

Приложение
к постановлению Администрации
от 03.12.2019 № 1070

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области**

**«Экология и окружающая среда»
на 2020-2024 годы**

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы и инерционный прогноз её развития.

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы городского округа Химки.

Городской округ Химки Московской области (далее – городской округ Химки) – один из самых урбанизированных и густонаселенных муниципальных образований Московской области, который расположен на северо-западе Московской области. Территорию городского округа пересекают две федеральные трассы «Москва – Санкт-Петербург» (М-10, М-11), территория граничит с Московской кольцевой автомобильной дорогой (далее – МКАД). На территории городского округа Химки располагается Международный аэропорт Шереметьево, в микрорайоне Левобережный находится крупнейшее захоронение твердых бытовых отходов - закрытый полигон ТКО «Левобережный».

Площадь городского округа Химки – 10 980 га, численность населения – 254 748 человек. Городской округ Химки занимает выгодное географическое положение, имеет общую с городом Москвой границу. Городской округ Химки входит в состав крупнейшей в России Московской агломерации – совокупности расположенных вокруг Москвы населенных пунктов, объединенных прочными экономическими связями.

Городской округ Химки – один из наиболее динамично развивающихся муниципальных образований Московской области, современный развитый центр, располагающий богатым научно-промышленным потенциалом, многоплановой социальной, культурной, образовательной, оздоровительно-спортивной инфраструктурой.

Территория городского округа Химки представляет собой значительно преобразованную природно-техногенную систему, характеризуется высоким уровнем концентрации производств и предприятий, что, в свою очередь, оказывает непосредственное влияние на состояние компонентов природной окружающей среды – атмосферный воздух, поверхностные и подземные водные объекты, почву.

Основные проблемы загрязнения атмосферного воздуха связаны с наличием крупных очагов техногенного загрязнения природной среды – промышленных предприятий, основных транспортных автомагистралей - МКАД, трассы М-10, М-11, а также воздействием воздушного транспорта в районе расположения международного аэропорта Шереметьево.

На территории городского округа Химки протекают водные объекты – реки Клязьма, Сходня, Горетовка, Химка, Грачевка, Бусинка, являющиеся частью крупных водных систем, таких, как канал имени Москвы, река Ока (Волжский бассейн), а также водохозяйственных систем – водохранилищ.

Таким образом, высокая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей, научных и других организаций, а также недостаточное внимание к наличию и реализации природоохранных мероприятий со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа Химки, низкий уровень развития систем жизнеобеспечения городского округа Химки - главные причины складывающейся экологической ситуации, требующей постоянного внимания и решения вопросов в области охраны окружающей среды.

В связи с этим возрастает значимость разработки и реализации мер по улучшению качества окружающей среды, охране, защите и восстановлению компонентов окружающей среды.

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы (далее – муниципальная программа) разработана в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
3. Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
4. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
5. Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
6. Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
7. Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
8. Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;
9. Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
10. Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
11. Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
12. Уставом городского округа Химки Московской области, принятым решением Совета депутатов городского округа Химки от 01.09.2016 № 07/3;
13. Постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 31.08.2016 № 936 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Химки Московской области»;
14. Постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 № 653 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ городского округа Химки»;

другими нормативно-правовыми актами в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем в части охраны окружающей среды:

1) грамотное планирование мероприятий по охране окружающей среды;

2) реализация мероприятий по охране окружающей среды на территории городского округа Химки.

Вопросы охраны окружающей среды на территории городского округа Химки имеют большое значение, поскольку экологическая ситуация остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды - достаточно высоким.

Сложность и разнородность проблем, а также необходимость в короткий срок решить масштабные задачи, определяют целесообразность использования программно-целевого метода, включающего разработку и реализацию муниципальной программы как способа конкретизации и решения существующих проблем, поскольку они:

- носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, общее экономическое развитие;

- требуют значительных бюджетных расходов и не могут быть решены в пределах одного года;

- входят в число приоритетных направлений реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, а их решение позволит обеспечить возможность улучшения качества жизни населения городского округа Химки.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы муниципальной программы.

При инерционном развитии в сфере экологии и охраны окружающей среды прогнозируется усугубление существующих проблем в данной области, что, в свою очередь, создает препятствие городскому округу Химки в улучшении экологической составляющей.

По предварительным оценкам, инерционное развитие сферы может привести к следующим последствиям:

- ухудшение качества окружающей среды;

- отсутствие возможности сохранения и восстановления природных ландшафтов, комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- неудовлетворительное содержание экологической составляющей на территории городского округа Химки и качества окружающей среды;
- ухудшение качества жизни населения.

1.4. Цели муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, экологической безопасности, рационального природопользования, к охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий и городских лесов, расположенных в границах городского округа Химки.

Ожидаемыми конечными результатами мероприятий муниципальной программы являются:

- предотвращение и минимизация негативного воздействия на окружающую среду;
- улучшение качества компонентов окружающей среды;
- сохранение и воспроизводство зеленого фонда, повышение комфортности и привлекательности городского округа Химки для проживания;
- повышение качества жизни населения.

