

Приложение
к постановлению Администрации
от 13.09.2019 № 797

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области**

**«Экология и окружающая среда городского округа Химки»
на 2017-2021 годы**

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы и инерционный прогноз её развития

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы городского округа Химки.

Городской округ Химки Московской области (далее городской округ Химки) – один из самых урбанизированных и густонаселенных муниципальных образований Московской области, который расположен на северо-западе Московской области. Территорию городского округа пересекают две федеральные трассы «Москва – Санкт-Петербург» (М-10, М-11), территория граничит с Московской кольцевой автомобильной дорогой (далее - МКАД). На территории городского округа Химки располагается Международный аэропорт Шереметьево, в микрорайоне Левобережный находится крупнейшее захоронение твердых бытовых отходов - закрытый полигон ТКО «Левобережный».

Площадь городского округа Химки – 10 980 га, численность населения – 252,718 тысяч человек. Городской округ Химки занимает выгодное географическое положение, имеет общую с городом Москвой границу. Городской округ Химки входит в состав крупнейшей в России московской агломерации – совокупности расположенных вокруг Москвы населенных пунктов, объединенных прочными экономическими связями.

Городской округ Химки – один из наиболее динамично развивающихся муниципальных образований Московской области, современный развитый центр, располагающий богатым научно-промышленным потенциалом, многоплановой социальной, культурной, образовательной, оздоровительно-спортивной инфраструктурой.

Территория городского округа Химки представляет собой значительно преобразованную природно-техногенную систему, характеризуется высоким уровнем концентрации производств и предприятий, что в свою очередь оказывает непосредственное влияние на состояние компонентов природной окружающей среды – атмосферный воздух, поверхностные и подземные водные объекты, почва.

Основные проблемы загрязнения атмосферного воздуха связаны с наличием крупных очагов техногенного загрязнения природной среды – промышленных предприятий, основных транспортных автомагистралей - МКАД, трассы М-10, М-11, а также воздействием воздушного транспорта в районе расположения международного аэропорта Шереметьево.

На территории городского округа Химки протекают водные объекты – реки Клязьма, Сходня, Горетовка, Химка, Грачевка, Бусинка, являющиеся частью крупных водных систем, таких как канал имени Москвы, река Ока (Волжский бассейн), а также водохозяйственных систем – водохранилищ.

Таким образом, высокая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей, научных и других организаций, а также недостаточное внимание к наличию и реализации природоохранных мероприятий со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа Химки, низкий уровень развития систем жизнеобеспечения городского округа Химки - главные причины складывающейся экологической ситуации, требующей постоянного внимания и решения вопросов в области охраны окружающей среды.

В связи с этим возрастает значимость разработки и реализации мер по улучшению качества окружающей среды, охране, защите и восстановлению компонентов окружающей среды.

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы (далее – муниципальная программа) разработана в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;
 2. Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
 3. Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
 4. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
 5. Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
 6. Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
 7. Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
 8. Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;
 9. Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
 10. Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
 11. Уставом городского округа Химки Московской области, принятым решением Совета депутатов городского округа Химки от 01.09.2016 № 07/3;
 12. Постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 31.08.2016 № 936 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Химки Московской области»;
 13. Постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 № 653 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ городского округа Химки»;
- другими нормативно-правовыми актами в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем в части охраны окружающей среды:

- 1) грамотное планирование мероприятий по охране окружающей среды;
- 2) реализация мероприятий по охране окружающей среды на территории городского округа Химки.

Вопросы охраны окружающей среды на территории городского округа Химки имеют большое значение, поскольку экологическая ситуация остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды - достаточно высоким.

Сложность и разнородность проблем, а также необходимость в короткий срок решить масштабные задачи, определяют целесообразность использования программно-целевого метода, включающего разработку и реализацию муниципальной программы как способа конкретизации и решения существующих проблем, поскольку они:

- носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, общее экономическое развитие;
- требуют значительных бюджетных расходов и не могут быть решены в пределах одного года;
- входят в число приоритетных направлений реализации федеральных программ и программ Московской области, а их решение позволит обеспечить возможность улучшения качества жизни населения городского округа Химки.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы муниципальной программы.

