

# **1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы основные проблемы сферы и инерционный прогноз ее развития.**

## **1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приобретают все более острый и актуальный характер. Не только в России, но и во всем мире нарастает озабоченность в связи с возрастающим количеством ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличением их масштабов, ростом потерь и ущерба.

Складывающаяся обстановка требует принятия мер по совершенствованию управления безопасностью. Сегодня исключить чрезвычайные ситуации нельзя, но существенно снизить число, уменьшить масштабы и смягчить последствия чрезвычайных ситуаций возможно.

Практикой доказано, что деятельность по предупреждению чрезвычайных ситуаций является более важной, чем их ликвидация. С экономической точки зрения это обходится в десятки, а иногда и сотни раз дешевле, чем ликвидация последствий техногенных аварий и стихийных бедствий.

Городской округ Химки Московской области (далее - городской округ) отнесен к группе по гражданской обороне. В связи с этим, действующим законодательством определен целый ряд задач, которые должны быть выполнены заблаговременно в мирное время. Вопросы защиты населения городского округа являются очень актуальными.

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области «Безопасность городского округа Химки» (далее муниципальная программа) направлена на дальнейшее развитие и совершенствование системы защиты населения и территории городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены вопросы местного значения городского округа в сфере безопасности:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа.

Пунктом 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов гражданской обороны.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Пунктом «в» ст. 5 «Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», определены основные функции органов местного самоуправления по организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны:

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

- организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

- осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

- создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороны и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

Пункт 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет

полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Органы местного самоуправления самостоятельно:

- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

- осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

- создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- устанавливают местный уровень реагирования;

- участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

- создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Исходя из необходимости активного противодействия экстремистским проявлениям, минимизации их последствий программные мероприятия будут способствовать укреплению и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей городского округа. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям национализма и религиозной нетерпимости.

Несмотря на принимаемые меры, существует проблема борьбы с потреблением и незаконным оборотом наркотических средств, психоактивных веществ и их аналогов («Spice») на территории городского округа. Сохраняется тенденция к увеличению употребления высококонцентрированных «тяжелых» наркотиков, а также курительных смесей «Spice». Наибольшую опасность представляет распространение наркотиков в образовательных учреждениях и развлекательных заведениях, в том числе с применением телефонных номеров реклам наркотических средств и психоактивных веществ, нанесенных на фасады зданий и дорожные покрытия.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и места массового пребывания людей.

Реализация муниципальной программы направлена на выполнение конкретных задач, обеспечивающих выполнение всего комплекса мероприятий по устойчивому функционированию системы управления, созданию и поддержанию в готовности необходимых сил и средств, запасов материально-технических ресурсов, совершенствование способов защиты населения городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера.

Целесообразность решения данных вопросов программно-целевым методом обусловлена тем, что программы позволяют обеспечить сочетание научного подхода к планированию, организации и реализации задач защиты населения с рациональным расходованием финансовых средств.

В ходе реализации муниципальной программы оптимизируется расходование бюджетных средств и обеспечивается возможность направить выделенные ресурсы на решение наиболее важных мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, учитывая экономические, природные и иные характеристики, особенности территории и степени реальной опасности возникновения ЧС.

Кроме того, выполнение мероприятий муниципальной программы позволит создать систему мер по охране общественного порядка, обеспечению антитеррористической защищенности населения, обеспечить работоспособность современных средств видеонаблюдения в местах с массовым пребыванием людей и объектах жизнеобеспечения населения.

## **1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы**

Анализ ситуации в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты населения и территорий от ЧС показывает, что количество вопросов местного значения, связанных с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования только увеличивается.

На фоне дефицита бюджетных средств с одной стороны, с другой стороны, резко возросли требования к готовности и оснащению современным оборудованием пунктов управления органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и ГО, готовности фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗСГО), профессиональной подготовке должностных лиц и личного состава нештатных формирований, обеспеченности необходимым имуществом и техникой аварийно-спасательных формирований, развитию учебно-материальной базы, созданию необходимых запасов материально-технических и финансовых ресурсов.

Правительством Московской области сформулированы требования по увеличению количества готовых к приему укрываемых ЗСГО с динамикой роста не менее 10%.

