

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
городского округа Химки
Московской области
от 19.06.2014 № 787

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области**

«Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки и обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения на 2014-2018 годы»

**Паспорт муниципальной программы городского округа Химки Московской области
«Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки и обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения на 2014-2018 годы»**

Наименование муниципальной программы	Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки и обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения на 2014-2018 годы					
Цели муниципальной программы	1. Содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения, элементов благоустройства и дорожных сооружений в границах городского округа Химки Московской области; 2. Предоставление транспортных услуг населению; 3. Транспортное обеспечение мероприятий, проводимых на территории городского округа Химки					
Координатор муниципальной программы	Заместитель Главы Администрации городского округа по городскому хозяйству					
Муниципальный заказчик муниципальной программы	Администрация городского округа Химки Московской области					
Сроки реализации муниципальной программы	2014 – 2018 годы					
Перечень подпрограмм	1. Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки. 2. Обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения (создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения).					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2014	2015	2016	2017	2018
Средства бюджета городского округа	2 166 441,69	392 188,76	407 846,67	426 548,50	454 854,61	485 003,15
Другие источники	7991,00	7991,00				

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

«Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки и обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения на 2014-2018 годы»

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки и обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения на 2014-2018 годы» разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации; Бюджетным кодексом Российской Федерации; Федеральными Законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и от 07.05.2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Законом Московской области от 27.12.2005 №268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»; в соответствии с Постановлением администрации городского округа Химки от 21.10.2013 № 1023 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Химки, реализация которых планируется с 2014 года»; постановлением Правительства Московской области № 208/8 от 25.03.2013 г. «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области» на основании Устава городского округа Химки, принятого Решением Совета депутатов городского округа Химки от 17.07.2013 г. № 07/6; в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ городского округа Химки»; в соответствии с Положением о нормах и правилах благоустройства в городском округе Химки Московской области, утвержденными Решением Совета депутатов городского округа Химки от 18.09.2012 № 124 «Об утверждении Положения о нормах и правилах благоустройства в городском округе Химки Московской области»; в соответствии с Правилами по благоустройству, санитарному содержанию территории, организации уборки и обеспечению чистоты и порядка в городском округе Химки, утвержденными постановлением Администрации городского округа Химки от 24.05.2010 № 600 «О мерах по улучшению благоустройства территории городского округа Химки»; Постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 15.01.2013 г. № 08 «Об определении должностного лица Администрации городского округа Химки Московской области, уполномоченного по вопросам организации транспортного обслуживания населения», а также на основе анализа состояния объектов жилищного хозяйства и внешнего благоустройства городского округа Химки с целью определения дальнейших направлений развития на 2014-2018 годы.

Мероприятия муниципальной программы направлены на обеспечение безопасных и комфортных условий для жителей городского округа Химки путём повышения качества и эффективности выполняемых работ (оказания услуг) по осуществлению дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения, элементов обустройства и дорожных сооружений в городском округе Химки, то есть улучшение внешнего вида города, приведение объектов дорожно-мостового хозяйства в соответствие нормативным требованиям, придавая им ухоженный вид, а также предоставление транспортных услуг населению.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем, касающихся содержания объектов дорожно-мостового хозяйства и внешнего благоустройства, требующих безотлагательного решения. Основной экономической и социальной эффект данных мероприятий, включенных в подпрограмму, заключается в обеспечении сохранности объектов муниципальной собственности путём проведения ремонтных работ, их контроле и содержании в надлежащем виде.

Сферой реализации программы является дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорожных сооружений в городском округе Химки. Для достижения намеченной цели и положительного решения поставленных задач в рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки» предлагается реализация следующих основных задач направленных:

- на повышение качества и эффективности работ по содержанию и ремонту объектов дорожно-мостового хозяйства, то есть улучшение внешнего вида города, приведение дорог, тротуаров, газонов, мостов, посадочных площадок в состояние, отвечающее требованиям и нормам;

- на снижение доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям, до минимального показателя;

- на повышение уровня оснащённости дорожной инфраструктуры;

- на приведение в соответствие нормативным требованиям дислокации средств дорожного регулирования.