При инерционном развитии в сфере экологии и охраны окружающей среды прогнозируется усугубление существующих проблем в данной области, что в свою очередь притормозит возможность городскому округу Химки улучшать экологическую составляющую.

По предварительным оценкам, инерционное развитие сферы может привести к следующим последствиям:

- ухудшение качества окружающей среды;
- отсутствие возможности сохранения и восстановления природных ландшафтов, комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- неудовлетворительное содержание экологической составляющей на территории городского округа Химки и качества окружающей среды;
- ухудшение качества жизни населения.

1.4. Цели муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, экологической безопасности, рационального природопользования, к охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий, городских лесов, расположенных в границах городского округа Химки.

В рамках достижения цели муниципальной программы ежегодно планируется осуществлять следующие мероприятия:

- очистка береговых зон водных объектов (участков водных объектов), расположенных на территории городского округа Химки;
 - проведение экологических субботников для очистки территории городского округа Химки от несанкционированных навалов и свалок отходов;
 - проведение инвентаризации и учета несанкционированных свалок и навалов;
 - ликвидация несанкционированных свалок и навалов на территории городского округа Химки;
 - акарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки;
 - создание особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского округа Химки, их содержание;
 - создание системы экологического мониторинга на территории городского округа Химки;
 - проведение работ по лесоустройству городских лесов и выполнение мероприятий по их охране, защите и воспроизводству.
- Ожидаемые конечные результаты данных мероприятий:
- улучшение качества компонентов окружающей среды;
 - сохранение и воспроизводство зеленого фонда, повышение комфортности и привлекательности городского округа Химки для проживания;
 - повышение качества жизни населения.

2. Прогноз развития сферы экологии и окружающей среды с учетом реализации муниципальной программы.

Реализация программных мероприятий в сфере экологии и охраны окружающей среды должна способствовать минимизации существующих проблем в области экологии и дать возможность городскому округу Химки улучшать экологическую составляющую.

По предварительным оценкам реализация муниципальной программы должна привести к следующим положительным изменениям:

- выполнение долгосрочных планов по реализации мероприятий по охране окружающей среды в рамках имеющихся полномочий муниципального образования;

- сохранение существующих и выявление новых ценных природных систем, редких и уязвимых видов растений и животных и их мест обитания;

- сохранение и восстановление ресурсов живой природы, природных комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;

- поддержание и обеспечение благоприятной окружающей среды;

- создание предпосылок для развития регулируемого рекреационного природопользования;

- повышение качества жизни населения.

Программный сценарий развития сферы экологии и охраны окружающей среды отличается от инерционного сценария устойчивостью решений, принятых органами местного самоуправления городского округа Химки на пятилетний период, по совершенствованию системы муниципального управления сферой и обеспечения сбалансированности ресурсов из возможных источников финансирования на реализацию необходимых мероприятий.

Вместе с тем, применение программно-целевого метода к решению проблем в рассматриваемой сфере сопряжено с определенными рисками. На реализацию мероприятий муниципальной программы могут оказать значительное влияние такие риски как:

- снижение объемов финансирования мероприятий муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки или неполное предоставление средств из запланированных источников;

- организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников решения программных задач.

Комплексный подход к решению вопросов по охране окружающей среды, охране и защите городских лесов, а также совершенствованию системы управления охраной окружающей среды на территории городского округа Химки, призыв хозяйствующих субъектов к выполнению мероприятий в области охраны окружающей среды, повышение уровня экологического образования населения, воспитания экологической культуры позволит поддерживать состояние благоприятной окружающей среды и повышение качества жизни населения городского округа Химки.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы состоит из пяти подпрограмм.

