

Положение
об организации и ведении гражданской обороны
в городском округе Химки Московской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в городском округе Химки Московской области разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Законом Московской области от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ «О гражданской обороне на территории Московской области», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановлением Губернатора Московской области от 26.12.2016 № 578-ПГ «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области» и определяет организацию, основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне и порядок их проведения в городском округе Химки Московской области.

2. Организация и ведение гражданской обороны на территории городского округа Химки Московской области (далее – городского округа) осуществляется на муниципальном и объектовых уровнях и заключается в подготовке к ведению гражданской обороны и в непосредственном ведении гражданской обороны.

3. Руководство гражданской обороной осуществляется:

- на территории городского округа осуществляет Глава городского округа;

- в организации осуществляет руководитель организации.

4. Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

5. Управление гражданской обороной осуществляется:

в городском округе – Муниципальным бюджетным учреждением городского округа Химки «Аварийно-спасательная служба», уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в организациях – структурное подразделение или работник организации, в том числе нештатный, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

II. Планирование мероприятий по гражданской обороне

6. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории городского округа (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годового плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах городского округа (организации).

7. Порядок разработки, согласования и утверждения планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах определяется Главным управлением МЧС России по Московской области.

8. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории городского округа (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется:

в городском округе - на основе плана гражданской обороны и защиты населения городского округа;

в организациях - на основе планов гражданской обороны организаций.

9. Выполнение мероприятий по гражданской обороне, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа (организации) в мирное время осуществляется в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского округа (организации).

10. Администрация городского округа (организация) в целях реализации мероприятий по гражданской обороне создает и содержит органы управления, силы, средства и объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

III. Органы управления, обеспечивающие реализацию мероприятий по гражданской обороне

11. К органам управления, обеспечивающим выполнение мероприятий по гражданской обороне относятся:

руководитель гражданской обороны;

штаб гражданской обороны;
спасательные службы обеспечения мероприятий гражданской обороны (далее–спасательные службы);
эвакуационная (эвакоприемная) комиссия;
комиссия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики;

12. Штаб гражданской обороны является нештатным органом управления, осуществляющим планирование, руководство и контроль выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории городского округа (организации).

13. Спасательные службы гражданской обороны являются нештатными формированиями, обеспечивающими выполнение объединенных по единому отраслевому принципу в соответствии с решаемыми задачами мероприятий по гражданской обороне.

Виды и количество спасательных служб определяются руководителем гражданской обороны на основании расчета объемов и характера выполняемых мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей, обеспечению проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

14. Эвакуационная (эвакоприемная) комиссия является нештатным, постоянно действующим органом управления, обеспечивающим планирование, подготовку и выполнение мероприятий по проведению эвакуации населения из зон возможных опасностей, подготовке и освоению безопасных районов, размещению и организации жизнеобеспечения эвакуируемого населения и рассредоточиваемых работников организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, а также членов их семей в безопасных районах.

15. Комиссия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения является нештатным постоянно действующим органом управления, обеспечивающим планирование, подготовку и выполнение мероприятий по защите основных производственных фондов организаций при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

16. Организация, порядок деятельности и персональный состав органов управления гражданской обороны городского округа (организации) определяются соответствующими Положениями, утверждаемыми Главой городского округа (руководителем организации).

IV. Силы гражданской обороны

17. Силы гражданской обороны городского округа (организации) – специально создаваемые для выполнения мероприятий по гражданской и обороне защите населения нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования гражданской обороны, а также подразделения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных

формирований функциональной и территориальной подсистем Химкинского городского звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МОСЧС) (объектовых звеньев МОСЧС).

18. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования представляют собой формирования профессиональных спасателей, создаваемые на штатной основе или общественных началах, для проведения аварийно-спасательных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

19. Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой создаваемые на нештатной основе формирования, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

20. Нештатные формирования гражданской обороны представляют собой создаваемые на нештатной основе звенья, группы или команды, предназначенные для выполнения профильных мероприятий по гражданской обороне, проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций и обеспечения работы аварийно-спасательных формирований.

21. Организационная структура нештатных формирований, порядок их укомплектования личным составом, снаряжением, имуществом и другими материальными средствами, привлечения к выполнению задач по предназначению определяются положениями, разрабатываемыми руководителями, соответствующих спасательных служб обеспечения мероприятий гражданской обороны (органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны) и утверждаемыми Главой городского округа (руководителем организации).

22. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил гражданской обороны городского округа (организации) для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального (объектового) характера принимает Глава городского округа (руководитель организации).