По состоянию на 2013 г. в перечень дорожно-мостового хозяйства городского округа Химки входят:

- дороги общего пользования местного значения в границах городского округа Химки – 2257 тыс.кв.м., в.т.ч.:

- дороги с твердым покрытием - 1830,4 тыс.кв.м.;

- грунтовые - 171,6 тыс.кв.м.;

- тротуары - 255,2 тыс.кв.м.;

- мосты -15шт, в том числе надземные переходы - 2 шт.;

- ливневая канализации – 27 км;

- шумозащитный экран протяженностью 1221 пм;

- светофоры -19 шт.

Ежегодно проводится комплекс мероприятий направленных на улучшение состояния дорожного покрытия. Так, в ходе решения вопросов, за период с 2011 года по 2013 год (по состоянию на 01.09.2013 г.) в городском округе Химки были выполнены следующие работы:

- капитальный ремонт дорог и тротуаров - 387205 кв.м;
- текущий ремонт дорожного покрытия -181107 кв.м. отремонтировано средств дорожного регулирования - 7091 шт.;
- прочищено ливневой канализации - 22021 пм;
- отремонтировано колодцев на проезжей части дорог - 895 шт.;
- установлено новых павильонов на остановках общественного транспорта - 43 шт.;
- ремонт павильонов на остановках общественного транспорта - 476 кв.м.;
- устройство посадочных площадок с заездными карманами на остановках общественного транспорта -10шт.;
- устройство понижения тротуаров для удобства передвижения маломобильных групп населения – 92 места;
- паспортизация улично-дорожной сети с изготовлением кадастровых паспортов - 263км (89%);
- введен в эксплуатацию 1 светофор.

Существующая дорожная сеть не соответствует темпам городской автомобилизации; большая нагрузка при перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов влечет за собой преждевременное разрушение дорожного покрытия и необходимость в ремонте.

Финансово-экономические механизмы, обеспечивающие восстановление и ремонт существующих объектов дорожно-мостового хозяйства недостаточно эффективны и не соответствуют уровню развития муниципального образования.

Учитывая, что территориально в состав города Химки входят микрорайоны Сходня - Фирсановка, Клязьма-Старбеево, Подрезково, Новогорск-Планерная, Левобережный, образуя городской округ, одними из основных задач являются:

- повышение уровня оснащенности дорожной инфраструктуры;
- выполнение мероприятий по содержанию и ремонту объектов дорожно-мостового хозяйства;
- снижение доли грунтовых дорог в общей площади дорог общего пользования местного значения;
- снижение количества дорог, не отвечающих нормативным требованиям, до минимального показателя;
- приведение в соответствие нормативным требованиям дислокации средств дорожного регулирования;

- повышение качества и эффективности работ по содержанию и ремонту объектов дорожно-мостового хозяйства, то есть улучшение внешнего вида города, приведение дорог, тротуаров, газонов, мостов, посадочных площадок в состояние, отвечающее требованиям и нормам, придавая им цивилизованный, ухоженный вид;

- взаимосвязь мероприятий по развитию дорожной инфраструктуры с развитием других отраслей экономики и социальной сферы в городском округе.

Решение обозначенных проблем возможно с помощью принятия муниципальной программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки и обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения на 2014-2018 годы».

Заказчиком муниципальной программы является Администрация городского округа Химки Московской области.

В реализации подпрограммы участвуют организации, выигравшие торги на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и имеющие на выполнение работ и оказание услуг соответствующий нормативным правовым актам Российской Федерации перечень необходимых документов.

Целью разработки муниципальной программы является:

- содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения, элементов благоустройства и дорожных сооружений в границах городского округа Химки Московской области;

- предоставление транспортных услуг населению;

- транспортное обеспечение мероприятий, проводимых на территории городского округа Химки

Для достижения намеченной цели и положительного решения поставленных задач в рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в границах городского округа Химки» предлагается реализация мероприятий, направленных:

- на повышение качества и эффективности работ по содержанию и ремонту объектов дорожно-мостового хозяйства, то есть улучшение внешнего вида города, приведение дорог, тротуаров, газонов, мостов, посадочных площадок в состояние, отвечающее требованиям и нормам;

- на снижение доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям, до минимального показателя;

- на повышение уровня оснащённости дорожной инфраструктуры;

- на приведение в соответствие нормативным требованиям дислокации средств дорожного регулирования.

Сферой реализации подпрограммы «Обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения (создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения)» является деятельность органов местного самоуправления по организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам и транспортному обеспечению мероприятий, проводимых на территории городского округа Химки Московской области.

