

Приложение
к постановлению Администрации
от 30.01.2019 № 45

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области**

«Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы и инерционный прогноз её развития

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы городского округа Химки

Городской округ Химки Московской области (далее городской округ Химки) – один из самых урбанизированных и густонаселенных районов Московской области. Территория городского округа Химки составляет 109 квадратных километров. Городской округ Химки является одним из крупнейших по численности населения районов Московской области. Состояние окружающей среды – одна из наиболее острых социально-экономических проблем, прямо или косвенно затрагивающих интересы каждого человека. В городском округе Химки на экологию свое мощное влияние оказывает крупнейший город России – Москва, в особенности МКАД. Высокая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей, научных и других организаций, а также низкий уровень развития систем жизнеобеспечения - главные причины складывающейся экологической ситуации, требующей постоянного внимания и решения вопросов по сохранению окружающей среды, природных водных объектов, особо охраняемых природных территорий. Состояние окружающей среды – одна из наиболее острых социально-экономических проблем, которая напрямую или косвенно затрагивают интересы каждого. Городской округ Химки расположен к северо-западу от Москвы, округ пересекают две федеральные трассы «Москва – Санкт-Петербург» (М-10, М-11), граничит с Московской кольцевой автомобильной дорогой, на территории городского округа Химки располагается Международный аэропорт Шереметьево, пассажиропоток которого в 2018 составил 34 млн 342 тыс. человек, в микрорайоне Левобережный находится крупнейшее захоронение твердых бытовых отходов (ТБО Левобережный), все это негативно влияет на экологическую составляющую. Сегодня городской округ Химки – один из наиболее динамично развивающихся муниципальных образований Московской области, современный развитый центр, располагающий богатым научно-промышленным потенциалом, многоплановой социальной, культурной, образовательной, оздоровительно-спортивной инфраструктурой. Площадь городского округа - 10 981 га, население на 2018 - 250 688 человек. Городской округ Химки занимает выгодное географическое положение в пределах Московского региона, имеет общую с г. Москвой границу. Химки в числе других подмосковных городов входит в состав крупнейшей в России московской агломерации – совокупности плотно расположенных вокруг Москвы городов и поселков, объединенных прочными экономическими связями. Города Московской области, примыкающие к МКАД, помимо собственных достаточно мощных источников влияния на окружающую среду, постоянно испытывают еще большее негативное воздействие от Москвы. Именно здесь оседает

большая часть выбросов в атмосферу от столичных предприятий, здесь размещаются полигоны по захоронению бытовых отходов, сюда стекают сточные воды из московской канализации.

Вопросы охраны окружающей среды в связи с огромным выбросом отработавших газов автотранспорта на территории городского округа Химки имеют большое значение. Экологическая ситуация в городе Химки остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды – достаточно высоким.

В связи с этим возрастает значимость разработки и реализации мер по улучшению качества окружающей среды, охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий.

Городской округ Химки сформировался из новой и старой частей города Химки и следующих внутригородских территорий "Сходня", "Подрезково", "Фирсановка", "Старбеево", "Клязьма", "Левобережная", "Новогорск", "Планерная", "Транспортная зона "Шереметьево" застройка которых происходила в разное время. Общая площадь зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности составляет 1229,0 га, в том числе: насаждений общего пользования 762,0 га (из них на парки и скверы приходится 18,17 га); лесопарков 70,0 га, городских лесов 87,0 га, озеленения улично-дорожной сети 310,0 га. Озеленение жилых микрорайонов городского округа Химки формировалось в разные периоды и по разным типам. Так, в районах индустриального домостроения 60-х годов отмечается сильная запущенность и перестойность большей части насаждений, что создает неблагоприятные микроклиматические условия жилой среды: затененность, повышенную влажность, застой приземного воздуха. Загущенные растительности препятствует возможности формирования качественной планировочной структуры жилых микрорайонов, обеспечивающей полноценный отдых детей и взрослых, а также затрудняет зимнюю уборку территории. Стихийно сформированная дорожно-тропиночная сеть стала причиной вытаптывания и переуплотнения почвенного покрова. Отсутствие качественного травяного покрова ведёт к пересыханию и пылению почв.

В секторе индивидуальной застройки 60-х годов преобладают в основном садово-огородные фитоценозы (растительные сообщества) с низкой степенью развития травяного покрова и доминировала наличием низкорослых плодовых деревьев. Общественное озеленение практически отсутствует. Плотность посадки зеленых насаждений не регулируется в зависимости от элементов ландшафта, на котором они произрастают, что снижает их роль в формировании качественной городской среды.

В районах массовой застройки 70-80-х годов качество зеленых насаждений в наибольшей степени соответствует нормативным требованиям и отвечает планировочной структуре. Вместе с тем недостаточный уход за деревьями, кустарниками и газонами привёл к тому, что 50% насаждений находятся в угнетенном состоянии и теряют

декоративность. А отсутствие на сегодняшний день сформированных групп деревьев и кустарников снижает качество озеленения и рекреационную привлекательность городской среды в целом.

