

Приложение
к Постановлению Администрации
от 20.03.2018 № 201

Муниципальная программа городского округа Химки
Московской области
«Цифровой городской округ Химки»
на 2018-2022 гг.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы сферы и инерционный прогноз ее развития.

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.

Современная ситуация в сфере управления в городском округе Химки характеризуется реализацией основных мер по созданию необходимых условий для развития цифровой экономики, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, повышения качества жизни граждан, обеспечения экономического роста.

В городском округе Химки в настоящее время урегулировано большинство вопросов, возникающих в рамках использования информационно-телекоммуникационных технологий (далее ИКТ) в различных сферах деятельности.

Однако регуляторная и нормативная среда имеет ряд недостатков, в ряде случаев создавая существенные барьеры на пути развития информационно-телекоммуникационных технологий и связанных с ними видов экономической деятельности.

В системе образования расширяется применение цифровых технологий. Образовательные организации имеют выход в сеть «Интернет» и представлены там на своих сайтах в соответствии с государственными требованиями.

Городской округ Химки достиг значительных успехов в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

По приоритетным направлениям с 2013 года сформированы определенные основы для повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг:

ведется работа по оптимизации (реинжинирингу) наиболее востребованных и массовых услуг, организации их предоставления по принципу «одного окна» в электронном виде;

обеспечен доступ к услугам, предоставляемым по принципу «одного окна» (в городском округе Химки доля граждан, имеющих доступ к услугам МФЦ, составляет 100 процентов);

уровень удовлетворенности граждан качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг превышает целевое значение в 90 процентов, которое необходимо достичь в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ 601), характеризующие систему управления и задачи развития сферы государственного управления на перспективу до 2021 года.

В городском округе Химки ведется работа, направленная на применение ОМСУ городского округа Химки информационных и коммуникационных технологий:

- на 100 процентов удовлетворены заявленные потребности ОМСУ городского округа Химки в вычислительной технике и лицензионном программном обеспечении в объеме выделяемого на эти цели муниципального финансирования и определены планы по модернизации компьютерного парка;

- созданы и развиваются сайты ОМСУ городского округа Химки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которых размещается нормативная правовая, справочная и новостная информация, связанная с деятельностью этих органов.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы.

Вместе с отмечаемыми положительными тенденциями в сфере цифровых технологий остается комплекс нерешенных проблем и нереализованных задач.

Необходимо продолжение работы по оптимизации государственных и муниципальных услуг, актуализации сведений о них в информационных системах Московской области.

Отсутствие комплекса информационных систем учета мнений и интересов граждан, их объединений и представителей бизнеса, а также современных механизмов их непосредственного участия в выработке и контроле исполнения соответствующих решений.

Отмечается разрозненность информационных ресурсов и систем, дублирование функций, реализуемых различными системами, несовместимость данных, содержащихся в различных ресурсах, отсутствие полной и достоверной информации об используемой информационно-коммуникационной инфраструктуре.

Не в полной мере реализованы инициативы по использованию платформенных информационных технологий, разработанных в результате федеральных инициатив (ГЛОНАСС, УЭК, СМЭВ, ОКСИОН, ЕИТИ), использование которых в решении различных прикладных задач по повышению эффективности власти может обеспечить значительную экономию бюджетных средств.

Отсутствует единая техническая политика по применению ИКТ для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Химки Московской области.

Остается нереализованным потенциал применения ИКТ в управлении транспортной ситуацией, в управлении коммунальной инфраструктурой, в сферах образования, здравоохранения, культуры, туризма и отдыха.

2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы

Развитию цифровой экономики сегодня препятствуют определенные риски, прежде всего:

- сохранности цифровых данных пользователя, а также проблема обеспечения доверия граждан к цифровой среде;
- риски, связанные с тенденциями к построению сложных информационно-телекоммуникационных систем, широко использующих виртуализацию, удаленные (облачные) хранилища данных, а также разнородные технологии связи;
- наращивание возможностей внешнего информационно-технического воздействия на информационную инфраструктуру, в том числе на критическую информационную инфраструктуру.