Целью подпрограммы является реализация полномочий Администрации городского округа Химки Московской области по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения городского округа Химки.

Для достижения намеченной цели предполагается решить следующие задачи:

- обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения (создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения).

- транспортное обеспечение мероприятий, проводимых на территории городского округа Химки

В рамках решения вышеуказанных задач планируется проведение следующих мероприятий:

- открытие новых маршрутов регулярных перевозок;

- организация пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по действующим маршрутам регулярных перевозок;

- увеличение количества и (или) вместимости транспортных средств, используемых для работы по маршрутам регулярных перевозок.

Стабильная работа транспорта позволяет повышать показатели экономической деятельности во всех отраслях экономики, поэтому его значение трудно переоценить.

Перевозки по территории городского округа Химки осуществляются автомобильным, наземным электрическим, железнодорожным, авиационным и водным транспортом.

Железнодорожный транспорт преимущественно используется жителями для перевозок в другие муниципальные образования и город Москву.

Водный транспорт с учетом сезонности работы и недостаточной развитости инфраструктуры продолжает использоваться главным образом для осуществления туристско-экскурсионных перевозок.

На территории городского округа Химки размещается Международный аэропорт Шереметьево, играющий значимую роль в экономическом развитии всего Московского региона в целом и городского округа Химки в частности.

Доминирующую роль в обеспечении потребностей населения в перевозках на территории городского округа Химки Московской области играет автомобильный транспорт. Основные пассажиропотоки сконцентрированы на направлениях, обеспечивающих связь микрорайонов городского округа Химки с городом Москвой.

В настоящее время маршрутную сеть городского округа Химки Московской области составляют 88 маршрутов регулярных перевозок автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе:

- муниципальных – 20;
- межмуниципальных – 13;
- межсубъектных – 55.

В соответствии с Законом Московской области от 27.12.2005 г. №268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» органы местного самоуправления осуществляют организацию регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом только по муниципальным маршрутам.

В 1997 году в городском округе Химки был открыт первый в Московской области троллейбусный маршрут. В настоящее время по территории городского округа Химки проходят три троллейбусных маршрута, в том числе два межсубъектных.

Благодаря массовому открытию новых маршрутов в предшествующие годы (в период 2007 - 2012 г. было открыто 27 новых маршрутов) маршрутная сеть городского округа Химки достаточно развита и в значительной степени обеспечивает потребности жителей в транспортном обслуживании.

Вместе с тем, в сфере функционирования дорожно-транспортного комплекса существует ряд факторов, негативно влияющих на его развитие:

- развитие улично-дорожной сети и транспортной инфраструктуры существенно отстает от высоких темпов прироста парка транспортных средств, что приводит к острому дефициту провозных и пропускных способностей на всех видах транспорта;
- эксплуатация устаревшего и изношенного подвижного состава, несоблюдение нормативных требований по техническому обслуживанию и ремонту, отсутствие у частных предпринимателей площадок для размещения подвижного состава и ремонтных баз, что приводит к росту аварийности, срывам расписания движения и ухудшению качества перевозок;
- использование перевозчиками транспортных средств малой вместимости, что приводит к увеличению загруженности автомобильных дорог;
- недостаточное количество специально выделенных полос для движения общественного транспорта;

- медленные темпы развития скоростных внеуличных видов транспорта, имеющих высокую скорость сообщения за счет исключения дорожного фактора.

Вышеперечисленные факторы приводят к снижению привлекательности общественного транспорта, как альтернативы личному автомобильному транспорту.

Несмотря на высокие темпы роста численности населения, существенного увеличения пассажиропотока по маршрутам регулярных перевозок не происходит, что свидетельствует о предпочтении использования новыми жителями городского округа Химки личного автомобильного транспорта. Как следствие, увеличение загруженности улично-дорожной сети и снижение эффективности общественного транспорта, работающего по расписаниям движения.

Реализация инерционного сценария и сокращение объемов финансирования настоящей программы грозит углублением системных проблем развития дорожно-транспортного комплекса.

Пассажирский транспорт общего пользования не станет реальной альтернативой развитию автомобилизации. Это приведет к снижению пропускной способности на основных автомобильных дорогах и существенному увеличению времени в пути. Старение подвижного состава и уменьшение регулярности движения автобусов, снизит доступность пассажирского транспорта для населения.