2. Прогноз развития сферы экологии и окружающей среды с учетом реализации муниципальной программы.

Реализация программных мероприятий в сфере экологии и охраны окружающей среды должна способствовать минимизации существующих проблем в области экологии и дать возможность городскому округу Химки улучшать экологическую составляющую.

По предварительным оценкам, реализация муниципальной программы должна привести к следующим положительным изменениям:

- выполнение долгосрочных планов по реализации мероприятий по охране окружающей среды в рамках имеющихся полномочий муниципального образования;
- сохранение существующих и выявление новых ценных природных систем, редких и уязвимых видов растений и животных и их мест обитания;
- сохранение и восстановление ресурсов живой природы, природных комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;

- поддержание и обеспечение благоприятной окружающей среды;
- создание предпосылок для развития регулируемого рекреационного природопользования;
- повышение качества жизни населения.

Программный сценарий развития сферы экологии и охраны окружающей среды отличается от инерционного сценария устойчивостью решений, принятых органами местного самоуправления городского округа Химки на пятилетний период, по совершенствованию системы муниципального управления сферой и обеспечения сбалансированности ресурсов из возможных источников финансирования на реализацию необходимых мероприятий.

Вместе с тем, применение программно-целевого метода к решению проблем в рассматриваемой сфере сопряжено с определенными рисками. На реализацию мероприятий муниципальной программы могут оказать значительное влияние такие риски как:

- снижение объемов финансирования мероприятий муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки или неполное предоставление средств из запланированных источников;
- организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников при решении программных задач.

Комплексный подход к решению вопросов по охране окружающей среды, охране и защите городских лесов, а также совершенствованию системы управления охраной окружающей среды на территории городского округа Химки, призыв хозяйствующих субъектов к выполнению мероприятий в области охраны окружающей среды, повышение уровня экологического образования населения, воспитания экологической культуры позволит поддерживать состояние благоприятной окружающей среды и повышение качества жизни населения городского округа Химки.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы состоит из четырех подпрограмм.

I. Подпрограмма «Охрана окружающей среды».

II. Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса».

IV. Подпрограмма «Развитие лесного хозяйства».

V. Подпрограмма «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

Целью подпрограммы I «Охрана окружающей среды» является недопущение, снижение и ликвидация негативного воздействия на окружающую среду. Задачами подпрограммы являются организация и

проведение на территории городского округа Химки в рамках имеющихся полномочий мероприятий по охране окружающей среды, мероприятий по акарицидной обработке территорий парков и скверов городского округа Химки, проведение экологических мероприятий, включая субботники.

Целью подпрограммы II «Развитие водохозяйственного комплекса» является приведение и поддержание безопасного технического состояния гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, на территории городского округа Химки.

Целью подпрограммы IV «Развитие лесного хозяйства» является рациональное использование городских лесов на территории городского округа Химки, относящихся к защитным лесам, их сохранение и восстановление. Задачами подпрограммы являются организация и проведение работ по разработке лесоустроительной документации, постановка городских лесов на кадастровый учет, разработка и утверждение лесохозяйственного регламента, внесение и актуализация сведений о городских лесах в государственном лесном реестре, организация и выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству городских лесов на территории городского округа Химки.

Целью подпрограммы V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» является осуществление в рамках имеющихся полномочий мероприятий по обращению с отходами и ликвидация накопленного экологического ущерба (рекультивация полигона ТКО «Левобережный») на территории городского округа Химки. Задачами подпрограммы являются организация и осуществление в рамках имеющихся полномочий мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами, ликвидация свалок и навалов отходов, разработка проектной документации по рекультивации закрытого полигона ТКО «Левобережный» и его рекультивация.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления.

В муниципальную программу городского округа Химки «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы включены следующие основные мероприятия, необходимость осуществления которых обусловлена достижением соответствующих результатов:

Подпрограмма I «Охрана окружающей среды».

Основное мероприятие 01. Проведение обследований состояния окружающей среды и проведение мероприятий по охране окружающей среды.

В рамках основного мероприятия организуется комплекс мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, в том числе:

- выполнение работ по очистке береговых зон водных объектов (участков водных объектов) от мусора, поваленных и сухостойных аварийных деревьев и кустарников, сбор и вывоз мусора;

- обеспечение охраны и пожарной безопасности закрытого полигона ТКО «Левобережный»;

- мероприятия по выявлению и ликвидации очагов вредных организмов в зонах озелененных территорий, требующих принятия мер борьбы с ними (акарицидная обработка);

- принятие решения об организации особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) местного значения, их создание, а также выполнение мероприятий по содержанию ООПТ местного значения;

- формирование программы (плана) экологического мониторинга, содержащей перечень точек отбора проб, периодичность отбора, перечень определяемых загрязняющих веществ, отбор проб и проведение лабораторных и инструментальных исследований атмосферного воздуха, природных вод, почв, отходов на территории городского округа Химки.

