

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Химки на 2015-2019 годы»

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области «Экология и окружающая среда городского округа Химки на 2015-2019 годы» разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации; Бюджетным кодексом Российской Федерации; Федеральными Законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и от 30.03.2015 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Химки от 16.12.2015 № 1736 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Химки Московской области, реализация которых планируется в 2016 году»; на основании Устава городского округа Химки, принятого Решением Совета депутатов городского округа Химки от 17.07.2013 г. № 07/6, в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Химки от 23.12.2015 № 1750 «О внесении изменений в Постановление Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ городского округа Химки»; в соответствии с Положением о нормах и правилах благоустройства в городском округе Химки Московской области, утвержденными Решением Совета депутатов городского округа Химки от 18.09.2012 г. № 12/4 «Об утверждении Положения о нормах и правилах благоустройства в городском округе Химки Московской области»; в соответствии с Правилами по благоустройству, санитарному содержанию территории, организации уборки и обеспечению чистоты и порядка в городском округе Химки, утвержденными постановлением Администрации городского округа Химки от 24.05.2010 г. № 600 «О мерах по улучшению благоустройства территории городского округа Химки», а также на основе анализа состояния объектов жилищного хозяйства и внешнего благоустройства городского округа Химки с целью определения дальнейших направлений развития на 2015-2019 годы.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем - это и рациональное природопользование, в том числе, работы по воспроизводству зон озелененных территорий; мониторинг и улучшение экологического состояния городского округа Химки; и улучшение внешнего вида города, в том числе, приведение и поддержание улиц, парков, скверов, аллей, мостов, площадей, городских пляжей, кладбищ и прочих объектов в состоянии отвечающем требованиям и нормам законодательства.

Вопросы охраны окружающей среды на территории городского округа имеют большое значение, поскольку экологическая ситуация в городе остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды - достаточно высоким.

Сложность и разнородность проблем, а так же необходимость в короткий срок решить масштабные задачи определяют целесообразность использования программно-целевого метода, включающего разработку и реализацию данной программы как способа конкретизации и решения существующих проблем, поскольку они:

- носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие;
- требуют значительных бюджетных расходов и не могут быть решены в пределах одного года;
- входят в число приоритетов федеральных программ и программ Московской области, а их решение позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения городского округа Химки, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения.

Комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, охраны и защиты лесов, рационального природопользования, повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем, а также совершенствования системы управления окружающей средой, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности, улучшения экологической обстановки, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан города и микрорайонов позволит повысить комфортность проживания всего населения городского округа Химки.

Целью муниципальной программы является:

- комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, рационального природопользования, охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий, расположенных в границах городского округа Химки Московской области.

Для достижения намеченной цели предполагается реализация следующих основных задач:

в рамках подпрограммы "Охрана окружающей среды"

1. Охрана водных объектов.
2. Экологическое образование и воспитание, информирование и пропаганда экологических знаний населения
3. Ликвидация несанкционированных (стихийных) свалок (навалов)
4. Разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигона ТБО "Левобережный"

в рамках подпрограммы "Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки":

1. Улучшение санитарного состояния зеленых насаждений, поврежденных вредителями и болезнями в результате природных и антропогенных воздействий.

Задачи направлены на повышение уровня благоустройства территории в целях улучшения условий жизни населения и повышения привлекательности городского округа Химки, как для проживания, так и для проведения хозяйственной деятельности и создания необходимых условий для развития других систем жизнеобеспечения населения городского округа в целом.

Вопросы охраны окружающей среды в связи с огромным выбросом отработавших газов автотранспорта на территории городского округа Химки имеют большое значение. Экологическая ситуация в городе Химки остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды – достаточно высоким.

В связи с этим возрастает значимость разработки и реализации мер по улучшению качества окружающей среды, охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий.

Городской округ Химки сформировался из новой и старой частей города Химки и следующих внутригородских территорий "Сходня", "Подрезково", "Фирсановка", "Старбеево", "Клязьма", "Левобережная", "Новогорск", "Планерная", "Транспортная зона "Шереметьево" застройка которых происходила в разное время. Общая площадь зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности составляет 1229,0 га, в том числе: насаждений общего пользования 762,0 га (из них на парки и скверы приходится 18,17 га); лесопарков 70,0 га, городских лесов 87,0 га, озеленения улично-дорожной сети 310,0 га. При нормативе обеспеченности зелеными насаждениями на одного городского жителя 24,6 кв.м в городском округе Химки этот показатель равен 10,3 кв.м или 41,9%.

Озеленение жилых микрорайонов городского округа Химки формировалось в разные периоды и по разным типам. Так, в районах индустриального домостроения 60-х годов отмечается сильная запущенность и перестойность большей части насаждений, что создает неблагоприятные микроклиматические условия жилой среды: затененность, повышенную влажность, застои приземного воздуха. Загущенные растительности препятствует возможности формирования качественной планировочной структуры жилых микрорайонов, обеспечивающей полноценный отдых детей и взрослых, а также затрудняет зимнюю уборку территории. Стихийно сформированная дорожно-тропиночная сеть стала причиной вытаптывания и переуплотнения почвенного покрова. Отсутствие качественного травяного покрова ведёт к пересыханию и пылению почв.

