

Приложение
к постановлению Администрации
от 08.07.2016 № 676

Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области
«Адресная поддержка населения»
на срок 2014-2018 г.г.

Общая характеристика муниципальной программы «Адресная поддержка населения городского округа Химки»

Обеспечение прав и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, является важнейшим направлением социальной политики Правительства Московской области, которое определено государственной программой Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 23 августа 2013 г. № 658/36.

Стратегия в сфере социальной политики направлена на усиление адресности социальной помощи за счет совокупности социальных программ регионального и муниципального уровней, направленных на смягчение социальной напряженности, решение наиболее острых проблем социально незащищенных категорий населения. И одной из целей социальной политики остается сосредоточение ресурсов на поддержку самых нуждающихся.

Объем ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, включенных в муниципальную программу «Адресная поддержка населения» (далее - Программа), рассчитан исходя из численности граждан, нуждающихся в адресной помощи и размера выплат на одного получателя, установленного в соответствии с законодательством Московской области.

До сих пор имеют место факты так называемого «равномерного размазывания» социальных пособий по всем нуждающимся в ней. Такая помощь малоэффективна по своим результатам.

Курс на адресность, призван прекратить уравнивание мер социальной поддержки и иждивенчество, так как адресная поддержка подразумевает жесткую увязку предоставления социальной помощи с действительным материальным положением её потенциального получателя. Адресная социальная защита концентрируется на более малообеспеченной группе, не оставляя при этом без какой-либо поддержки остальные категории нуждающихся. Подобный подход увеличивает также возможность оказания более ощутимой материальной помощи за счет её перераспределения в пользу «истинно» нуждающихся.

Программа также является действенным инструментом регулирования сложных и масштабных проблем, инструментом управления социальными рисками. Она значительно расширяет возможности по внедрению социальных инноваций, оптимизации механизмов оказания социальной помощи с точки зрения, как бюджетной, так и социальной эффективности.

Для современного общества характерна дифференциация по уровню материального положения различных слоев и групп. Поляризация населения высока. Разрыв в доходах за последние годы увеличился с 4 до 15 раз. Исследования показали, что общество состоит из четырех слоев. И выглядит так:

бедные – на их доход приходится 1 и менее прожиточный минимум;
малообеспеченные – 2-2,5 прожиточных минимума (25% населения);
средние - 6-7 прожиточных минимумов;
обеспеченные и богатые – более 10 прожиточных минимумов.

В городском округе Химки проживает более 215 тысяч человек, в том числе:

- 54341 пенсионеров;
- 13267 инвалидов, в их числе 394 инвалида и участника ВОВ;
- 26 700 человек - дети и подростки до 18 лет;
- 1 319 многодетных семей, в которых воспитывается 4119 детей до 18 лет;
- 381 семья, где воспитываются 389 детей-инвалидов, причем четыре семьи имеют по два ребенка-инвалида, а 116 семей из этого количества – неполные;
- 38 семей, где родители-инвалиды нерабочей группы воспитывают детей, из них 32 – это неполные семьи;
- 1179 семей, в которых воспитывается 2004 ребенка, имеют уровень душевого дохода значительно ниже областного и нуждаются в адресной поддержке.

Прогноз развития социальной сферы с учетом реализации муниципальной программы «Адресная поддержка населения»

Реализация мероприятий Программы, как дополнительных мер социальной поддержки вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право, позволит:

- оказать эффективную адресную социальную поддержку малообеспеченным, социально уязвимым группам населения, не имеющим возможности для обеспечения своей жизнедеятельности и нуждающимся в социальной поддержке, в дополнение к мерам, обеспеченным действующим федеральным и областным законодательством, а главное с учетом их индивидуальных особенностей;

- поддержать достаточный уровень материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан округа и тем самым снизить социальную напряженность;

- способствовать предотвращению фактов иждивенчества, уклонения трудоспособных граждан самостоятельно увеличить свои доходы;

- сформировать позитивное общественное мнение по отношению к семье и детям, как к будущему нашего общества и повысить качество жизни семей с детьми;

- полнее использовать преимущества системного подхода к решению проблем семей, находящихся в социально-уязвимом положении, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- поддержать людей старшего поколения в решении проблем выживания, реализации их собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций, удовлетворить их потребности в организации досуга;

- привлечь большее внимание к проблемам малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения.

Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы «Адресная поддержка населения»

Программа «Адресная поддержка населения» является действенным инструментом регулирования сложных и масштабных проблем, инструментом управления социальными рисками. Она позволит расширить возможности по

внедрению социальных инноваций, оптимизации механизмов оказания социальной помощи с точки зрения как бюджетной, так и социальной эффективности. Для реализации задач, направленных на усиление адресности предоставления дополнительных мер социальной поддержки были определены следующие подпрограммы, решение которых позволит достичь положительной динамики к 2018 году:

1. Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и семей, имеющих детей.
2. Организация бесплатной подписки на газету «Химкинские новости».
3. Организация отдыха отдельных льготных категорий граждан в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь».
4. Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа Химки.

В настоящий период малообеспеченными оказались не только социально уязвимые семьи, но и семьи, прежде считавшимися благополучными. В тяжелой жизненной ситуации на 01.05.2015 находятся 198 семей.

За последние годы в городском округе Химки число многодетных семей увеличилось до 1 096. Уровень жизни 28% из них ниже прожиточного минимума, принятого в Московской области (на 01.03.2015 года средний показатель по различным группам населения составляет 9150 рублей).

1179 семей имеют доход ниже прожиточного минимума.

У 20% семей - среднедушевой доход лишь незначительно превышает установленный уровень (9150 рублей) и в 1,5 раза ниже величины прожиточного минимума. Данные семьи, достойно воспитывают детей и как никто, нуждаются в поддержке и помощи.

Именно поэтому, одной из важных задач в работе Администрации городского округа Химки, является социальная поддержка наиболее незащищенных категорий населения, основанная на заявительном принципе.

Подпрограмма «Адресная социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и семей, имеющих детей»

Анализ обращений граждан по итогам трех лет показывает, что большая часть населения обращается за помощью в крайне трудной жизненной ситуации, возникшей вследствие: потери или отсутствия постоянной работы, внезапной или

длительной болезни, непредвиденных и иных обстоятельств. Большую озабоченность вызывает положение неполных семей с несовершеннолетними детьми, сопряженное с расходами на содержание ребенка, в том числе в детских дошкольных и образовательных учреждениях, а также кружках и секциях в сфере дополнительного образования. Большинство из этих семей не имеет средств для развития досуговых форм занятости своих детей.

Материальной помощью в денежном и натуральном выражении в рамках подпрограммы будут охвачены 3500 граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Подпрограмма «Организация бесплатной подписки на газету «Химкинские новости»

Немаловажным фактором при оказании социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в особой поддержке, является проведение мероприятий по развитию тематической и социальной, культурной работы среди социально-незащищенных категорий населения. Организация бесплатной подписки для 1500 жителей городского округа Химки позволит повысить уровень социализации и информированности лиц с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченных, семей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных, неполных семей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах и других социально - незащищенных категорий населения.

Подпрограмма «Организация отдыха отдельных льготных категорий граждан в лечебно-оздоровительном профилактории «Керчь»

Основной установкой подпрограммы является создание необходимых условий для сохранения и поддержания здоровья отдельных льготных категорий граждан городского округа, направленных на:

увеличение продолжительности жизни и улучшение качества жизни, путем оказания эффективной адресной социальной поддержки;

удовлетворение спроса отдельных льготных категорий граждан городского округа Химки Московской области в оздоровительных услугах и организации отдыха;

организация отдыха для разных социальных слоев населения: многодетных, малоимущих, пенсионеров, ветеранов, инвалидов и людей с ограниченными возможностями;

развитие социальных контактов и повышения культурного уровня отдыхающих.

Подпрограмма «Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа Химки»

На сегодняшний день в России сложилась сложная демографическая ситуация, обусловленная старением и высоким уровнем смертности населения, ростом распространенности хронических заболеваний, сохранением социально-экономического неравенства в доступе к услугам здравоохранения.

Адекватное лекарственное обеспечение критически важно для достижения необходимых целей системы здравоохранения – сохранение и укрепление здоровья населения как главной социально-экономической ценности государства.

