревизионная комиссия, состоящая из представителей Химкинской Администрации, экспертов, представителей общественности от каждого микрорайона и квартала Химок. Процедура организации комиссии возлагается на Химкинскую Администрацию и Общественный совет при Главе городского округа.

**Ответ Архипенко А.А.:**

Ваше предложение будет учтено в итоговом протоколе публичных слушаний и направлено на рассмотрение в Совет депутатов.

**Гурин Юрий Михайлович, житель городского округа Химки:**

1. У меня вопрос по процедуре проведения публичных слушаний: существует ли определение, что такое публичные слушания?

**Ответ Архипенко А.А.:**

Безусловно.

**Гурин Ю.М.:**

2. Я посчитал, что Вас в президиуме сидит 7 человек, а в зале нас 20 человек и часть из них представители Администрации, слушания проводятся почти при пустом зале, как вы считаете - эти публичные слушания справедливы будут и их результат?

**Ответ Архипенко А.А.:**

Вопрос поставлен абсолютно правильно, мы проводим открытые публичные слушания - вот гражданская позиция жителей нашего городского округа. О дате проведения публичных слушаний было сообщено через печатные СМИ, через интернет и через прочие источники, это относительно явки. Еще раз повторю, что при обсуждении проекта документа, который выносится на публичные слушания, существует две формы подачи обратной связи по вынесенному для рассмотрения документу. Это либо направление письменного предложения, которое однозначно фиксируется в реестре поступивших предложений и вторая форма - это явка на проведение публичных слушаний. Жители нашего городского округа имеют возможность выразить свое мнение относительно представленных для обсуждения документов в обеих формах, либо путем личной явки, либо путем направления письменных предложений. Поэтому с точки зрения объективности рассмотрения однозначно считаю, что объективность соблюдена. И с точки зрения нормативной базы по проведению публичных слушаний, законодательно проведение публичных слушаний определено.

**Ответ Добрецова А.В. Гурину Ю.М.:**

Проведение публичных слушаний определено федеральным законодательством, а также муниципальными нормативными правовыми актами - Уставом и Положением «О порядке учета предложений по проекту правового акта Совета депутатов городского округа Химки и участия граждан в его обсуждении». Требования этих нормативных документов соблюдены, проведено оповещение через печатные издания, интернет.

**Гурин Ю.М.:**

3. Я вчера вечером заходил на сайт Администрации и не увидел там первой строкой о том, что сегодня в 09 час. 00 мин. будут проводиться публичные слушания. Сколько должно присутствовать жителей города на публичных слушаниях, чтобы они считались состоявшимися?

**Ответ Терещенко И.А.:**

Такой цифры нет, она не определена, участвовать могут все желающие. Граждане имеют право выразить свое мнение, приняв участие в публичных слушаниях, а также направляя предложения в письменном виде и через интернет, СМИ.

**Ответ Каргашева А.Г. Гурину Ю.М.:**

Это носит уведомительный характер, на моей практике это уже 4 публичные слушания, сегодня у нас рекорд явки, такого количества людей не было никогда. На сегодняшний день в сводную таблицу включено около 50 предложений, а год назад было 152 предложения. Подготовленный в этот раз проект Устава включил в себя массу замечаний, которые были до этого, поэтому на сегодняшний день не так много замечаний и дополнений. Те, кто интересуется этим вопросом, они присылают свои предложения для обсуждения, это живой творческий процесс. В следующий раз мы постараемся провести публичные слушания в другое время, например в 17 час. 00 мин.

**Медведев Вячеслав Ефимович, пенсионер, житель городского округа Химки:**

Сейчас нашу судьбу приезжие решают, может быть в Устав внести требования к Главе, чтобы мог избираться человек, который прожил не менее 5 лет в городском округе?



Чтобы мы, коренные жители или прожившие достаточное количество лет в Химках, могли выбрать человека, которого мы знаем.

**Ответ Архипенко А.А.:**

На сегодняшний день действующее законодательство таких требований не содержит, кроме того, Главу городского округа Химки избирают сами жители городского округа Химки.

**Карташев А.Г.:**

Материалов поступило много, каждое предложение обсудим на комиссии по законодательству, это касается абсолютно всех предложений.

Председатель Комиссии Архипенко А.А. выяснил, имеются ли у участников публичных слушаний какие-либо еще вопросы, предложения. Поскольку вопросов и предложений больше не поступило, Председатель комиссии объявил о завершении публичных слушаний,

Публичные слушания завершены:  
09 час. 55 мин. 16 апреля 2013г.

Протокол подготовлен 18.04.2013г.  
Приложение: Письменные предложения на 10 листах.

**Председатель Комиссии  
по проведению публичных слушаний**

**Архипенко А.А.**

**Секретарь Комиссии  
по проведению публичных слушаний**

**Добрецов А.В.**