В районах застройки 1990-2000-х годов зеленые насаждения сформированы плохо. Нарушенные при строительстве почвы не восстановлены, поэтому у высаживаемых деревьев и кустарников низкая приживаемость. Растения, посаженные по краям площадок и у подъездов, имеют крайне неблагоприятные условия произрастания. Во время зимних уборок они подвергаются механическим повреждениям, а корнеобитаемый слой почвы подвержен пересыханию и загрязнению реагентами, применяемыми для очистки проездов. Не созданы качественные рекреационные блоки и сети пешеходных прогулочных зон.

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы (далее – муниципальная программа) разработана в соответствии с:

1. Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;
3. Уставом городского округа Химки Московской области, принятого Решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 01.09.2016 г. № 07/3;
4. Постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 31.08.2016 № 936 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Химки Московской области»;
5. Постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 24.07.2013 г. № 653 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ городского округа Химки»;

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем:

- 1) рациональное природопользование, в том числе, работы по воспроизводству зон озелененных территорий;
- 2) мониторинг и улучшение экологического состояния городского округа Химки;
- 3) улучшение внешнего вида города, в том числе, приведение и поддержание улиц, парков, скверов, аллей, мостов, площадей, городских пляжей, кладбищ и прочих объектов в состоянии, отвечающем требованиям и нормам законодательства.

Вопросы охраны окружающей среды на территории городского округа Химки имеют большое значение, поскольку экологическая ситуация в городе остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды - достаточно высоким.

Сложность и разнородность проблем, а также необходимость в короткий срок решить масштабные задачи, определяют целесообразность использования программно-целевого метода, включающего разработку и реализацию муниципальной программы как способа конкретизации и решения существующих проблем, поскольку они:

- носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие;
- требуют значительных бюджетных расходов и не могут быть решены в пределах одного года;
- входят в число приоритетных направлений реализации федеральных программ и программ Московской области, а их решение позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения городского округа Химки, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения.

Комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, охраны и защиты лесов, рационального природопользования, повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем, а также совершенствования системы управления окружающей средой, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности, улучшения экологической обстановки, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан города и микрорайонов позволит повысить комфортность проживания всего населения городского округа Химки. Высокая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей, научных и других организаций, а также уровень технологий систем жизнеобеспечения - главная причина складывающейся экологической ситуации, требующей постоянного внимания и решения вопросов по сохранению окружающей среды, природных водных объектов, особо охраняемых природных территорий. Комплекс водных проблем в городском округе Химки занимает особое место. Перечень их очень велик: защита населения от негативных воздействий вод, обеспечение качества поверхностных и подземных вод, стабильное и безопасное водообеспечение населения. Пока четко прослеживается деградация рек, это связано с тем, что нет четкой и единой государственной политики по использованию и охране малых рек.

1.3 Инерционный прогноз развития сферы с учетом реализации муниципальной программы

При инерционном развитии в сфере экологии и охраны окружающей среды прогнозируется усугубление существующих проблем в области экологии, что в свою очередь притормозит возможность городскому округу Химки улучшать экологическую составляющую.

По предварительным оценкам, инерционное развитие сферы может привести к следующим последствиям:

- невозможность сохранения существующих и выявления новых ценных природных систем, редких и уязвимых видов растений и животных и их мест обитания;
- отсутствие сохранения и восстановления ресурсов живой природы, природных комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- неудовлетворительное содержание экологической составляющей на территории городского округа Химки и качества окружающей среды;
- ухудшение качества жизни населения.

1.4 Цели муниципальной программы

Целью муниципальной программы является комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды, рационального природопользования, охране, защите, использованию и воспроизводству зон озелененных территорий, расположенных в границах городского округа Химки Московской области.

В рамках достижения цели муниципальной программы ежегодно планируется осуществлять следующие мероприятия:

- проведение плановых инвентаризаций несанкционированных свалок;
- своевременная ликвидация несанкционированных свалок на территории города и микрорайонов;
- проведение экологических субботников для расчистки территории города и прилегающих территорий от несанкционированного мусора;
- очистка береговых зон водоемов городского округа (включает комплекс мероприятий, направленных на очистку рекреационных зон реки Клязьма, Золотаревского пруда и пруда в мкрн. Сходня; на очистку прибрежной зоны рек Сходня, Горетовка, Химка и канала им. Москвы с обустройством прибрежных водоохранных зон);
- оценка загрязнения колодцев, родников, подземных питьевых вод;

- акарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки, направленная на улучшение санитарного состояния зеленых насаждений, поврежденных вредителями и болезнями, в результате природных и антропогенных воздействий, в городском округе Химки;

- проведение информационной работы среди населения, путем использования средств массовой информации, с целью повышения уровня экологического образования населения, воспитания у жителей города экологической культуры, способствующей гармоничному развитию личности, созданию благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений; доведения до населения требований соблюдения чистоты и порядка на территории городского округа Химки.

