

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

На территории городского округа Химки Московской области в соответствии с Уставом городского округа Химки Московской области органы местного самоуправления имеют полномочия на осуществление следующих видов муниципального контроля:

- осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа;

- осуществление муниципального жилищного контроля;

1.1. Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение требований законодательства по использованию земель;

- соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- использование земель по целевому назначению.

Работа по осуществлению муниципального земельного контроля в городском округе Химки Московской области проводится в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Правилами взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный

земельный надзор с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515;

- Законом Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»;

- Постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области»;

- Положением «О муниципальном земельном контроле на территории городского округа Химки Московской области» утвержденным решением Совета депутатов от 08.06.2011 № 69/5.

1.2. Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального жилищного контроля и их должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Жилищный кодекс Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

5) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

7) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - приказ Минэкономразвития № 141);

8) Закон Московской области от 11.10.2012 № 148/2012-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления муниципального жилищного контроля на территории Московской области»;

9) Постановление городского округа Химки Московской области от 06.07.2016 № 657 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Химки Московской области».

На сайте Администрации городского округа Химки (<http://admhimki.ru>) размещены:

- Положение «О муниципальном земельном контроле на территории городского округа Химки Московской области» утвержденным решением Совета депутатов от 08.06.2011 № 69/5 (далее – Положение);

- Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Химки Московской области», утвержденным постановлением городского округа Химки Московской области от 06.07.2016 № 657.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На территории городского округа Химки органом, уполномоченным на осуществления муниципального земельного контроля, является Администрация городского округа Химки в лице Управления земельных отношений Администрации городского округа Химки.

Функцией муниципального земельного контроля является:

- организация и проведение проверок по соблюдению субъектами земельных отношений установленного правового режима использования земельных участков в границах городского округа, в целях выявления фактов использования земель не по

целевому назначению, определенного решениями о предоставлении земельных участков, договорами аренды земельных участков, документацией по планировке территории, документами градостроительного зонирования и территориального планирования;

- организация и проведение проверок соблюдения субъектами земельных отношений сроков освоения земельных участков, если таковые сроки установлены законодательством Российской Федерации, решениями о предоставлении земельных участков, договорами;

- организация и проведение проверок использования по назначению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- проведение мониторинга земель общего пользования;

- принятие мер по предупреждению и устранению нарушений требований земельного законодательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- выявление использования земельных участков, без надлежащего оформления прав, а также земельных участков, занятых самовольной постройкой;

- организация контроля, за исполнением выданных предписаний, принятых решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- организация контроля, за соблюдением правообладателями земельных участков требований земельного законодательства в части охраны земель;

- организация контроля, за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель на территории городского округа Химки;

- организацию, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Муниципальный земельный контроль осуществляется должностными лицами органа муниципального земельного контроля (главным муниципальным земельным инспектором, муниципальными инспекторами). Типовые формы актов,

распоряжений, а также иных документов, составляемых в процессе осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определяются в соответствии с Федеральным законом.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, на основании утвержденных Администрацией городского округа планов, согласованных с Химкинской городской прокуратурой. Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства регламентированы ст. 26.1 Федерального закона.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей доводится до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте Администрации городского округа Химки Московской области.

Основанием для проведения органом муниципального земельного контроля внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного органом муниципального земельного контроля предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- поступление в орган муниципального земельного контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- мотивированное представление должностного лица органа муниципального земельного контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган муниципального земельного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Функцией муниципального земельного контроля является:

- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В случае если основанием проведения внеплановой проверки являются основания, указанные в подпунктах «а», «б», пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона, такая проверка проводится после согласования с органами прокуратуры.

Отдел муниципального жилищного контроля входит в состав управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

- Осуществление муниципального жилищного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Московской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее – обязательные требования);

- Проведение проверок обращений о невыполнении управляющими организациями обязательств, предусмотренных ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ, на основании ч.1.1 ст. 165 Жилищного кодекса РФ.

Постановление городского округа Химки Московской области от 06.07.2016 № 657 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Химки Московской области».

В случае неисполнения предписания организацией (физ. лицом) об устранении выявленных нарушений в установленный срок, пакет документов, собранный в ходе проверки, направляется в Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» для рассмотрения в рамках представленных полномочий.