Сформирована новая система контроля федеральных органов исполнительной власти в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Внесены изменения в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, повышающие в десятки раз размеры административных штрафов для должностных лиц, которые не выполняют обязанности по защите населения и территорий от ЧС, требования по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории России от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий, не принимают мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, нарушают правила эксплуатации технических систем управления ГО и объектов ГО и правила использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой спецтехники и имущества ГО.

Территориальными органами прокуратуры и надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляется постоянный контроль за исполнением федерального законодательства органами местного самоуправления в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования носят системный характер. Это связано с тем, что обязанности и выполнение мероприятий в этой сфере распределены между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Однако, основной объем практических мероприятий, а следовательно затраты и ответственность за состояние в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, делегированы на местный уровень.

За последние двадцать лет не построено ни одного нового объекта ГО. По этой причине наибольшая работающая смена (далее - НРС) объектов жизнеобеспечения городского округа не обеспечена ЗСГО.

Средства связи и управления, оборудование системы оповещения населения устарели и не отвечают современным требованиям. Отсутствуют единые требования по организации связи и к средствам связи.

Не создана местная система оповещения населения.

Не решены принципиальные вопросы организации и проведения эвакуации и рассредоточения населения. Это касается вопросов безопасных районов, способов эвакуации и согласования маршрутов эвакуации с органами военного командования.

Не соответствует требованиям оснащение учебно-консультационных пунктов для обучения неработающего населения по ГО и защите от ЧС.

Не соответствуют требованиям объемы работы по накоплению и хранению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, используемых в интересах ГО и создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, отсутствует соответствующая инфраструктура.

Не решены вопросы обеспечения водно-спасательного отряда капитальными строениями для размещения работников и хранения техники и имущества.

Для дальнейшего развития систем мониторинга и прогнозирования ЧС и информационного обеспечения требуется приобретение современного программного обеспечения.

Дефицит специалистов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, увеличение нагрузки и высокие требования к профессиональной подготовке с одной

стороны и проблемы в стимулировании работников с другой стороны, приводят к тому, что у значительной части кадрового состава органов управления отсутствует профильное образование. Растет текучесть кадров, что приводит к снижению эффективности работы учреждений в этой области.

Кроме того, остается высоким уровень преступности несовершеннолетних, а также количество преступлений, совершенных при их соучастии.

Уровень оснащённости системами видеонаблюдения придомовых территорий и подъездных помещений, а также общественного транспорта требует повышения.

Оснащённость в целях антитеррористической защищённости муниципальных объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей составляет около 80% и требует повышения.

Уровень оснащённости коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион» составляет около 25 % и требует повышения.

Общая численность граждан, участвующих в деятельности общественных формирований правоохранительной направленности требует повышения.

На решение данных проблем будут направлены соответствующие подпрограммы муниципальной программы в период с 2017 по 2021 год включительно.

### **1.3. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы**

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития сферы безопасности городского округа.

Инерционный прогноз осуществлен по основным вопросам местного значения городского округа Химки в сфере безопасности, определенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и сложившихся принципов бюджетного финансирования вопросов безопасности.

В качестве базовых параметров для формирования инерционного прогноза использованы положения Постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», «Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы» и целого ряда нормативных правовых актов в этой сфере.

Полученные в результате инерционного прогноза значения показателей на 2021 год указывают на то, что целевые значения, определенные в нормативных правовых актах в сфере безопасности городского округа, в полной мере достигнуты не будут и реализация части полномочий органов местного самоуправления в сфере безопасности будет затруднена.

При инерционном сценарии развития сферы безопасности к 2021 году в городском округе не будут достигнуты запланированные результаты по поддержанию в состоянии готовности системы оповещения и информирования населения и ее дальнейшего развития и модернизации, включая создание местной системы оповещения населения.

Учитывая, что цены на услуги связи и интернет ежегодно увеличиваются, то выделенных средств на их оплату хватать не будет.

Показатели обеспечения основной деятельности муниципального бюджетного учреждения городского округа Химки «Аварийно-спасательная служба» (далее - МБУ «ХимСпас») при инерционном сценарии достигнуты не будут. Это связано с ежегодным

ростом тарифов на энергоносители, тепло, воду и водоотведение. Не будет решен вопрос с индексацией заработной платы работникам учреждения.