Ожидаемые конечные результаты данных мероприятий:

- улучшение санитарно-экологического состояния городских территорий, качества атмосферного воздуха, состояния водных объектов;

- сохранение и воспроизводство зеленого фонда, повышение комфортности и привлекательности городского округа для проживания и ведения бизнеса.

В ходе реализации муниципальной программы за период 2017-2021 годы планируется:

1. Увеличить площадь очистки береговых зон городского округа Химки с 120 602 кв. м. до 125 384 кв. м.
2. Ежегодно проводить как минимум 3 экологических субботника, с привлечением населения в количестве не менее 23 000 человек.
3. Обеспечить соответствие фактической площади озелененных территорий минимально необходимой площади озелененных территорий согласно нормативам градостроительного проектирования.
4. Увеличить долю ликвидированных несанкционированных (стихийных) свалок (навалов) в общем количестве выявленных несанкционированных (стихийных) свалок (навалов) до 100%.
5. Разработать проектно-сметную документацию по рекультивации полигона ТБО «Левобережный».

2. Прогноз развития сферы экологии и окружающей среды с учетом реализации муниципальной программы

Реализация программных мероприятий в сфере экологии и охраны окружающей среды будет способствовать минимизации существующих проблем в области экологии и даст возможность городскому округу Химки улучшать экологическую составляющую.

По предварительным оценкам реализация муниципальной программы должна привести к следующим положительным изменениям:

- выполнение долгосрочных планов сохранения и развития экосистемы Московской области до 2021 года и переход на новый уровень в сохранении окружающей природной среды Московской области;
- сохранение существующих и выявление новых ценных природных систем, редких и уязвимых видов растений и животных и их мест обитания;
- сохранение и восстановление ресурсов живой природы, природных комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- поддержание экологической стабильности территории городского округа Химки и высокого качества окружающей среды;
- создание предпосылок для развития регулируемого рекреационного природопользования;
- повышение качества жизни населения.

Программный сценарий развития сферы экологии и охраны окружающей среды отличается от инерционного сценария устойчивостью решений, принятых органами местного самоуправления городского округа Химки на пятилетний период, по совершенствованию системы муниципального управления сферой и обеспечения сбалансированности ресурсов из возможных источников финансирования на реализацию необходимых мероприятий.

Вместе с тем, применение программно-целевого метода к решению проблем в рассматриваемой сфере сопряжено с определенными рисками. На реализацию мероприятий муниципальной программы могут оказать значительное влияние такие риски как:

снижение объемов финансирования мероприятий муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки или неполное предоставление средств из запланированных источников;

организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников решения программных задач.

Комплексный подход к решению вопросов по охране окружающей среды, охраны и защиты лесов, рационального природопользования, повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем, а также совершенствования системы управления окружающей средой, повышения экологической безопасности хозяйственной деятельности, улучшения экологической обстановки,

создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан города и микрорайонов позволит повысить комфортность проживания всего населения городского округа Химки.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы состоит из двух подпрограмм.

1. Подпрограмма «Охрана окружающей среды».

Целью подпрограммы является обеспечение благоприятных условий для существования человека на территории городского округа Химки.

В рамках выполнения задачи реализуется мероприятия по очистке береговых зон водоемов городского округа Химки, в том числе рекреационных зон рек в границах г. о. Химки (с 120 602 до 125384 кв. м.) и прибрежных и водоохраных зон, прудов и водоемов г. о. Химки (в количестве не менее 5 ед. в год).

2) Экологическое образование и воспитание, информирование и пропаганда экологических знаний населения.

В рамках выполнения задачи реализуется мероприятие по проведению экологических субботников и субботников по уборке территории городского округа Химки.

3) Ликвидация несанкционированных (стихийных) свалок (навалов).

В рамках выполнения задачи реализуются мероприятия по ликвидации на территории городского округа Химки (10981га) несанкционированных свалок, промышленных и бытовых отходов.

4) Разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигона ТБО "Левобережный" и его охрана.

В рамках выполнения задачи предусмотрены мероприятия по разработке ПСД по рекультивации полигона ТБО и его охране.

Результатом реализации мероприятий данной подпрограммы муниципальной программы станет увеличение площади очистки береговых зон водоемов городского округа Химки до 125 384 кв.м., разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигона ТБО «Левобережный», увеличение доли ликвидированных несанкционированных (стихийных) свалок (навалов) в общем количестве выявленных несанкционированных (стихийных) свалок (навалов) до 100%, снижение сбросов загрязняющих веществ в стоках и повышение качества очистки сточных вод, ежегодное проведение экологических субботников и субботников по уборке территории городского округа Химки.