Подведомственные органы местного самоуправления и организации, осуществляющие муниципальный жилищный контроль, отсутствуют.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Отдел муниципального земельного и лесного контроля Управления земельных отношений является структурным подразделением Администрации городского округа Химки Московской области, в связи с чем Управление земельных отношений не располагает сведениями, характеризующими финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля и данных о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Штатная численность отдела муниципального земельного и лесного контроля 3 штатных единицы, из них только 2 сотрудника

уполномочены проводить муниципальный контроль (отдельная штатная единица вакантная с 04.10.2017 г. по 31.12.2017).

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального жилищного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) – 3420 тыс. руб.

Штатная численность отдела муниципального жилищного контроля, выполняющих функции по контролю составляет 3 единицы, отдел укомплектован полностью.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов осуществляющих муниципальный жилищный контроль в 2017 году не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Мероприятия по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан проводятся на основании распоряжения (приказа) Первого заместителя главы Администрации городского округа, курирующего направление земельно-имущественного комплекса.

Управлением земельных отношений в рамках муниципального земельного контроля за 2017 год проведено 15 проверок юридических лиц, из них: в первом полугодии – 3 внеплановые проверки, во втором полугодии – 1 плановая и 11 внеплановых проверок.

В 2017 году эксперты и экспертные организации не привлекались к проведению контрольных мероприятий.

Сведений о причинении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Администрация городского округа не располагает.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отдел муниципального жилищного контроля не выявлены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Необходимо отметить, что собственными полномочиями по привлечению виновных лиц к ответственности Администрация городского округа не имеет, поэтому акты в соответствии с КоАП РФ, материалы проверок направляются в органы, осуществляющие государственный земельный контроль (Росреестр, Россельхознадзор), а также органы прокуратуры для принятия мер в рамках действующих полномочий.

На регулярной основе проводилась информационная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями направленная на предотвращение нарушений действующего земельного законодательства.

Материалы по выявленным нарушениям земельного законодательства в отношении правообладателей земельных участков, предоставленных на праве аренды материалы, направляются в Комитет по управлению имуществом Администрации городского округа Химки для проведения соответствующей судебно-претензионной работы.

Отделом муниципального жилищного контроля за отчетный период плановых и внеплановых проверок не проводилось.

Отдел муниципального жилищного контроля проводит работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленные на предотвращение нарушений с их стороны: проведение форумов, прием и встречи с гражданами, взаимодействие с Ассоциацией председателей совета многоквартирных домов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по жилищному контролю в суде не оспаривали.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На 2017 год было запланировано проведение 1 плановой проверки по земельному контролю.

Управлением земельных отношений в рамках муниципального земельного контроля проведено 15 проверок, из них:

- в первом полугодии проведено 3 внеплановые проверки, плановые проверки не проводились.

- за второе полугодие проведена 1 плановая проверка и 11 внеплановых (по исполнению ранее выданных органом муниципального земельного контроля предписаниям).

По результатам проведенных проверок направлено 10 письменных обращений в органы государственного земельного надзора для принятия мер реагирования к лицам, виновным в нарушении действующего законодательства.

- Доля проведенных плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля – 7 %.

- Доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок – 100%

- Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения

внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0 %

- Доля проверок, результаты которых признаны недействительными - 0 %.

- Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - 0 %

- Доля юридических, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) – 14 %

- Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1.

- Доля проведенных внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля – 93 %

- Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 70 %

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения такого вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 0 %

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы такого вреда – 0 %

- Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 70%

- Доля проверок, по итогам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях –

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания –

- Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие собой непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 %

- Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 %

- Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 42 %

- Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов –

- Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. руб. –

- Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 %

Плановые и внеплановые проверки за отчетный период по жилищному контролю не проводились.

В соответствии с Административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Химки

Московской области согласование внеплановых проверок с органами прокуратуры не требуется.

- Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %.

- Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%.

- Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) – 0 %.

- Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

- Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%.

- Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %.

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

- Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных внеплановых проверок) – 0%.

- Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%.

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%.

- Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%.

- Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%.

- Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0.

- Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%.

- Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%.

- Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0.

- Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством,

направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Приложения