Среди факторов, обуславливающих недостаточную удовлетворенность граждан лекарственным обеспечением в настоящее время, следует отметить:

- рост стоимости медикаментозной составляющей лечения, связанной с появлением дорогостоящих инновационных препаратов для диагностики, лечения и профилактики широко распространённых заболеваний;
- слабую систему профилактики (управления рисками) и ранней диагностики заболеваний, достаточной для предотвращения развития тяжелых осложнений или лечения заболеваний на ранней стадии, что ведет к постоянному удорожанию стоимости лечения;
- неравномерность лекарственного обеспечения на федеральном и региональном уровнях различных категорий граждан, включая льготные, необходимыми для их лечения лекарственными средствами.

Повышение доступности лекарственных средств, для населения возможно за счет расширения объемов государственных гарантий и внедрения солидарных страховых механизмов лекарственного обеспечения.

Управление реализацией муниципальной программы

Управление реализацией Программы осуществляет координатор муниципальной программы – заместитель Руководителя Администрации городского округа по вопросам социальной политики, культуры и спорта (далее – координатор).

Координатор муниципальной программы организует работу, направленную на:

координацию деятельности муниципального заказчика программы и заказчиков подпрограмм в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления городского округа об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Руководителю Администрации городского округа;

организацию управления муниципальной программой, включая:

- создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

реализацию муниципальной программы;

достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы.

утверждение «Дорожных карт» и отчетов об их исполнении.

Муниципальный заказчик Программы – Администрация городского округа Химки (Управление социальной политики) (далее – заказчик):

разрабатывает Программу, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении Программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Руководителю Администрации;

формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

определяет ответственных за выполнение мероприятий Программы;

обеспечивает взаимодействие между заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий Программы (подпрограммы) и координацию их действий по реализации Программы (подпрограммы);

согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;

участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Программы (подпрограммы);
готовит и представляет координатору Программы и в Управление экономики отчет о реализации Программы, а также отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
представляет в орган Администрации, уполномоченный на размещение информации на официальном сайте Администрации в сети Интернет, утвержденную Программу;
обеспечивает выполнение Программы (подпрограммы), а также эффективность и результативность ее реализации;
вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о реализации подпрограмм в сроки, установленные Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденным постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 24.07.2013 №653 (далее – Порядок);
осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, Московской области и муниципальными правовыми актами городского округа.

Заказчик Программы осуществляет координацию деятельности заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа и иных привлекаемых для реализации Программы (подпрограммы) источников, а также, несет ответственность за подготовку и реализацию Программы и обеспечение достижения показателей реализации мероприятий Программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятия Программы (подпрограммы) – Управление социальной политики Администрации городского округа Химки:

- 1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия Программы (подпрограммы) и направляет их заказчику муниципальной Программы (подпрограммы);
- 2) определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
- 3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием Программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия, отчет об исполнении «Дорожных карт», отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- 4) готовит и представляет заказчику Программы (подпрограммы) отчет о реализации мероприятия.

5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятия.

Реализация основных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с «Дорожными картами», сформированными по форме согласно приложению № 11 к Порядку.

«Дорожные карты» и изменения, вносимые в них, разрабатываются заказчиком подпрограммы и (или) ответственным за выполнение мероприятий по согласованию с заказчиком Программы и утверждаются координатором Программы.

«Дорожная карта» разрабатывается по основным мероприятиям подпрограммы сроком на один год.

Для подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» «Дорожная карта» не разрабатывается.

Все «Дорожные карты» при реализации основных мероприятий согласовываются с Управлением экономики, финансовым управлением, а также с МКУ «Управление централизации закупок» в рамках реализации полномочий по проведению торгов.

Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

1. Контроль реализации муниципальной программы осуществляется координатором Программы и заказчиком Программы (подпрограммы).

2. С целью осуществления контроля реализации Программы заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении Программы по форме согласно приложению № 6 к Порядку, с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий Программы;

оценку результатов реализации мероприятий Программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку, с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению;

оперативный (годовой) отчет о выполнении Программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 10 к Порядку, с обязательным указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации Программы по формам согласно приложениям № 7 и № 9 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий Программы.

4. Раз в 3 года не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО комплексный отчет о реализации мероприятий Программы по формам согласно приложениям № 7 и № 8 к Порядку.

5. Годовой и комплексный отчеты о реализации Программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения запланированных результатов и целей Программы и подпрограмм;

общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации Программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по Программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.