## **2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблем, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе вариантов решения проблем.**

Концепция решения проблем в сфере безопасности городского округа основывается на программно-целевом методе и состоит в реализации в период с 2017 по 2021 год муниципальной программы, которая включает подпрограммы, нацеленные на реализацию мероприятий, обеспечивающих одновременное решение существующих проблем и задач в сфере совершенствования безопасности городского округа.

Программный сценарий развития сферы безопасности отличается от инерционного сценария сбалансированностью ресурсов из бюджета городского округа, направляемых на реализацию необходимых мероприятий, обеспечивающих достижение запланированных показателей муниципальной программы.

Реализация программных мероприятий по целям и задачам в период с 2017 по 2021 годы обеспечит минимизацию усугубления существующих проблем, даст возможность и выйти на целевые параметры развития и решение задач в сфере безопасности городского округа, а по некоторым показателям решить имеющиеся проблемы безопасности городского округа.

При программно-целевом сценарии развития сферы муниципального управления к 2021 году в городском округе будут получены следующие значения целевых показателей:

Обеспечение мероприятий ГО и защиты населения и территорий от последствий ЧС природного и техногенного характера:

Проведение мероприятий по мобилизационной готовности - 100%.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

Объем финансовых резервов 25 000 тыс. руб.;

Объем материальных ресурсов 20 000 тыс. руб.;

Доля выплаченных объемов денежного содержания, прочих и иных выплат, страховых взносов от объемов, запланированных к выплате – 100%;

Доля проведенных процедур закупок в общем количестве запланированных процедур закупок - 100%;

В вопросах безопасности людей на водных объектах:

Количество печатных материалов - 150 000 штук;

Доля обслуженных металлоконструкций от их общего количества - 100%;

Доля проведенных процедур закупок в общем количестве запланированных процедур закупок - 100%.

Обеспечение пожарной безопасности:

Количество пирсов для забора воды - 3 ед.;

Планируемые результаты реализации подпрограммы: "Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение"

Увеличение доли социальных объектов (учреждений), оборудованных в целях антитеррористической защищенности средствами обеспечения безопасности – 75%;

Увеличение числа граждан, участвующих в деятельности общественных формирований правоохранительной направленности – 18%;

Снижение доли несовершеннолетних в общем числе лиц, совершивших преступления – 2,5%;

Увеличение количества выявленных административных правонарушений при содействии членов народных дружин – 5%;

Увеличение доли объектов социальной сферы, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион», в общем числе таковых – 100%;

Доля коммерческих объектов, оборудованных системами видеонаблюдения и подключенных к системе «Безопасный регион» - 100%;

Снижение количества преступлений экстремистского характера до 1;

Увеличение количества мероприятий антиэкстремистской направленности – 125 %;

Рост числа лиц, состоящих на диспансерном учете с диагнозом «Употребление наркотиков с вредными последствиями» (не менее 2 % ежегодно) – 110%;

Увеличение числа лиц (школьников и студентов), охваченных профилактическими медицинскими осмотрами с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (не менее 7 % ежегодно) – 135%.

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем в сфере безопасности городского округа к 2021 году по двум сценариям – инерционному и программно-целевому - является основанием для выбора в качестве основного сценария для решения задач в сфере безопасности городского округа на перспективу до 2021 года программно-целевого сценария.

Преимущество такого подхода будет обеспечивать динамику роста показателей характеризующих состояние сферы безопасности городского округа, позволит реализовать мероприятия направленные на совершенствование и развитие системы оповещения населения городского округа, ЕДДС и Системы «112» в соответствие с новыми требованиями, а так же обеспечит улучшение материального положения работников, развитие и укрепление материально-технической базы в непосредственной взаимосвязи с поставленными задачами в планируемом периоде МБУ «ХимСпас».

В частности, будут реализованы задачи 100% исправности оборудования системы централизованного оповещения населения, создания местной системы оповещения, решен вопрос оборудования всех пожарных водоемов пирсами для забора воды пожарными автомобилями.