В секторе индивидуальной застройки 60-х годов преобладают в основном садово-городные фитоценозы (растительные сообщества) с низкой степенью развития травяного покрова и доминировала наличием низкорослых плодовых деревьев. Общественное озеленение практически отсутствует. Плотность посадки зеленых насаждений не регулируется в зависимости от элементов ландшафта, на котором они произрастают, что снижает их роль в формировании качественной городской среды.

В районах массовой застройки 70-80-х годов качество зеленых насаждений в наибольшей степени соответствует нормативным требованиям и отвечает планировочной структуре. Вместе с тем недостаточный уход за деревьями, кустарниками и газонами привёл к тому, что 50% насаждений находятся в угнетенном состоянии и теряют декоративность. А отсутствие на сегодняшний день сформированных групп деревьев и кустарников снижает качество озеленения и рекреационную привлекательность городской среды в целом.

В районах застройки 1990-2000-х годов зеленые насаждения сформированы плохо. Нарушенные при строительстве почвы не восстановлены, поэтому у высаживаемых деревьев и кустарников низкая приживаемость. Растения, посаженные по краям площадок и у подъездов, имеют крайне неблагоприятные условия произрастания. Во время зимних уборок они подвергаются механическим повреждениям, а корнеобитаемый слой почвы подвержен пересыханию и загрязнению реагентами, применяемыми для очистки проездов. Не созданы качественные рекреационные блоки и сети пешеходных прогулочных зон.

На сегодняшний день, все имеющиеся объекты благоустройства, расположенные на территории городского округа Химки, в целом не обеспечивают растущие потребности городского населения, а уровень их износа продолжает увеличиваться. Финансово-экономические механизмы, обеспечивающие восстановление и ремонт существующих объектов благоустройства и охраны окружающей среды, а также строительство новых объектов недостаточно эффективны и не соответствуют уровню развития муниципального образования.

Комплексный подход к решению вопросов по охране окружающей среды, охраны и защиты лесов, рационального природопользования, повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем, а также совершенствования системы управления окружающей средой, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности, улучшения экологической обстановки, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан города и микрорайонов позволит повысить комфортность проживания всего населения городского округа Химки.

Ежегодно проводимыми мероприятиями, направленными на улучшение и сохранение состояния окружающей среды в городском округе Химки в рамках двух подпрограмм будут являться:

- проведение плановых инвентаризаций несанкционированных свалок;
- своевременная ликвидация несанкционированных свалок на территории города и микрорайонов;
- проведение экологических субботников для расчистки территории города и прилегающих территорий от несанкционированного мусора;
- очистка береговых зон водоемов городского округа (включает комплекс мероприятий, направленных на очистку рекреационных зон реки Клязьма, Золотаревского пруда и пруда в мкрн. Сходня; на очистку прибрежной зоны рек Сходня, Горетовка, Химка и канала им. Москвы с обустройством прибрежных водоохраных зон; на установление специального режима хозяйственной и иных видов деятельности в прибрежных защитных полосах и водоохраных зонах);
- мониторинг состояния атмосферного воздуха;
- оценка загрязнения колодцев, родников, подземных питьевых вод;
- аккарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки, направленная на улучшение санитарного состояния зеленых насаждений, поврежденных вредителями и болезнями, в результате природных и антропогенных воздействий, в городском округе Химки;
- проведение информационной работы среди населения, путем использования средств массовой информации, с целью: повышения уровня экологического образования населения, воспитания у жителей города экологической культуры, способствующей гармоничному развитию личности, созданию благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений; доведения до населения требований соблюдения чистоты и порядка на территории городского округа Химки;

Ожидаемыми конечными результатами являются улучшение санитарно-экологического состояния городских территорий, качества атмосферного воздуха, состояния водных объектов; сохранение и воспроизводство зеленого фонда, повышение комфортности и привлекательности городского округа для проживания и ведения бизнеса.

Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и заказчиком программы.

С целью контроля за реализацией муниципальной программы заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

1) оперативный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложениям № 6 и № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750), который содержит:

перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объемов, источников финансирования, результатов выполнения мероприятий и фактически достигнутых целевых значений показателей;
анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

2) оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта по форме согласно приложению № 10 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750), который содержит:

наименование объекта, адрес объекта, планируемые работы;
перечень фактически выполненных работ с указанием объемов, источников финансирования;
анализ причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Финансовое управление ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в управление экономики отчет нарастающим итогом с начала года о финансировании муниципальных программ за счет средств бюджета городского округа.

Управление экономики с учетом информации, полученной от заказчиков муниципальных программ и финансового управления, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, подготавливает отчет о ходе реализации муниципальных программ и размещает его на официальном сайте Администрации в сети Интернет.

Заказчик ежегодно в срок до 1 марта года следующего за отчетным формирует в подсистеме ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Раз в 3 года заказчик муниципальной программы формирует в подсистеме ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий муниципальных программ не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, управление экономики готовит годовой, комплексный отчеты о ходе реализации муниципальных программ и размещает их на официальном сайте Администрации в сети Интернет.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются данные:

- об использовании средств бюджета городского округа и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы источников, по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

- по мероприятиям, не завершенным в утвержденные сроки, - причины их невыполнения и предложения по дальнейшей реализации.

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750).

Комплексный отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного постановлением Администрации от 24.07.2013 №653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (в редакции постановления Администрации от 23.12.2015 №1750).