

Приложение № 1
к изменениям в муниципальную программу
городского округа Химки
Московской области «Экология и окружающая среда»

«Приложение
к постановлению Администрации
от 13.12.2022 № 1439

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области**

**«Экология и окружающая среда»
на 2023-2030 годы**

1. Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы

Городской округ Химки Московской области (далее – городской округ Химки) – один из самых урбанизированных и густонаселенных муниципальных образований Московской области, который расположен на северо-западе Московской области. Территорию городского округа пересекают две федеральные трассы «Москва – Санкт-Петербург» (М-10, М-11), территория граничит с Московской кольцевой автомобильной дорогой (далее – МКАД). На территории городского округа Химки располагается Международный аэропорт Шереметьево, в микрорайоне Левобережный находится крупнейшее захоронение твердых бытовых отходов - закрытый полигон ТКО «Левобережный».

Площадь городского округа Химки – 25 777 га, численность населения – 278 578 человек. Городской округ Химки занимает выгодное географическое положение, имеет общую с городом Москвой границу. Городской округ Химки входит в состав крупнейшей в России Московской агломерации – совокупности расположенных вокруг Москвы населенных пунктов, объединенных прочными экономическими связями.

Городской округ Химки – один из наиболее динамично развивающихся муниципальных образований Московской области, современный развитый центр, располагающий богатым научно-промышленным потенциалом, многоплановой социальной, культурной, образовательной, оздоровительно-спортивной инфраструктурой.

Территория городского округа Химки представляет собой значительно преобразованную природно-техногенную систему, характеризуется высоким уровнем концентрации производств и предприятий, что, в свою очередь, оказывает непосредственное влияние на состояние компонентов природной окружающей среды – атмосферный воздух, поверхностные и подземные водные объекты, почву.

Основные проблемы загрязнения атмосферного воздуха связаны с наличием крупных очагов техногенного загрязнения природной среды – промышленных предприятий, основных транспортных автомагистралей - МКАД, трассы М-10, М-11, а также воздействием воздушного транспорта в районе расположения международного аэропорта Шереметьево.

На территории городского округа Химки протекают водные объекты – реки Клязьма, Сходня, Горетовка, Химка, Грачевка, Бусинка, являющиеся

частью крупных водных систем, таких, как канал имени Москвы, река Ока (Волжский бассейн), а также водохозяйственных систем – водохранилищ.

Таким образом, высокая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей, научных и других организаций, а также недостаточное внимание к наличию и реализации природоохранных мероприятий со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа Химки, низкий уровень развития систем жизнеобеспечения городского округа Химки - главные причины складывающейся экологической ситуации, требующей постоянного внимания и решения вопросов в области охраны окружающей среды.

В связи с этим возрастает значимость разработки и реализации мер по улучшению качества окружающей среды, охране, защите и восстановлению компонентов окружающей среды.

Муниципальная программа городского округа Химки «Экология и окружающая среда» на 2023-2030 годы (далее – муниципальная программа) разработана в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
3. Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
4. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
5. Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
6. Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
7. Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
8. Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
9. Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
10. Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
11. Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
12. Уставом городского округа Химки Московской области;
13. Постановлением Администрации городского округа Химки 09.03.2023 № 326 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки», другими нормативно-правовыми актами в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Целями муниципальной программы являются:

1. создание благоприятной окружающей среды, комплексный подход к решению вопросов охраны окружающей среды и экологической безопасности;
2. сохранение и восстановление природной среды на территории г.о. Химки;
3. сохранение биологического разнообразия на территории г.о. Химки;
4. обеспечение экологической безопасности и предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека на территории г.о. Химки.

Ожидаемыми конечными результатами мероприятий муниципальной программы являются:

- предотвращение и минимизация негативного воздействия на окружающую среду;
- улучшение качества компонентов окружающей среды;
- сохранение и воспроизводство зеленого фонда, повышение комфортности и привлекательности городского округа Химки для проживания;
- повышение качества жизни населения.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит достаточно много острых проблем в части охраны окружающей среды:

- 1) грамотное планирование мероприятий по охране окружающей среды;
- 2) реализация мероприятий по охране окружающей среды на территории городского округа Химки.