V. Сбор и обмен информацией в области гражданской обороны

23. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения (сотрудников организаций) о прогнозируемых и возникших опасностях организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

24. Сбор и обмен информацией осуществляется постоянно действующим органом управления городского округа отделом «Единая дежурная диспетчерская служба муниципального бюджетного учреждения городского округа «Аварийно-спасательная служба» в звене:

органы управления гражданской обороны городского округа – силы гражданской обороны городского округа;

органы управления гражданской обороны городского округа – органы управления гражданской обороной Московской области;

органы управления гражданской обороны городского округа – органы управления гражданской обороной организаций.

Организации предоставляют информацию в штаб гражданской обороны городского округа и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

VI. Мероприятия, осуществляемые органом местного самоуправления в целях решения задач гражданской обороны

25. Администрация городского округа в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

25.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- подготовку личного состава формирований и служб городского округа;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- проводит учения и тренировки по гражданской обороне;

- осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой в области гражданской обороны работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории городского округа;

- создает, оснащает курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

- организует и подготавливает население городского округа способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

25.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях:

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению системы централизованного оповещения населения об опасностях, осуществляет ее модернизацию на базе технических средств нового поколения;

- организует оповещение и информирование населения на территориях, не входящих в зоны действия системы централизованного оповещения и в местах массового пребывания людей с использованием специализированных технических средств;

- создает и организует деятельности спасательной службы и нештатных формирований гражданской обороны, обеспечивающих организацию связи, оповещения, а также проведения ремонтно-восстановительных работ и технического обслуживания оборудования и средств связи;

- осуществляет сбор информации и обмен ею.

25.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- планирует, подготовку и проведение мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей;

- подготавливает безопасные районы для размещения, эвакуируемого из зон возможных опасностей, население материальные и культурные ценности, подлежащие эвакуации;

- размещает в безопасных районах эвакуируемое население, и организует их жизнеобеспечение;

- создает и организует деятельность эвакуационной (эвакоприемной) комиссии, подготовка их личного состава, укомплектование необходимым имуществом и снаряжением, формирование запасов материально-технических и иных средств в целях выполнения задач по назначению.

25.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание имеющихся защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособливает в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- обеспечивает укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

25.5. По проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки: определение перечня объектов, подлежащих маскировке:

- разрабатывает план осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- проводит инженерно-технические мероприятия по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

25.6. В целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создает, оснащает и подготавливает необходимые силы и средства гражданской обороны городского округа и Химкинского городского звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

- ведет учет реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

25.7. В целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирует и организует основные виды жизнеобеспечения населения;

- создает и поддерживает в постоянной готовности к использованию по назначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- осуществляет нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставляет населению коммунально-бытовые услуги;

- проводит санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- осуществляет эвакуацию пострадавших в лечебные учреждения;

- определяет численность населения, оставшегося без жилья;

- проводит инвентаризацию сохранившегося и оценку состояния поврежденного жилого фонда, определяет возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах;

- предоставляет населению информационно-психологическую поддержку.

25.8. В целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создает необходимые противопожарные силы, их оснащение материально-техническими средствами и подготовку в области гражданской обороны;

- проводит тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

25.9. В целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий:

- заблаговременно создает запасы дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создает силы гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовку в области гражданской обороны;

- организует проведение мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

25.10. В целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создает силы охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовку в области гражданской обороны;

- обеспечивает безопасность дорожного движения в городском округе, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны.

25.11. В целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечивает готовность коммунальных служб к работе в условиях военного времени и планирование их действий;

- создает запасы оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создает и подготавливает резерв мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создает на водопроводных станциях необходимые запасы реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создает запасы резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

25.12. В целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время:

- заблаговременно определяет места возможных захоронений;

- создает, подготавливает и поддерживает в готовности силы и средства гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- организует и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению с соблюдением установленных законодательством правил;

- организует санитарно-эпидемиологический надзор.

25.13. В целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создает и организует работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разрабатывает и проводит мероприятия, направленные на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

- планирует, подготовку и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременно создает запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

- повышает эффективность защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

25.14. В целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создает и оснащает современными техническими средствами силы гражданской обороны;

- осуществляет подготовку сил гражданской обороны с проведением учений и тренировок по гражданской обороне;

- определяет порядок взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

VII. Полномочия организаций в области гражданской обороны

26. Организации осуществляют полномочия в области гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы гражданской обороны.

VIII. Финансовое обеспечение мероприятий

27. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне:
муниципального уровня – является расходным обязательством
муниципального образования;
организаций - осуществляется за счет средств организаций.