

Приложение
к постановлению Администрации
от 21.05.2020 № 358

**Муниципальная программа городского округа Химки Московской области
«Архитектура и градостроительство»**

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы сферы и инерционный прогноз ее развития

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Сегодня городской округ Химки Московской области (далее – городской округ Химки) – это динамично развивающаяся территория, характеризующаяся сложной системой расселения, высоким потенциалом развития экономики и, прежде всего, ее инновационного сектора, высоким уровнем человеческого потенциала.

Отсутствие четкой градостроительной политики последних лет отрицательно повлияло на качество проживания в городе. В период 2010-2016-е годы коммерческими объектами застраивались парки, придомовые территории, места под размещение инженерных объектов, детских садов, школ, объектов здравоохранения. У муниципалитета практически не осталось участков для строительства социальных объектов. Ориентация градостроительной деятельности исключительно на показатели объемов вводимых площадей привели к ряду очевидных проблемных ситуаций градостроительного, социального, экономического и культурного характера.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы

Наиболее значимыми и очевидными сегодня являются проблемы градостроительной организации пространства округа и, следовательно, организации и качества жизни населения.

Возникло серьезное отставание в темпах роста транспортной и инженерной инфраструктур.

Неконтролируемый рост объемов жилищного строительства, объектов торгового, офисного и складского назначения обусловил проявления существенных негативных тенденций в социально-экономической сфере округа.

Назрела необходимость градостроительными средствами отрегулировать возникшую диспропорцию в различных аспектах территориального развития и учесть необходимость согласованного, совместного развития инфраструктуры городского округа Химки и Московской области.

Существенным фактором, приводящим к несогласованности в принятии решений по градостроительному развитию, является отсутствие механизма систематизации, адаптации и стандартизации пространственных данных о территории городского округа в виде прозрачных схем обмена пространственными данными

с заинтересованными субъектами в рамках информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, поддержание единой актуальной базы пространственных данных на территории городского округа, ведение пространственной базы данных с информацией о планируемых пространственных преобразованиях и об изменениях фактического состояния территории городского округа.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы

Инерционный прогноз развития пространственной организации городского округа Химки и сферы реализации муниципальной программы в частности приведет к:

- неудовлетворительной ситуации с транспортной инфраструктурой, обусловленной неразвитостью улично-дорожной сети, отсутствием мест парковки индивидуальных автомобилей, отставанием в строительстве, реконструкции и обновлении транспортной инфраструктуры, массового пассажирского транспорта;

- отставанию темпов строительства, а также нехватки территорий для строительства объектов социальной инфраструктуры – детских садов, школ, учреждений здравоохранения; отставанию организации и формирования городских общественных пространств и элементов благоустройства территории городского округа;

- отставанию темпов создания новых мест приложения труда, которое приведет к избыточной маятниковой трудовой миграции, связанной со стремительным ростом жителей. Если в 2016 году население городского округа составляло 244 668 человек, то к 2020 году оно составило 259 550 человек и продолжает расти. 6-процентный рост оказался не обеспечен социальными объектами, транспортной инфраструктурой и рабочими местами;

- застою в процессах реконструкции жилых зданий, ликвидации аварийного и переустройства морально устаревшего жилья.

Все эти обстоятельства приведут к существенному дисбалансу между высоким историческим, географическим, природным и, главное, человеческим потенциалом городского округа и недостаточным качеством жизни населения.

2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблем, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе вариантов решения проблем

Программный сценарий развития пространственной организации городского округа Химки отличается от инерционного повышением

качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля над соблюдением законодательства о градостроительной деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит:

2.1. Определить:

- приоритеты пространственного развития городского округа;
- структуру и перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию политики пространственного развития по определению зон планируемого размещения объектов (линейных, нелинейных) федерального, регионального, местного значения;

- основополагающие принципы согласованного пространственного развития городского округа Химки и Московской области.

2.2. Сформировать:

- систему принципов и параметров пространственного развития городского округа Химки;

- перечень первоочередных работ, требующих согласованных планировочных решений на территории городского округа.

2.3. Обеспечить:

- контроль над соответствием планируемых параметров объектов местного значения политике пространственного развития городского округа;

- создание информационной базы проектных решений, используемых при реализации строительных проектов на территории городского округа Химки.

По итогам реализации градостроительными средствами мероприятий муниципальной программы планируется повышение качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие городского округа, улучшение условий жизнедеятельности и качества жизни населения, обеспечит формирование современного облика комплексной застройки городского округа.