2. Подпрограмма "Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки".

Целью подпрограммы является улучшение санитарного состояния зеленых насаждений в городском округе Химки.

В рамках данной задачи предусмотрено выполнение мероприятий по улучшению санитарного состояния зеленых насаждений, в том числе акарицидная обработка территорий парков и скверов городского округа Химки.

Результатом реализации данных мероприятий станет разработка и внедрение генеральной схемы санитарной очистки территории, и увеличение до 100% доли площади, проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к сумме очагов вредных организмов в зонах озелененной территории, требующих мер борьбы с ними, погибших и поврежденных зон озелененных территорий.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления

В муниципальную программу «Экология и окружающая среда городского округа Химки» на 2017-2021 годы включены следующие основные мероприятия:

Подпрограмма «Охрана окружающей среды»:

Основное мероприятие 1. Очистка береговых зон водоемов.

В рамках этого мероприятия планируется осуществить очистку рекреационных зон рек в границах г. о. Химки (более 120 тыс. кв.м.), а также очистка прибрежных и водоохраных зон, прудов и водоемов г.о. Химки в количестве 5 ед. Мероприятия направлены на повышение экологической составляющей городского округа.

Основное мероприятие 2. Проведение экологических мероприятий.

В рамках данного мероприятия планируется ежегодное проведение субботников на территории г.о. Химки в количестве 3-х ед. Мероприятия направлены на улучшение облика и повышение экологической составляющей городского округа.

Основное мероприятие 3. Ликвидация несанкционированных свалок.

В рамках данного мероприятия планируется осуществить уборку на территории городского округа Химки (10981га) от несанкционированных свалок, промышленных и бытовых отходов, подлежащих ликвидации, разработка проектно-сметной документации по рекультивации полигона ТБО "Левобережный" для дальнейшей рекультивации и его рекультивация, охрана закрытого полигона ТБО «Левобережный» площадью 23 га.

Подпрограмма "Охрана зон озелененных территорий городского округа Химки":

Основное мероприятие 1. Улучшение санитарного состояния зеленых насаждений.

В рамках данного мероприятия планируется осуществить санитарно-оздоровительные работы по выявлению и дезинфекции очагов вредных организмов в зонах озелененных территорий общей площадью 22,197 га, требующих мер борьбы с ними (акарицидная обработка).

5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком подпрограммы

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы - Заместителем Главы Администрации городского округа по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (далее – координатор) и муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) - Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации (далее – муниципальный заказчик).

Координатор организует работу, направленную на:

- координацию деятельности заказчика программы в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления городского округа об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;
- организацию управления муниципальной программой, включая создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;
- достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы;
- утверждение «Дорожных карт».

Муниципальный заказчик муниципальной программы:

- разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;
- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) и готовит обоснование финансовых ресурсов;
- определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;

- обеспечивает взаимодействие между заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы, а также координацию их действий по реализации муниципальной программы;

- разрабатывает «Дорожные карты» основных мероприятий муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, контролирует выполнение;

- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы);

- готовит и представляет координатору и в управление экономики отчет о реализации муниципальной программы

- на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;

- представляет в орган Администрации, ответственный за размещение информации на официальном сайте Администрации в сети интернет, утвержденную муниципальную программу;

- обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограмм), а также эффективность и результативность ее реализации;

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, подпрограммы, а также обеспечение достижения количественных и/или качественных показателей эффективности реализации муниципальной программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм):

- проводит процедуру выбора подрядных организаций на проведение работ в рамках программы в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и заключения с ними договоров;

- в установленном порядке согласовывает проектно-сметную документацию и акты приемки работ в рамках программы;

- обеспечивает контроль за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий программы;

- осуществляет мониторинг реализации программных мероприятий и планируемых показателей результативности выполнения программы.

- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) и направляет их заказчику муниципальной программы (подпрограммы);
- определяет исполнителей мероприятий подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
- готовит и представляет муниципальному заказчику отчет о реализации мероприятия, отчет об исполнении «Дорожных карт».
- вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятий и показателей муниципальной программы (подпрограмм).

6. Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы

Контроль реализации муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком муниципальной программы.

С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 и № 8 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок;

оперативный (годовой) отчет о выполнении муниципальной программы по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – объект) по форме согласно приложению № 11 к Порядку с обязательным указанием наименования объекта, адреса объекта, перечня планируемых работ и анализа причин невыполнения (несвоевременного выполнения) работ.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

- 1) аналитическую записку, в которой указываются:
 - степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются данные:

об использовании средств бюджета городского округа и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы источников, по каждому программному мероприятию и в целом по муниципальной программе;

причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.