1. Подпрограмма «Охрана окружающей среды».
2. Подпрограмма «Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки».
3. Подпрограмма «Особо охраняемые природные территории местного значения».
4. Подпрограмма «Система экологического мониторинга».
5. Подпрограмма «Лесоустройство городских лесов и мероприятия по их охране».

Целью подпрограммы «Охрана окружающей среды» является реализация мероприятий, направленных на недопущение, снижение и ликвидацию негативного воздействия на окружающую среду. Задачами подпрограммы являются организация и проведение в рамках имеющихся полномочий мероприятий по охране водных объектов на территории городского округа Химки, проведению субботников экологической направленности, ликвидации несанкционированных свалок и навалов отходов, разработке и согласованию проектной документации на рекультивацию полигона ТКО «Левобережный».

Целью подпрограммы «Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки» является улучшение санитарного состояния зеленых насаждений озелененных общественных и благоустроенных территорий городского округа Химки. Задачами подпрограммы является организация и выполнение мероприятий по улучшению санитарного состояния зеленых насаждений, в том числе акарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки.

Целью подпрограммы «Особо охраняемые природные территории местного значения» является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное значение, сохранение и восстановление рекреационных ресурсов природных комплексов и объектов путем создания особо охраняемых природных территорий местного значения. Задачей подпрограммы является организация и обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий

Целью подпрограммы «Система экологического мониторинга» является получение информации о качестве окружающей среды, формирование фондовых данных многолетних наблюдений, которые могут быть использованы при оценке размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, а также при разработке мероприятий по снижению

и ликвидации негативного воздействия, при установлении источников и причин загрязнений. Задачей подпрограммы является создание на территории городского округа Химки системы экологического мониторинга состояния окружающей среды, разработка программ (планов) мониторинга и их реализация путем привлечения специализированных аккредитованных лабораторий, а также создание муниципальной лаборатории экологического мониторинга.

Целью подпрограммы «Лесоустройство городских лесов и мероприятия по их охране» является организация рационального использования городских лесов на территории городского округа Химки, относящихся к защитным лесам, их сохранение и восстановление. Задачами подпрограммы являются организация и проведение работ по разработке лесоустроительной документации, постановка городских лесов на кадастровый учет, разработка и утверждение лесохозяйственного регламента, внесение и актуализация сведений о городских лесах в государственном лесном реестре, организация и выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству городских лесов на территории городского округа Химки.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления.

В муниципальную программу «Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы включены следующие основные мероприятия:

Подпрограмма 1. «Охрана окружающей среды».

Основное мероприятие 1. Очистка береговых зон водных объектов (участков водных объектов) на территории городского округа Химки.

В рамках данного мероприятия выполняются работы, направленные на предотвращение загрязнения и засорения водных объектов, такие как очистка береговой зоны от мусора, сорной растительности, поваленных и сухостойных аварийных деревьев, и кустарников, сбор и вывоз бытовых, промышленных отходов и мусора.

В отношении водоемов, находящихся в муниципальной собственности, может быть предусмотрен комплекс мероприятий по их расчистке.

Основное мероприятие 2. Проведение экологических мероприятий.

В рамках выполнения мероприятия реализуется проведение экологических субботников и субботников по уборке территории городского округа Химки.

Основное мероприятие 3. Ликвидация несанкционированных свалок.

В рамках данного мероприятия осуществляется:

- ликвидация несанкционированных свалок и навалов отходов на территории городского округа Химки;

- обеспечение охраны и безопасного содержания закрытого полигона ТКО «Левобережный»;

- разработка проектной документации на рекультивацию полигона ТКО «Левобережный», включая необходимые инженерные изыскания, её согласование и утверждение в установленном порядке.

Подпрограмма 2. «Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки».

Основное мероприятие 1. Улучшение санитарного состояния зеленых насаждений.

В рамках данного мероприятия планируется осуществить санитарно-оздоровительные работы по выявлению и ликвидации очагов вредных организмов в зонах озелененных территорий, требующих принятия мер борьбы с ними (акарицидная обработка).