Результатами выполнения мероприятий будут являться:

- предотвращение загрязнения и засорения береговых зон и акватории водных объектов;

- охрана закрытого полигона ТКО «Левобережный», исключение допуска посторонних лиц на территорию, организация мероприятий пожарной безопасности путем создания резерва грунта для ликвидации возгораний, организация дежурства специальной техники в пожароопасный период;

- проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в очагах вредных организмов в зонах озелененных территорий, требующих мер борьбы с ними;

- проведение комплексного экологического обследования территории объектов, планируемых как ООПТ местного значения, разработка паспорта организуемой ООПТ местного значения, внесение информации в ЕГРН, установка информационных знаков, аншлагов, ограждений, мероприятия по сбору и вывозу мусора с территории, благоустройство;

- получение достоверной информации о состоянии качества окружающей среды.

Основное мероприятие 03. Вовлечение населения в экологические мероприятия.

В рамках выполнения основного мероприятия планируется организация мероприятий, которые будут направлены на повышение уровня информированности населения и привлечения внимания к проблемам экологического характера, а также проведение экологических

акций, субботников по уборке территории городского округа Химки с участием жителей.

Подпрограмма II «Развитие водохозяйственного комплекса»

Основное мероприятие 01. Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и проведение мероприятий по берегоукреплению.

В рамках выполнения данного мероприятия планируется проведение обследований технического состояния, составление акта технического состояния, разработка проектной документации, паспорта, декларации безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС), расчет размера вреда, страхование, техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на приведение и поддержание безопасного технического состояния ГТС.

Подпрограмма IV «Развитие лесного хозяйства».

Основное мероприятие 01. Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

Результатом мероприятия будет являться выполнение работ по разработке лесоустроительной документации, постановка на кадастровый учет, утверждение лесохозяйственного регламента, являющегося основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов на территории городского округа Химки, а также выполнение мероприятий по содержанию городских лесов, включая проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, очистку территории городских лесов от захламливания, мусора, агротехнический уход, а также организацию и выполнение противопожарных мероприятий.

Подпрограмма V «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»

Основное мероприятие 04. Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами.

В рамках данного основного мероприятия осуществляются мероприятия по организации деятельности в рамках имеющихся полномочий по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок и навалов отходов на территории городского округа Химки.

Основное мероприятие G1. Федеральный проект «Чистая страна».

В рамках данного основного мероприятия осуществляется разработка проектной документации на рекультивацию полигона ТКО «Левобережный», включая необходимые инженерные изыскания, её согласование и утверждение в установленном порядке, реализация мероприятий по рекультивации полигона ТКО «Левобережный».

5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий с муниципальным заказчиком подпрограммы.

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы - заместителем Главы Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции (далее – координатор) и муниципальными заказчиками муниципальной программы – управлением территориальной безопасности и противодействия коррупции Администрации городского округа Химки, Управлением жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки (далее – муниципальный заказчик).

Координатор организует работу, направленную на:

- координацию деятельности заказчика программы в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;

- организацию управления муниципальной программой, включая создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

- реализацию муниципальной программы;

- достижение целей и планируемых результатов реализации муниципальной программы;

- утверждение «Дорожных карт».

Муниципальный заказчик муниципальной программы (подпрограмм):

- разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и готовит финансово-экономическое обоснование расходов;

- определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;

- обеспечивает взаимодействие между муниципальными заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы, а также координацию их действий по реализации муниципальной программы и подпрограмм;

- разрабатывает «Дорожные карты» основных мероприятий муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, контролирует выполнение;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограмм);

- готовит и представляет координатору и в управление экономики Администрации городского округа Химки отчет о реализации муниципальной программы;

- на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;

- представляет в подразделение, ответственное за размещение информации на официальном сайте Администрации городского округа Химки в сети интернет, утвержденную муниципальную программу;

- обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограмм), а также эффективность и результативность ее реализации.

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы (подпрограмм), а также обеспечение достижения количественных и качественных показателей эффективности реализации муниципальной программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм):

- проводит процедуру выбора поставщиков, подрядчиков, исполнителей на выполнение работ в рамках программы в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и заключения с ними договоров;

- в установленном порядке согласовывает проектно-сметную документацию и акты приемки работ в рамках программы;

- обеспечивает контроль за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий программы;

- осуществляет мониторинг реализации программных мероприятий и планируемых показателей результативности выполнения программы;

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и направляет их заказчику муниципальной программы (подпрограмм);

- определяет исполнителей мероприятий подпрограмм, в том числе путем проведения конкурентных процедур;

- готовит и представляет муниципальному заказчику отчет о реализации мероприятий, отчет об исполнении «Дорожных карт»;

- вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятий и показателей муниципальной программы (подпрограмм).

6. Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы.

Контроль реализации муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком муниципальной программы.

С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 и № 8 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок);

оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 11 к Порядку с указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования.

2) таблицу, в которой указываются данные:

об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.