Это позволит стабилизировать криминогенную обстановку в городском округе, нейтрализовать рост преступности и других негативных явлений по отдельным направлениям, и тем самым создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни жителей городского округа, обеспечения защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей, придомовых территорий и подъездных помещений многоквартирных домов, а также общественного транспорта.

Решение задач в сфере безопасности городского округа обеспечит достижение планируемых целевых показателей за счет комплексности подхода для их решения и оптимального планирования ресурсов на реализацию необходимых мероприятий по заданным параметрам целей и задач.

Вместе с тем использование программно-целевого сценария не исключает возможность возникновения определенных рисков в ходе реализации муниципальной программы под воздействием различных внешних и внутренних факторов.

Основные риски, которые могут возникнуть при реализации муниципальной программы:

- превышение уровня инфляции по отношению к прогнозируемым показателям инфляции, использованных при обосновании необходимых объемов финансирования;
- сокращение большинства расходных статей бюджета городского округа;
- снижение объемов финансирования подпрограмм муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа;
- срыв установленных сроков выполнения мероприятий подпрограмм в случае отсутствия желающих участвовать в торгах, при заявленных небольших суммах торгов и отказа областной комиссии в приобретении того или иного имущества;



- организационные риски, при отсутствии должного взаимодействия участников реализации мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

В целях обеспечения управления рисками муниципальный заказчик муниципальной программы (Администрация, Управление территориальной безопасности и противодействия коррупции Администрации) организует через координатора муниципальной программы систематический мониторинг реализации подпрограмм в составе муниципальной программы.

На основе результатов мониторинга координатор муниципальной программы, при необходимости, вносит предложения муниципальному заказчику муниципальной программы для принятия решений о внесении изменений параметров муниципальной программы.

Минимизация рисков по снижению объемов финансирования из бюджетных источников осуществляется путем ежегодного пересмотра прогнозных показателей доходов бюджета городского округа, учтенных при формировании финансовых параметров муниципальной программы, анализа и оценки результатов реализации мероприятий подпрограмм в ходе их исполнения, оперативного принятия решений в установленном порядке о перераспределении средств между подпрограммами.

Риск несоответствия целевых значений муниципальной программы минимизируется путем согласования показателей подпрограмм с ГУ МЧС России по Московской области, формированием процедур мониторинга показателей по мероприятиям подпрограмм, включая промежуточные значения показателей по годам реализации муниципальной программы.

Минимизация организационных рисков осуществляется в рамках оперативного взаимодействия муниципального заказчика муниципальной программы, координатора муниципальной программы и ответственных за выполнение мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

### **3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы**

Достижение целевых значений показателей в рамках муниципальной программы осуществляется посредством реализации пяти подпрограмм.

1. Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.
4. Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.
5. Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение.

#### **Подпрограмма 1 «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Цель подпрограммы - повышение уровня защищенности населения и территории городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Реализация мероприятий подпрограммы муниципальной программы направлена на выполнение основных мероприятий и задач подпрограммы.

В период 2017-2021 годов в рамках подпрограммы муниципальной программы планируется реализовать комплекс мер направленных на обеспечение мобилизационной готовности.

В ходе реализации мероприятий подпрограммы планируется достичь следующих значений целевых показателей:

- 1) проведение мероприятий по мобилизационной готовности - 100%.

### **Подпрограмма 2 «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».**

Цель подпрограммы - минимизация последствий ЧС в границах городского округа.

Реализация мероприятий подпрограммы муниципальной программы направлена на выполнение основных мероприятий и задач подпрограммы.

В период 2017-2021 годов в рамках подпрограммы муниципальной программы планируется реализовать комплекс мер направленных на создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, содержания и организации деятельности МБУ «ХимСпас».

В ходе реализации мероприятий подпрограммы планируется достичь следующих значений целевых показателей:

- 1) Объем финансовых резервов 5000 тыс. руб.;
- 2) Объем материальных ресурсов 20 000 тыс. руб.;
- 3) Доля выплаченных объемов денежного содержания, прочих и иных выплат, страховых взносов от объемов, запланированных к выплате – 100%;
- 4) Доля проведенных процедур закупок в общем количестве запланированных процедур закупок - 100%;

### **Подпрограмма 3 «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья».**

Цель подпрограммы - обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья.

Реализация мероприятий подпрограммы муниципальной программы направлена на выполнение основных мероприятий и задач подпрограммы.