Вопросы охраны окружающей среды на территории городского округа Химки имеют большое значение, поскольку экологическая ситуация остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды - достаточно высоким.

Сложность и разнородность проблем, а также необходимость в короткий срок решить масштабные задачи, определяют целесообразность использования программно-целевого метода, включающего разработку и реализацию муниципальной программы как способа конкретизации и решения существующих проблем, поскольку они:

- носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, общее экономическое развитие;
- требуют значительных бюджетных расходов и не могут быть решены в пределах одного года;
- входят в число приоритетных направлений реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, а их решение позволит обеспечить возможность улучшения качества жизни населения городского округа Химки.

2. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере

При инерционном развитии в сфере экологии и охраны окружающей среды прогнозируется усугубление существующих проблем в данной области, что, в свою очередь, создает препятствие городскому округу Химки в улучшении экологической составляющей.

По предварительным оценкам, инерционное развитие сферы может привести к следующим последствиям:

- ухудшение качества окружающей среды;
- отсутствие возможности сохранения и восстановления природных ландшафтов, комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- неудовлетворительное содержание экологической составляющей на территории городского округа Химки и качества окружающей среды;
- ухудшение качества жизни населения.

Реализация программных мероприятий в сфере экологии и охраны окружающей среды должна способствовать минимизации существующих проблем в области экологии и дать возможность городскому округу Химки улучшать экологическую составляющую.

По предварительным оценкам, реализация муниципальной программы должна привести к следующим положительным изменениям:

- выполнение долгосрочных планов по реализации мероприятий по охране окружающей среды в рамках имеющихся полномочий муниципального образования;
- сохранение существующих и выявление новых ценных природных систем, редких и уязвимых видов растений и животных и их мест обитания;
- сохранение и восстановление ресурсов живой природы, природных комплексов и объектов, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение;
- поддержание и обеспечение благоприятной окружающей среды;
- создание предпосылок для развития регулируемого рекреационного природопользования;
- повышение качества жизни населения.

Программный сценарий развития сферы экологии и охраны окружающей среды отличается от инерционного сценария устойчивостью решений, принятых органами местного самоуправления городского округа Химки на пятилетний период, по совершенствованию системы муниципального управления сферой и обеспечения сбалансированности

ресурсов из возможных источников финансирования на реализацию необходимых мероприятий.

Вместе с тем, применение программно-целевого метода к решению проблем в рассматриваемой сфере сопряжено с определенными рисками. На реализацию мероприятий муниципальной программы могут оказать значительное влияние такие риски как:

- снижение объемов финансирования мероприятий муниципальной программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Химки или неполное предоставление средств из запланированных источников;

- организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников при решении программных задач.

Комплексный подход к решению вопросов по охране окружающей среды, охране и защите городских лесов, а также совершенствованию системы управления охраной окружающей среды на территории городского округа Химки, призыв хозяйствующих субъектов к выполнению мероприятий в области охраны окружающей среды, повышение уровня экологического образования населения, воспитания экологической культуры позволит поддерживать состояние благоприятной окружающей среды и повышение качества жизни населения городского округа Химки.

3. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком подпрограммы

Координатором муниципальной программы является Заместитель Главы городского округа Химки по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (далее – координатор).

Координатор организывает работу, направленную на:

- 1) координацию деятельности муниципального заказчика в процессе разработки муниципальной программы, обеспечение согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки (далее – Администрация) об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и внесение его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

- 2) организацию управления муниципальной программой;

- 3) реализацию муниципальной программы;

- 4) достижение целей и показателей реализации муниципальной программы;

- 5) утверждение «Дорожных карт».

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Химки Московской области является муниципальным заказчиком муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик).

