

Приложение
к постановлению Администрации
от 28.11.2019 № 1063

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области**

«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности», основные проблемы сферы и инерционный прогноз её развития

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2020-2024 годы (далее - муниципальная программа) направлена на повышение степени развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности городского округа Химки, позволяющие повысить качество жизни населения, проживающего на территории городского округа Химки. Эффективная и надежная работа коммунального комплекса должна обеспечивать предоставление качественных и надежных коммунальных услуг населению. Реализацию муниципальной программы предполагается осуществить в течение 5 лет (2020-2024 годы) без разделения на этапы, поскольку мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры и энергоэффективности городского округа Химки необходимо осуществлять постоянно. Перечни мероприятий приведены в соответствующих подпрограммах муниципальной программы. При реализации муниципальной программы и для достижения намеченных целей необходимо учитывать внешние (макроэкономические, социальные, операционные и прочие) и внутренние (структурные, кадровые изменения) риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются: минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы. По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются ниже перечисленные внешние и внутренние риски.

Внешние риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста региональной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать ужесточение бюджетных ограничений в сфере реализации муниципальной программы, сокращение финансирования программных мероприятий.

Внутренние риски связаны с изменением организационно-штатной структуры, в том числе сокращением штатной численности, кадровыми изменениями среди ключевых структурных подразделений и персонала, принимающих участие в реализации муниципальной программы. В рамках данной муниципальной программы минимизация указанных рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы;
- своевременной корректировки перечня мероприятий и показателей муниципальной программы.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы

Деятельность жилищно-коммунального хозяйства сопровождается большими потерями энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении. Расчеты и результаты тепловизионного контроля ограждающих конструкций зданий показывают, что общие теплотери зданий на 50 - 60 % выше нормативных. Усугубляет ситуацию и рост тарифов на тепловую и электрическую энергию, опережающий уровень инфляции, что приводит к повышению расходов бюджета на энергообеспечение.

Учитывая, что в настоящее время городской округ Химки является динамично развивающимся муниципальным образованием Московской области, решение вопросов повышения энергоэффективности городской экономики имеет приоритетное значение.

Одной из основных проблем является изношенность основных фондов электросетевого хозяйства и инженерной инфраструктуры - по многим видам он составляет 70 % и более, что в первую очередь, сказывается на надежности энергоснабжения и технико-экономических показателях работы энергетического оборудования и инженерных коммуникаций.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы

Одной из основных угроз социально-экономическому развитию городского округа Химки является снижение конкурентоспособности предприятий, отраслей экономики муниципального образования, эффективности муниципального управления, вызванное ростом затрат на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, опережающих темпы экономического развития.

При существующем уровне энергоемкости экономики и социальной сферы, без внедрения реализации муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» (далее – муниципальная программа) предстоящие изменения топливно-энергетической конъюнктуры и амортизации инженерной инфраструктуры приведут к следующим негативным последствиям:

- росту затрат предприятий, расположенных на территории городского округа Химки, на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, приводящему к снижению конкурентоспособности и рентабельности их деятельности;
- росту стоимости жилищно-коммунальных услуг при ограниченных возможностях населения самостоятельно регулировать объем их потребления и снижению качества жизни населения;
- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление;

- опережающему росту затрат на оплату коммунальных ресурсов в расходах на содержание муниципальных организаций и вызванному этим снижению эффективности оказания услуг.

Также при инерционном развитии сферы высокая энергоемкость предприятий в этих условиях может стать причиной снижения роста экономики городского округа Химки и спровоцировать низкий уровень налоговых поступлений в бюджет.

При инерционном развитии реализация задач ввода новых мощностей энергообъектов будет выполняться без учета широкого внедрения современного оборудования, материалов и новых энергосберегающих технологий. Котельные установки с высоким коэффициентом полезного действия, предизолированные трубы, электродвигатели с частотно-регулируемым приводом, регулирующие шунтирующие реакторы, энергосберегающие лампы и светильники - вот лишь малая часть предлагаемого современного оборудования, отсутствие которого критично влияет на сферу энергопотребления.