Концепция решения проблем городского округа Химки в условиях цифровой экономики основывается на программно-целевом методе и состоит в реализации в период с 2018 по 2022 годы муниципальной программы «Цифровой городской округ Химки», которая включает подпрограммы, направленные на реализацию комплекса мероприятий, обеспечивающих одновременное решение существующих проблем и задач в сфере совершенствования системы и внедрение цифровых технологий.

Программный сценарий развития сферы муниципального управления характеризуется устойчивостью решений, принятых ОМСУ городского округа Химки на пятилетний период, по совершенствованию системы муниципального управления городского округа Химки и обеспечения сбалансированности ресурсов из возможных источников финансирования на реализацию необходимых мероприятий.

Реализация программных мероприятий в период с 2018 по 2022 годы обеспечит минимизацию усугубления существующих проблем, даст возможность городскому округу Химки выйти на целевые параметры развития и решение задач в сфере муниципального управления в условиях цифровой экономики.

При программно-целевом сценарии развития сферы муниципального управления к 2022 году в городском округе Химки будут получены следующие значения целевых показателей:

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления в городском округе Химки государственных и муниципальных услуг – не менее 95 процентов;
- доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ - не менее 100 процентов;
- доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, - не менее 70 процентов;
- среднее время ожидания в очереди для получения государственных и муниципальных услуг – не более 10,5 минут.

Основные риски, которые могут возникнуть при реализации муниципальной программы:

- не достижение целевых значений показателей результативности муниципальной программы к 2022 году;
- невыполнение мероприятий в установленные сроки по причине несогласованности действий исполнителей мероприятий подпрограмм;
- снижение объемов финансирования мероприятий муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки или неполное предоставление средств из запланированных источников в соответствующих подпрограммах;
- неэффективное и/или неполное использование возможностей и сервисов, внедряемых в рамках муниципальной программы ИКТ, информационных систем и ресурсов;
- организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников решения программных задач.

В целях обеспечения управления рисками муниципальный заказчик муниципальной программы организует мониторинг реализации подпрограмм в составе муниципальной программы и на основе результатов мониторинга вносит необходимые предложения куратору муниципальной программы для принятия соответствующих решений, в том числе по корректировке параметров муниципальной программы.

Риск не достижения конечных результатов муниципальной программы минимизируется формированием процедур мониторинга показателей основных мероприятий подпрограмм, включая промежуточные значения показателей по годам реализации муниципальной программы.

Минимизация риска несогласованности действий участников муниципальной программы осуществляется в рамках оперативного взаимодействия муниципального заказчика муниципальной программы, координатора муниципальной программы.

Минимизация рисков недофинансирования из бюджетных и других запланированных источников осуществляется путем ежегодного пересмотра прогнозных показателей доходов бюджета городского округа Химки, учтенных при формировании финансовых параметров муниципальной программы, анализа и оценки результатов реализации мероприятий подпрограмм в ходе их исполнения, оперативного принятия решений в установленном порядке о перераспределении средств между подпрограммами.

Для обеспечения эффективного и полного использования возможностей, предоставляемых ИКТ, в программу включены мероприятия централизованного обеспечения ИКТ ресурсами и системами. Также для минимизации рисков планируется реализация комплекса мер по популяризации среди населения информационных технологий, стимулирование их использования для взаимодействия с ОМСУ городского округа Химки.

Технические и технологические риски минимизируются на основе применения в ходе разработки и внедрения информационно-коммуникационных систем современных технологий и стандартов разработки ИКТ решений, организации управления техническими мероприятиями по разработке и внедрению ИС, привлечения квалифицированных исполнителей, а также на основе проведения экспертизы предлагаемых решений в ключе требований к ИС.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы

Достижение целевых значений показателей в рамках программно-целевого сценария осуществляется посредством реализации следующих подпрограмм.

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:

Подпрограмма 1: «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

Направлена на снижение административных барьеров, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг путем совершенствования нормативных правовых актов, развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе МФЦ.

Подпрограмма 2 «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Химки».

Направлена на повышение эффективности деятельности ОМСУ городского округа Химки и доступности государственных и муниципальных услуг для физических и юридических лиц на территории городского округа Химки.

4. Цели муниципальной программы

Цель муниципальной программы «Цифровой городской округ Химки» – Создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, развития экосистемы цифровой экономики в городском округе Химки Московской области.