Подпрограмма 3. «Особо охраняемые природные территории местного значения».

Основное мероприятие 1. Создание и обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) местного значения.

Результатом мероприятия будет являться организация особо охраняемых природных территорий местного значения на основании проведенного комплексного экологического обследования территории, планируемой как ООПТ местного значения, разработанных документов и материалов (паспорт), а также выполнение мероприятий по содержанию ООПТ местного значения.

Подпрограмма 4. «Система экологического мониторинга».

Основное мероприятие 1. Экологический мониторинг на территории городского округа Химки.

В рамках мероприятия планируется сформировать программу (план) экологического мониторинга, содержащую описание мест отбора проб, периодичность отбора, перечень анализируемых веществ. Результатом исполнения программы экологического мониторинга будет являться информация о качестве компонентов окружающей среды.

Подпрограмма 5. «Лесоустройство городских лесов и мероприятия по их охране».

Основное мероприятие 1. Лесоустройство городских лесов.

Результатом мероприятия будет являться выполнение работ по разработке лесоустроительной документации, постановка на кадастровый учет, утверждение лесохозяйственного регламента, являющегося основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов на территории городского округа Химки.

Основное мероприятие 2. Охрана, защита, воспроизводство городских лесов.

Результатом мероприятия будет являться выполнение мероприятий по содержанию городских лесов, включая проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, очистка территории городских лесов от захламления, мусора, агротехнический уход, а также организация и выполнение противопожарных мероприятий.

5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий с муниципальным заказчиком подпрограммы.

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы - заместителем Главы Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции (далее – координатор) и муниципальными заказчиками муниципальной программы – управлением территориальной безопасности и противодействия коррупции Администрации городского округа Химки, Управлением жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки (далее – муниципальный заказчик).

Координатор организует работу, направленную на:

- координацию деятельности заказчика программы в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;
- организацию управления муниципальной программой, включая создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;
- реализацию муниципальной программы;
- достижение целей и планируемых результатов реализации муниципальной программы;
- утверждение «Дорожных карт».

Муниципальный заказчик муниципальной программы (подпрограмм):

- разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;
- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и готовит финансово-экономическое обоснование расходов;
- определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;

- обеспечивает взаимодействие между муниципальными заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы, а также координацию их действий по реализации муниципальной программы и подпрограмм;

- разрабатывает «Дорожные карты» основных мероприятий муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, контролирует выполнение;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограмм);

- готовит и представляет координатору и в управление экономики Администрации городского округа Химки отчет о реализации муниципальной программы;

- на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;

- представляет в орган Администрации городского округа Химки, ответственный за размещение информации на официальном сайте Администрации городского округа Химки в сети интернет, утвержденную муниципальную программу;

- обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограмм), а также эффективность и результативность ее реализации.

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы (подпрограмм), а также обеспечение достижения количественных и качественных показателей эффективности реализации муниципальной программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм):

- проводит процедуру выбора подрядных организаций на выполнение работ в рамках программы в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и заключения с ними договоров;

- в установленном порядке согласовывает проектно-сметную документацию и акты приемки работ в рамках программы;

- обеспечивает контроль за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий программы;

- осуществляет мониторинг реализации программных мероприятий и планируемых показателей результативности выполнения программы;

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и направляет их заказчику муниципальной программы (подпрограмм);

- определяет исполнителей мероприятий подпрограмм, в том числе путем проведения конкурентных процедур;
- готовит и представляет муниципальному заказчику отчет о реализации мероприятий, отчет об исполнении «Дорожных карт»;
- вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятий и показателей муниципальной программы (подпрограмм).

6. Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы.

Контроль реализации муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком муниципальной программы.

С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 и № 8 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации городского округа Химки от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок);

оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 11 к Порядку с обязательным указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;
- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования.

2) таблицу, в которой указываются данные:

об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.