В ходе реализации мероприятий подпрограммы планируется достичь следующих значений целевых показателей:

- 1) количество печатных материалов - 150 000 штук;
- 2) доля обслуженных металлоконструкций от их общего количества - 100%;
- 3) доля проведенных процедур закупок в общем количестве запланированных процедур закупок - 100%.

### **Подпрограмма 4 «Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности»**

Цель подпрограммы - Снижение риска возникновения пожаров и ущерба от них и организация мероприятий по формированию культуры пожаробезопасного поведения населения.

Реализация мероприятий подпрограммы муниципальной программы направлена на выполнение основных мероприятий и задач подпрограммы.

В период 2017-2021 годов в рамках подпрограммы муниципальной программы планируется реализовать комплекс мер направленных на осуществление полномочий органов местного самоуправления городского округа на выполнение первичных мер пожарной безопасности на территории города, уменьшение количества погибших и пострадавших на пожарах, снижение риска возникновения пожаров и ущерба от них, мероприятий по формированию культуры пожаробезопасного поведения населения.

В ходе реализации мероприятий подпрограммы планируется достичь следующих значений целевых показателей:

- 1) количество пирсов для забора воды - 3 ед.;

#### **Подпрограмма 5 «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение».**

Цель подпрограммы – совершенствование комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории городского округа, профилактика терроризма и экстремизма, повышение уровня и результативности профилактических мер, направленных на профилактику преступлений и иных правонарушений, а также противодействию распространению наркотических средств и психоактивных веществ.

Реализация мероприятий подпрограммы муниципальной программы направлена на выполнение основных мероприятий и задач подпрограммы.

В период 2017-2021 годов в рамках подпрограммы муниципальной программы планируется реализовать комплекс мер направленных на совершенствование комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории городского округа, профилактику терроризма и экстремизма и повышение уровня и результативности борьбы с преступностью и распространением наркотических средств и психоактивных веществ.

В ходе реализации мероприятий подпрограммы планируется:

- 1) организовать деятельность штаба народной дружины городского округа;
- 2) организовать участие граждан городского округа в деятельности общественных формирований правоохранительной направленности;
- 3) оборудовать фасады многоквартирных домов, подъездные помещения и общественный транспорт видеокамерами сегмента системы видеонаблюдения «Безопасный регион»;
- 4) увеличить раскрываемость преступлений и иных правонарушений с использованием видеокамер сегмента системы видеонаблюдения «Безопасный регион»;
- 5) усилить взаимодействие территориальных правоохранительных органов с муниципальными предприятиями и организациями городского округа и органами Администрации городского округа в области обмена информацией и складывающейся ситуацией;
- 6) увеличить уровень доверия населения к территориальным правоохранительным органам городского округа Химки;
- 7) снизить уровень криминогенной ситуации и динамику правонарушений на территории городского округа.

#### **4. Цели муниципальной программы**

Цели муниципальной программы:

1. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, совершенствование системы защиты населения городского округа в мирное и военное время.
2. Совершенствование материально-технической базы, содержания и организации деятельности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.
3. Создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.
4. Обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

5. Обучение населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

7. Обеспечение выполнения первичных мер пожарной безопасности.

8. Совершенствование системы профилактики преступлений и правонарушений. Внедрение современных средств наблюдения и оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан.

9. Проведение мероприятий по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов («Spice»).

10. Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни.

11. Проведение мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению возможных попыток подготовки и совершения террористических актов.

В случае успешного достижения целей муниципальной программы будут получены следующие наиболее значимые конечные результаты:

- все пожарные водоемы будут оборудованы пирсами для забора воды пожарными автомобилями в количестве 31 штуки.

## **5. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления**

В муниципальной программе имеется 6 основных мероприятий, выполняемых в ходе реализации соответствующих подпрограмм:

В подпрограмме «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» одно основное мероприятие: «Поддержание в готовности и развитие системы оповещения населения городского округа».

Выполнение основного мероприятия обеспечивает выполнение мероприятий мобилизационной готовности.

В подпрограмме «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» два основных мероприятия: «Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций», «Финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ)».