В результате реализации подпрограмм достигаются следующие конечные результаты:

- совершенствование системы муниципального управления городского округа Химки;

- снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Химки;
- внедрение в деятельность ОМСУ муниципального образования эффективных информационных технологий и современных методов управления;
- создание и развитие информационных систем и информационных ресурсов городского округа Химки, обеспечивающих эффективное взаимодействие ОМСУ городского округа Химки с населением и организациями.

Достижение цели муниципальной программы «Цифровой городской округ Химки» на 2018-2022 годы осуществляется посредством реализации комплекса мероприятий, входящих в состав соответствующих подпрограмм и взаимоувязанных по основным мероприятиям, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам.

Перечни мероприятий приведены в соответствующих подпрограммах муниципальной программы «Цифровой городской округ Химки».

5. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их реализации

Основные мероприятия муниципальной программы «Цифровой городской округ Химки» представляют собой совокупность мероприятий, входящих в состав подпрограмм. Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия, представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач в сфере муниципального управления в городском округе Химки. Муниципальная программа построена по схеме, включающей два блока основных мероприятий – две подпрограммы муниципальной программы.

Подпрограммой 1 предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

Реализация общесистемных мер по повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования;

Организация деятельности МФЦ;

Развитие МФЦ;

Создание и обустройство объектов шаговой доступности для получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Подпрограммой 2 предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

Развитие и обеспечение функционирования базовой информационно-технологической инфраструктуры ОМСУ городского округа Химки Московской области;

Создание, развитие и обеспечение функционирования единой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры ОМСУ городского округа Химки Московской области;

Обеспечение защиты информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры и информации в ИС, используемых ОМСУ городского округа Химки Московской области;

Обеспечение подключения к региональным межведомственным информационным системам и сопровождение пользователей ОМСУ городского округа Химки Московской области;

Внедрение информационных технологий для повышения качества и доступности образовательных услуг населению городского округа Химки Московской области;

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры в области подвижной радиотелефонной связи на территории городского округа Химки Московской области;

Развитие сети волоконно-оптических линий связи для обеспечения возможности жителей городского округа Химки пользоваться услугами проводного и мобильного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет не менее чем 2 операторами связи;

Внедрение информационных технологий для повышения качества и доступности услуг населению в сфере культуры Московской области.

6. Управление реализации муниципальной программы

Взаимодействие ответственного за выполнение мероприятия подпрограммы с муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется на основании постановления Администрации городского округа Химки Московской области от 24.07.2013 № 653 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки» (далее – Порядок).

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы - Заместителем Главы Администрации городского округа Московской области по инвестициям, инновациям и развитию и муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) – Администрация городского округа Химки Московской области.

Ответственные за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы):

Подпрограмма №1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» - Администрация городского округа Химки и АУ «МФЦ городского округа Химки Московской области».

Подпрограмма №2 «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Химки» - Администрация городского округа Химки и МКУ «Управление делами Администрации».

Ответственный за выполнение основного мероприятия муниципальной программы (подпрограммы):

формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) и направляет его муниципальному заказчику муниципальной программы (подпрограммы);

определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе конкурентным (путём проведения торгов) и неконкурентным (без проведения торгов) способами;

участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия;

вводит в подсистему ГАСУ Московской области информацию о выполнении мероприятий.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, обеспечиваемых за счет субсидий, полученных из бюджета Московской области, осуществляется с использованием ЕАСУЗ.

Корректировка муниципальной программы и подпрограмм, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации осуществляется в соответствии с Порядком.

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях выполнения работ, поставки товаров, оказания услуг в сфере информационных технологий и связи, предусмотренные мероприятиями муниципальной программы, осуществляется главным распорядителем бюджетных средств в пределах утвержденных им бюджетных ассигнований, по согласованию с муниципальным заказчиком Подпрограммы 2.

Кроме того, отдельные мероприятия Подпрограммы 2 реализуются ответственным исполнителем для обеспечения потребностей ОМСУ городского округа Химки и их подведомственных учреждений, согласно постановления Администрации городского округа Химки Московской области от 23.12.2015 №1753 «О реализации мер по обеспечению функционирования базовой информационно-технологической инфраструктуры обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа Химки Московской области».