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем развития пространственной организации по двум сценариям – инерционному и программно-целевому – является основанием для выбора в качестве основного сценария для решения поставленных задач на перспективу до 2024 года программно-целевого сценария.

Преимущества такого подхода будут обеспечивать реализацию мероприятий по повышению качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений

в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования, эффективного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие городского округа, улучшению инвестиционного климата в сфере градостроительства.

В ходе реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие виды рисков:

- финансово-экономические;
- нормативно-правовые;
- социальные;
- информационные.

Финансово-экономические риски связаны с возможным сокращением (или явно выразившейся нехваткой) в ходе реализации муниципальной программы предусматриваемых объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в муниципальную программу, пересмотра целевых значений показателей, ресурсного обеспечения, увеличения сроков разработки, и, возможно, уточнения состава мероприятий.

К финансово-экономическим рискам также относится то, что финансирование разработки проектов планировки территории объектов местного значения осуществляется за счет средств муниципального бюджета и внебюджетных источников.

Привлечение средств инвесторов зависит от создания общего благоприятного предпринимательского климата на территории городского округа.

Нормативно-правовые риски связаны с возможным возникновением проблем при согласовании и утверждении документации по планировке территорий.

Социальные риски с возможными сомнениями со стороны населения и бизнес-сообщества в полезности и доступности мероприятий программы из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях.

Снижение рисков возможно обеспечить за счет:

- обеспечения финансирования мероприятий, в объеме, предусмотренном муниципальной программой;
- публичности, открытости и прозрачности планов мероприятий, практических действий, информационного и активного вовлечения населения в градостроительную деятельность.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм

Достижение целевых значений показателей в рамках муниципальной программы осуществляется посредством реализации двух подпрограмм:

3.1. Разработка Генерального плана развития городского округа.

Задачами подпрограммы является утверждение документов территориального планирования городского округа Химки Московской области, в том числе взаимоувязывание и скоординированное градостроительное развитие городского округа Химки Московской области, Московской области и города федерального значения Москвы.

Подготовка и принятие подпрограммы обусловлена необходимостью комплексного, устойчивого, системного и последовательного решения задач, связанных:

с общими принципами органов местного самоуправления, в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

с реализацией на практике основных положений градостроительного развития городского округа Химки Московской области, сформированных в утвержденных постановлениях Правительства Московской области от 11.07.2007 № 517/23 «Об утверждении Схемы территориального планирования Московской области», от 25.03.2016 № 230/8 «Об утверждении Схемы территориального планирования транспортного обслуживания Московской области»;

с осуществлением полномочий, установленных Законом Московской области от 24.07.2014 № 107/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области».

Подпрограмма «Разработка Генерального плана развития городского округа» направлена на обеспечение соответствия решений, принимаемых в документации по планировке территорий и проектной документации Генеральному плану, Правилам землепользования и застройки и муниципальной политике пространственного развития городского округа Химки.

3.2. Реализация политики пространственного развития.

Задачами подпрограммы являются создание архитектурно-художественного облика городского округа Химки Московской области.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит улучшить качество жизни населения.

Подпрограмма «Реализация политики пространственного развития» направлена на реализацию отдельных государственных услуг и ликвидацию самовольных, недостроенных и аварийных объектов.

4. Цели муниципальной программы

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство» нацелена на:

Определение приоритетов и формирование политики пространственного развития муниципального образования Московской

области, обеспечивающей градостроительными средствами преодоления негативных тенденций в застройке городов и других мест, повышения качества жизни населения, формирование условий для устойчивого градостроительного развития.

5. Управление реализацией муниципальной программы

5.1. Координатором муниципальной программы является заместитель Главы Администрации городского округа по градостроительству, архитектуре и земельно-имущественным вопросам (далее – координатор).

5.2. Координатор организывает работу, направленную на:

1) координацию деятельности муниципального заказчика в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки (далее – Администрация) об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) организацию управления муниципальной программой, включая:
- создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

3) реализацию муниципальной программы;

4) достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы;

5) утверждение «Дорожных карт» и отчетов об их исполнении.

5.3. Управление архитектуры и градостроительства Администрации является муниципальным заказчиком муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик). Муниципальный заказчик:

1) разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) и готовит обоснование финансовых ресурсов;

3) определяет ответственных за выполнение подпрограмм и мероприятий муниципальной программы;

4) обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), а также координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограммы);

5) согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;

6) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы);

7) готовит и представляет координатору и в управление экономики Администрации отчет о реализации муниципальной программы;

8) на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;

9) представляет в орган Администрации, уполномоченный на размещение информации на официальном сайте Администрации в сети Интернет, утвержденную муниципальную программу;

10) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации;

11) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, Московской области и муниципальными правовыми актами городского округа.