Комплексный подход к развитию дорожно-транспортного комплекса в рамках настоящей программы позволит обеспечить сбалансированное развитие транспортной системы и удовлетворить возрастающий спрос на транспортные услуги.

Возможны два варианта решения проблем в сфере дорожно-транспортного комплекса городского округа Химки Московской области.

Первый вариант предусматривает развитие общественного транспорта и дорожного хозяйства, как самостоятельных систем. Особенность первого варианта заключается в отсутствии согласованности развития транспорта и транспортной инфраструктуры. К основным рискам реализации данного варианта можно отнести неопределенность объемов частных инвестиций с возможным прекращением финансирования и неправильным выбором приоритетных направлений инвестирования.

Второй вариант предполагает разработку мероприятий по развитию дорожно-транспортного комплекса как единого целого. В данном случае формирование маршрутной сети, улично-дорожной сети и строительство объектов транспортной инфраструктуры взаимосвязаны и развиваются в рамках общей концепции.

Данный вариант позволяет осуществить:

- концентрацию ресурсов на приоритетных задачах, направленных на решение системной проблемы в целом;

- координацию деятельности всех служб по реализации взаимодополняющих друг друга инвестиционных, инновационных и других мероприятий.

Программа представляет собой систему взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий, направленных на достижение приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа Химки Московской области.

Реализация муниципальной программы сопряжена с рядом социальных, финансовых и иных рисков, которые могут привести к несвоевременному или неполному решению задач Программы, нерациональному использованию ресурсов, другим негативным последствиям. К таким рискам следует отнести:

- несвоевременное принятие нормативных правовых актов, длительность и сложность проведения ведомственных согласований;
- несбалансированное распределение финансовых средств по мероприятиям муниципальной программы в соответствии с ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы.

Анализ преимуществ и рисков представленных вариантов решения проблемы позволяет сделать вывод о предпочтительности второго варианта с использованием программно-целевого метода, направленного на создание условий для формирования современного дорожно-транспортного комплекса.

Реализация муниципальной программы в части касающегося транспортного обслуживания населения в полном объеме позволит обеспечить:

- повышение комфортности и привлекательности транспорта общего пользования;
- ежегодное обеспечение доступности услуг транспорта общего пользования для всех категорий граждан;
- вовлечение широких слоев населения в общественную жизнь городского округа путем участия в массовых мероприятиях.

Контроль выполнения основных мероприятий, включенных в подпрограммы муниципальной программы за их реализацией осуществляет заместитель Главы Администрации городского округа по городскому хозяйству.

Ответственность за реализацию муниципальной программы и обеспечение достижения значений количественных и качественных показателей эффективности реализации муниципальной программы возлагается на непосредственного муниципального заказчика программы – Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки.

Для обеспечения контроля за ходом исполнения муниципальной программы муниципальный заказчик - Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (отдел реализации программ и проектов в сфере жилищного хозяйства Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства) один раз в полугодие до 20

числа месяца, следующего за отчетным полугодием, направляет в Управление экономики оперативный отчет, который содержит:

- перечень выполненных мероприятий муниципальной программы с указанием объемов и источников финансирования и результатов выполнения мероприятий;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

Оперативный отчет о реализации мероприятий муниципальной программы представляется по форме согласно приложению № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки». Отчет направляется в электронном виде на электронную почту и на бумажном носителе за подписью начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки.

Кроме этого муниципальный заказчик, ежегодно готовит годовой отчет о реализации муниципальной программы и до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет его в Управление экономики для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

После окончания срока реализации муниципальной программы муниципальный заказчик представляет Главе городского округа Химки на утверждение не позднее 1 июня года, следующего за последним годом реализации муниципальной программы, итоговый отчет о ее реализации.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы представляется по формам согласно приложениям № 7 и 8 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки».

Итоговый отчет о реализации Программы представляется по формам согласно приложениям № 8 и 9 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки».

Годовой и итоговый отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

а) аналитическую записку, в содержании которой указываются:

- степень запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и ее подпрограмм;
- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

б) таблицу, в которой указываются:

- данные об использовании средств бюджета городского округа Химки и иных средств, привлекаемых для реализации муниципальной программы, источников по каждому программному мероприятию, и в целом по муниципальной программе;
- по мероприятиям, не завершёнными в утверждённые сроки с указанием причины их невыполнения и предложениями по дальнейшей реализации.