Выполнение мероприятий Подпрограммы 2 осуществляется на условиях, определяемых ответственными за выполнение мероприятий подпрограммы в рамках:

заключения муниципальных контрактов на выполнение мероприятий Подпрограммы 2 по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд городского округа Химки в установленном порядке;

реализации инвестиционных проектов в целях выполнения мероприятий Подпрограммы 2 в рамках привлечения внебюджетного финансирования.

Муниципальный заказчик Подпрограммы 2 обеспечивает:

согласование технических заданий (требований) и проектов по созданию, развитию и эксплуатации автоматизированных, информационных, технических систем, информационных технологий и телекоммуникационных сетей, а также закупок программных и аппаратных средств;

согласование требований по защите информации при разработке технических заданий (технических требований) и проектной документации на строительство и создание объектов информатизации, автоматизированных, информационных, технических и инженерных систем, а также при закупках технических программных средств и систем защиты информации.

Ответственный за выполнение мероприятия Подпрограммы 2 обеспечивает:

взаимодействие с функциональными заказчиками закрепленных за ним мероприятий Подпрограммы 2, сбор, обобщение и анализ их предложений и формирование согласованных технических требований по выполнению мероприятий Подпрограммы 2, согласование с муниципальным заказчиком Подпрограммы 2 и утверждение конкурсной документации и документации об аукционе в рамках размещения муниципальных заказов по мероприятиям в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

по итогам размещения муниципального заказа в установленном порядке заключение муниципальных контрактов;

согласование с муниципальным заказчиком Подпрограммы 2 и утверждение проектной технической документации, формируемой в рамках исполнения заключенных муниципальных контрактов;

совместно с функциональными заказчиками приемку товаров (работ, услуг), поставленных (выполненных, оказанных) в рамках исполнения муниципальных контрактов, в том числе проведение необходимых процедур контроля качества.

Функциональные заказчики Подпрограммы 2 обеспечивают:

формирование и представление ответственным за выполнение мероприятия Подпрограммы 2 предложения по их выполнению;
согласование подготовленных ответственным за выполнение мероприятия Подпрограммы 2 технических требований на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

рассмотрение и согласование проектной технической документации, формируемой в рамках исполнения заключенных ответственными за выполнение мероприятия Подпрограммы 2 муниципальных контрактов;

участие в приемке товаров (работ, услуг), поставленных (выполненных, оказанных) в рамках исполнения муниципальных контрактов по соответствующим мероприятиям Подпрограммы 2, в том числе оценку результатов, качества и полноты их выполнения;

подтверждение получения товаров, поставленных в рамках исполнения муниципальных контрактов для их нужд, путем подписания накладной или акта приема-передачи.

7. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется Заместителем Главы Администрации городского округа Химки Московской области инвестициям, инновациям и развитию и муниципальным заказчиком программы - Администрацией городского округа Химки Московской области.

Ответственность за реализацию муниципальной программы и обеспечение достижения значений количественных и качественных показателей эффективности реализации муниципальной программы несет муниципальный заказчик муниципальной программы (Администрация городского округа Химки Московской области).

В целях подготовки отчетов ответственные за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) направляют муниципальному заказчику муниципальной программы и вносят в систему ГАСУ Московской области:

1. Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом:

оперативный отчет о реализации мероприятий, который содержит:

перечень выполненных мероприятий с указанием объемов, источников финансирования, результатов выполнения мероприятий и фактически достигнутых значений планируемых результатов реализации муниципальной программы;

анализ причин несвоевременного выполнения мероприятий.

2. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, годовой отчет о реализации муниципальной программы для оценки эффективности реализации муниципальной программы, который содержит:

а) аналитическую записку, в которой указываются:

степень достижения планируемых результатов реализации муниципальной программы и намеченной цели муниципальной программы;

общий объем фактически произведенных расходов, в том числе по источникам финансирования и в разрезе каждого программного мероприятия;

б) таблицу, в которой указываются данные:

об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных привлекаемых для реализации муниципальной программы (подпрограммы) источников по каждому мероприятию и в целом по муниципальной программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей муниципальной программы (подпрограммы), не достигших запланированного уровня.