5.4. Муниципальный заказчик осуществляет координацию деятельности заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников.

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации мероприятий муниципальной программы в целом.

5.5. Ответственным за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) (далее – ответственный за выполнение мероприятий) является Управление архитектуры и градостроительства Администрации. Ответственный за выполнение мероприятий:

1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия муниципальной программы (подпрограммы);

2) определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;

3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия;

4) готовит и представляет муниципальному заказчику муниципальной программы отчет о реализации мероприятия, отчет об исполнении «Дорожных карт»;

5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятия.

5.6. Реализация основных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с «Дорожными картами».

«Дорожные карты» и изменения, вносимые в них, разрабатываются муниципальным заказчиком и (или) ответственным за выполнение мероприятий по согласованию с муниципальным заказчиком

и утверждаются координатором.

«Дорожная карта» разрабатывается по основным мероприятиям подпрограммы сроком на один год.

5.7. Муниципальный заказчик вносит в подсистему ГАСУ МО.

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий с обоснованием необходимости их реализации

Муниципальная программа городского округа Химки «Архитектура и градостроительство» направлена на реализацию ряда основных мероприятий, состоит из двух подпрограмм:

Подпрограмма I «Разработка Генерального плана развития городского округа»:

– основное мероприятие 2. Разработка и внесение изменений в документы территориального планирования муниципального образования Московской области:

а) проведение публичных слушаний/общественных обсуждений по проекту генерального плана городского округа (внесение изменений в генеральный план городского округа);

б) обеспечение рассмотрения представительными органами местного самоуправления муниципального образования Московской области проекта генерального плана городского округа (внесение изменений в генеральный план городского округа).

Документы территориального планирования городского округа Химки, в том числе утвержденные ранее, требуют приведения в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области.

– основное мероприятие 3. Разработка и внесение изменений в документы градостроительного зонирования муниципального образования Московской области:

а) обеспечение проведения публичных слушаний/общественных обсуждений по проекту Правил землепользования и застройки городского округа (внесение изменений в Правила землепользования и застройки городского округа);

б) обеспечение рассмотрения представительными органами местного самоуправления муниципального образования Московской области публичных слушаний/общественных обсуждений по проекту Правил землепользования и застройки городского округа (внесение изменений в Правила землепользования и застройки городского округа).

Документы градостроительного зонирования городского округа Химки, в том числе утвержденные ранее, требуют приведения в

соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области.

– основное мероприятие 4. Обеспечение разработки и внесение изменений в нормативы градостроительного проектирования городского округа:

а) разработка и внесение изменений в нормативы градостроительного проектирования городского округа;

б) обеспечение рассмотрения представительными органами местного самоуправления муниципального образования Московской области проекта нормативов градостроительного проектирования городского округа (внесение изменений в нормативы градостроительного проектирования).

Нормативы являются муниципальным нормативным правовым актом, устанавливающим требования к планировочной организации и параметрам застройки городского округа Химки Московской области (далее – городской округ), и входят в систему муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих градостроительную деятельность в городском округе.

Подпрограмма II «Реализация политики пространственного развития»:

– основное мероприятие 3. Финансовое обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий в сфере архитектуры и градостроительства, переданных органам местного самоуправления:

а) осуществление отдельных государственных полномочий в части присвоения адресов объектам адресации, изменения и аннулирования адресов, присвоения наименований улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры, изменения, аннулирования таких наименований, согласования переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме.

Реализация мероприятия по предоставлению из бюджета Московской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области субвенций позволит обеспечить выполнение отдельных государственных полномочий, переданных Законом Московской области № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области».

– основное мероприятие 4. Обеспечение мер по ликвидации самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории

муниципального образования:

- а) ликвидация самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории муниципального образования Московской области;
- б) снос, демонтаж нестационарных торговых объектов;
- в) снос, демонтаж и перемещение самовольных построек;
- г) проведение внешней независимой строительной экспертизы в случае выявления нарушений градостроительных и иных норм (без конкретных адресов).

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит своевременно выявлять и предотвращать появление объектов самовольного строительства, создавать комфортные и безопасные условия жизнедеятельности населения городского округа Химки Московской области.

7. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

7.1. Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком.

7.2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

- оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок), с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

- оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 8 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению.

7.3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, муниципальный заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

7.4. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

- 1) аналитическую записку, в которой указываются:
 - степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;
 - общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том

числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по муниципальной программе;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.