Выполнение первого основного мероприятия обеспечивает выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Выполнение второго основного мероприятия позволяет решить вопросы обеспечения основной деятельности МБУ «ХимСпас».

В подпрограмме "Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья" одно основное мероприятие: «Выполнение требований по безопасности людей на водных объектах».

Выполнение основного мероприятия обеспечивает реализацию всего комплекса мероприятий, определенных постановлением Правительства Московской области от 28.09.2007 № 732/21 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Московской области».

В подпрограмме "Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности» одно основное мероприятие: «Формирование пожаробезопасного поведения населения».

Выполнение основного мероприятия позволяет решить вопросы оборудования пожарных водоемов пирсами для забора воды пожарными автомобилями в микрорайонах города, где отсутствуют хозяйственно-питьевые водопроводы.

В подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение» одно основное мероприятие: «Оказание услуг по предоставлению видеoinформации для системы техобеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион».

Выполнение этого основного мероприятия обеспечивает реализацию требований постановления Правительства Московской области от 27.01.2015 № 23/3 «О создании в Московской области системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» и поручений Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области (Мингосуправления) и Главного управления региональной безопасности Московской области (ГУРБ).

Необходимость осуществления основных мероприятий подпрограмм, в конечном счете, обеспечивает реализацию полномочий Администрации городского округа Химки Московской области и прав граждан в области ГО, защиты населения и территории от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории городского округа.

## **6. Управление реализацией муниципальной программы**

1. Управление реализацией муниципальной программы осуществляет координатор.

Координатором муниципальной программы является Заместитель Главы Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции.

2. Координатор организывает работу, направленную на:

1) координацию деятельности заказчика программы и заказчиков подпрограмм в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления городского округа об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) организацию управления муниципальной программой, включая:  
- создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

3) реализацию муниципальной программы;

4) достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы.

5) утверждение «Дорожных карт» и отчетов об их исполнении.

3. Заказчик муниципальной программы:

1) разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) и готовит обоснование финансовых ресурсов;

3) определяет ответственных за выполнение подпрограмм и мероприятий муниципальной программы;

4) обеспечивает взаимодействие между заказчиками подпрограммы и ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), а также координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограммы);

- 5) согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;
- 6) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы);
- 7) готовит и представляет координатору и в управление экономики отчет о реализации муниципальной программы, а также отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- 8) на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;
- 9) представляет в орган Администрации, уполномоченный на размещение информации на официальном сайте Администрации в сети Интернет, утвержденную муниципальную программу;
- 10) обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограммы), а также эффективность и результативность ее реализации;
- 11) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, Московской области и муниципальными правовыми актами городского округа.

4. Заказчик подпрограммы осуществляет функции, указанные в подпунктах 1-3, 6 пункта 6.3 настоящего Порядка, а также разрабатывает «Дорожные карты» и готовит заказчику муниципальной программы отчет о реализации подпрограммы, отчет об исполнении «Дорожных карт» и отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта, а также вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о реализации подпрограммы в установленные настоящим Порядком сроки.

5. Заказчик муниципальной программы осуществляет координацию деятельности заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников. Заказчик муниципальной программы несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации мероприятий муниципальной программы в целом.

6. Ответственный за выполнение мероприятия муниципальной программы (подпрограммы):

1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) и направляет их заказчику муниципальной программы (подпрограммы);

2) определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;

3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия;

4) готовит и представляет заказчику муниципальной программы (подпрограммы) отчет о реализации мероприятия, отчет об исполнении «Дорожных карт», а также отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта.

5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятия.

7. Реализация основных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с «Дорожными картами», сформированными по форме согласно приложению № 11 к настоящему Порядку.

«Дорожные карты» и изменения, вносимые в них, разрабатываются заказчиком подпрограммы и (или) ответственным за выполнение мероприятий по согласованию с заказчиком программы и утверждаются координатором.

«Дорожная карта» разрабатывается по основным мероприятиям подпрограммы сроком на один год.

Для подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» «Дорожная карта» не разрабатывается.

8. Все «Дорожные карты» при реализации основных мероприятий согласовываются с управлением экономики, финансовым управлением, а также с МКУ «Управление централизации закупок» в рамках реализации полномочий по проведению торгов.