Муниципальный заказчик:

- 1) разрабатывает муниципальную программу;
- 2) обеспечивает формирование прогноза расходов на реализацию мероприятий и готовит финансовое экономическое обоснование;
- 3) обеспечивает взаимодействие между муниципальными заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий, а также координацию их действий по реализации подпрограмм;
- 4) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;
- 5) обеспечивает ввод в подсистему ГАСУ МО оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий муниципальной программы. По решению муниципального заказчика программы введение информации в подсистему ГАСУ МО осуществляется муниципальным заказчиком подпрограммы и (или) ответственным за выполнение мероприятия;
- 6) размещает на официальном сайте Администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет утвержденную муниципальную программу;
- 7) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации;
- 8) обеспечивает соответствие содержания муниципальных программ, размещенных в подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности), муниципальным программам и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе;
- 9) обеспечивает ввод в подсистему планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности) оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий Программы;
- 10) обеспечивает реализацию муниципальной программы в соответствии с основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом обеспечения приоритета целей и задач по содействию развитию конкуренции во всех сферах экономики Московской области.

Муниципальный заказчик подпрограммы:

- 1) разрабатывает подпрограмму;
- 2) обеспечивает формирование и направление муниципальному заказчику программы прогноза расходов на реализацию мероприятий, финансово-экономического обоснования, методику расчета значений показателей, а также методику расчета значений результатов, представленных ответственным за выполнение мероприятия;
- 3) осуществляет взаимодействие с муниципальным заказчиком программы и ответственным за выполнение мероприятий;
- 4) осуществляет координацию деятельности ответственных за выполнение мероприятий при реализации подпрограммы;

5) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием подпрограммы;

6) обеспечивает соответствие содержания подпрограмм муниципальных программ, размещенных в подсистеме ГАСУ Московской области, подпрограммам муниципальных программ и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе;

7) обеспечивает соответствие содержания подпрограмм муниципальных программ, размещенных в подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности), подпрограммам муниципальных программ и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе.

Ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) (далее – ответственные за выполнение мероприятий) являются:

- Подпрограмма «Охрана окружающей среды» - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Химки Московской области; Управление дорожного хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки Московской области.

- Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса» - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Химки Московской области.

- Подпрограмма «Развитие лесного хозяйства» - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Химки Московской области; Управление дорожного хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки Московской области.

- Подпрограмма «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Химки Московской области; Управление дорожного хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Химки Московской области.

Ответственные за выполнение мероприятий:

1) участвует в формировании прогноза расходов на реализацию мероприятия, финансово-экономического обоснования, методики расчета значений результатов и направляет его муниципальному заказчику подпрограммы;

2) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием подпрограммы в части соответствующего мероприятия;

3) формирует проекты адресных перечней, предусмотренных настоящим Порядком, и направляет их муниципальному заказчику подпрограммы;

4) направляет муниципальному заказчику подпрограммы предложения по формированию «Дорожных карт»;

5) обеспечивает ввод информации о плановых значениях мероприятий, ответственным за реализацию которых является, а также формирование оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий в подсистеме ГАСУ Московской области и подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области.

Муниципальный заказчик программы несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации муниципальной программы.

Реализация основных мероприятий осуществляется в соответствии с «Дорожными картами».

«Дорожные карты» должны в обязательном порядке содержать следующие сведения:

наименование основного мероприятия;

наименование мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия;

наименование муниципального образования Московской области, объекта (при наличии);

стандартные процедуры, направленные на выполнение основного мероприятия, предельные сроки их исполнения;

должность исполнителя, ответственного за процедуру;

результат выполнения процедуры.

«Дорожная карта» корректируется при внесении изменений в муниципальную программу.

«Дорожная карта» разрабатывается для основных мероприятий, подлежащих реализации в текущем году, на один год.

«Дорожная карта» не разрабатывается по следующим основным мероприятиям и не может содержать следующие мероприятия, реализуемые в рамках основного мероприятия:

входящие в состав подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма»;

на погашение кредиторской задолженности;

направленные на предоставление мер социальной поддержки;

направленные на совершенствование текущей бюджетной политики, развитие стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение эффективности бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом.

«Дорожная карта» согласовывается с заместителем Главы, курирующим данное направление.».