9. Заказчик муниципальной программы вносит в подсистему ГАСУ МО и размещает на официальном сайте городского округа Химки в сети Интернет утвержденную муниципальную программу.

## **7. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы**

1. Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы (далее – координатор) и муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) (далее – заказчик).

2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 6 к Порядку, с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению;

оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 10 к Порядку с обязательным указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

4. Раз в 3 года не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку.

5. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной;

- программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по

муниципальной программе;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня».

## **8. Задачи реализации подпрограмм муниципальной программы**

Подпрограмма 1 "Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Задача подпрограммы:

1. Обеспечение мобилизационной готовности.

Подпрограмма 2 "Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций".

Задачи подпрограммы:

1. Повышение уровня готовности сил и средств городского звена территориальной подсистемы Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Подпрограмма 3 "Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья"

Задача подпрограммы:

1. Создание комфортного отдыха людей в местах массового отдыха на водных объектах, расположенных на территории городского округа Химки Московской области.

Подпрограмма 4 "Осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности"

Задача подпрограммы:

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа Химки.

Подпрограмма 5 «Профилактика преступлений и иных правонарушений, видеонаблюдение»

Задачи подпрограммы:

1. Повышение степени защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей.

2. Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории Московской области.

3. Установка систем видеонаблюдения (видеокамер и мониторов) в местах массового пребывания людей.

4. Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма.

5. Увеличение количества лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях.

## **9. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы муниципальной программы**

Решение части проблем в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС и проблем, связанных с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования осуществляется в ходе реализации целого ряда мероприятий, внесенных в подпрограммы муниципальной программы.



Для решения проблемы устаревших и не отвечающих современным требованиям средств связи и управления, оборудования системы оповещения населения и проблемы приобретения современного программного обеспечения для дальнейшего развития систем мониторинга и прогнозирования ЧС и информационного обеспечения, проблемы отсутствия местной системы оповещения населения, проблемы оснащения учебно-консультационных пунктов для обучения неработающего населения по ГО и защите от ЧС в соответствии требованиями и проблемы дефицита специалистов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, увеличения нагрузки и высоких требований к профессиональной подготовке и отсутствия у значительной части кадрового состава органов управления профильного образования в подпрограмме «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» направлено следующее мероприятие:

- обеспечение основной деятельности МБУ «ХимСпас».

Для решения проблемы не соответствующих требованиям объемов по накоплению и хранению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, используемых в интересах ГО и создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, отсутствия соответствующей инфраструктуры в подпрограмме «Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» направлены следующие мероприятия:

- создание финансовых резервов для ликвидации ЧС;
- создание резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

Для решения проблемы противодействия экстремистским проявлениям, минимизации их последствий, аппаратом Антитеррористической комиссии предусмотрены программные мероприятия способствующие укреплению и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей городского округа. Для достижения задач предусмотрены комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям национализма и религиозной нетерпимости с участием СМИ городского округа, работы в телекоммуникационной сети «Интернет», а также детских кружков и спортивных секций.

- увеличение количества лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях.

Для решения проблемы борьбы с потреблением и незаконным оборотом наркотических средств, психоактивных веществ и их аналогов («Spice») на территории городского округа, аппаратом Антинаркотической комиссии городского округа организовано взаимодействие с профильными министерствами и территориальными органами исполнительной власти Московской области по обмену информацией и принятию необходимых мер, направленных на противодействие в распространении наркотических средств и психоактивных веществ.

- повышение степени антитеррористической защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей.

Для решения проблемы, связанной с усилением антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и места массового пребывания людей, бюджетом городского округа предусмотрено выделение денежных средств на развитие сегмента системы видеонаблюдения «Безопасный регион».

- снижение общего количества преступлений, совершенных на территории Московской области.

Для решения проблемы противодействия преступлениям, совершенным или планируемым к совершению на территории городского округа, аппаратом межведомственной комиссии городского округа по профилактике преступлений и иных правонарушений организовано взаимодействие с Главным управлением региональной

безопасности Московской области по оказанию содействия в стимулировании, обеспечении материальной помощи, оснащении форменной одежды и средствами связи членов добровольной дружины городского округа, а также их взаимодействию с территориальными правоохранительными органами городского округа.