1.4. Цели муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

1. Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере.
2. Приведение коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества.
3. Информирование населения о рациональном использовании топливно-энергетических ресурсов.

2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблем, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе вариантов решения проблем

Обновленная стратегия развития отрасли основана на следующих приоритетах: обеспечение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры городского округа Химки на основе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционных программ организаций, оказывающих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистке сточных вод, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Мероприятия программы направлены на создание условий для дальнейшего развития и модернизации жилищно-коммунального комплекса с привлечением субъектов предпринимательства к управлению и инвестированию в отрасль, позволяющих повысить качество предоставляемых услуг населению, снижение среднего уровня физического износа объектов коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов.

Реализация программных мероприятий по целям и задачам обеспечит минимизацию усугубления существующих проблем, даст возможность выйти на целевые параметры развития и решение системных задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства и достичь до 2024 года следующих результатов:

- увеличить долю населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой из централизованных источников водоснабжения, отвечающей обязательным требованиям безопасности до 100%;
- сохранить долю актуальных схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на уровне 100%;
- увеличить долю зданий, строений, сооружений муниципальной собственности, соответствующих нормальному уровню энергетической эффективности и выше (А, В, С, D) до 46,0 % к 2024 году;
- сохранить долю зданий, строений, сооружений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, оснащенных приборами учета потребляемых энергетических ресурсов на уровне 100%;
- увеличить долю многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета потребляемых энергетических ресурсов до 100% к 2024 году;
- увеличить долю многоквартирных домов с присвоенными классами энергоэффективности до 41,2% к 2024 году.

К рискам реализации муниципальной программы следует отнести следующие:

- риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием механизмов, предусмотренных муниципальной программой, может привести к невыполнению в полном объеме, поскольку формирование новых механизмов в рамках муниципальной программы не только в большинстве случаев требует нормативного регулирования, но также может потребовать значительных сроков практического внедрения;

- операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий или задержке в их выполнении.

Прогноз спроса на электроэнергию формируется с учетом влияния основных факторов - динамики численности населения, роста производства промышленной продукции, в том числе обрабатывающих производств, развития транспорта, сельскохозяйственного производства, объемов жилищного строительства, предприятий сферы услуг, а также динамики удельных показателей электроемкости по крупным видам

экономической деятельности, которая определяется как изменением структуры экономики и отдельных секторов, так и уровнями электрификации производственных процессов, объемами энергосбережения.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы

Перечень подпрограмм определен с учетом необходимых условий для качественно экономического роста городского округа Химки в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации.

В состав Программы входят следующие подпрограммы:

Подпрограмма I «Чистая вода»

Цель Подпрограммы - обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

Для достижения намеченной цели, предлагается реализация следующих задач:

- модернизация систем водоснабжения, водоотведения посредством поддержки региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие водоснабжения и водоотведения;
- повышение уровня качества питьевой воды;
- повышение уровня обеспеченности сельского населения питьевой водой до 90 процентов.

Подпрограмма II «Системы водоотведения»

Цель Подпрограммы - повышение качества и доступности услуг водоотведения поверхностного стока.

Для достижения намеченной цели, предлагается реализация следующих задач:

- создание новых и модернизация имеющихся мощностей;
- уменьшение среднего уровня износа коммунальной инфраструктуры водоотведения поверхностного стока;
- уменьшение себестоимости услуг водоотведения поверхностного стока;
- повышение уровня благоустройства объектов поверхностного стока.

Подпрограмма III «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами»

Цель Подпрограммы - приведение коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими стабильные и качественные коммунальные услуги, создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Для достижения указанной цели необходимо решение задачи, направленной на обеспечение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры за счет снижения аварийности (в системах теплоснабжения); проведение ремонта и замены тепловых сетей, решение проблемы водоснабжения

и водоотведения, восстановление объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также решение проблем инженерной инфраструктуры.

Подпрограмма IV «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

Цель Подпрограммы - обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере.

Для достижения намеченной цели, предлагается реализация задачи по выполнению работ в целях снижения потребления энергоресурсов в бюджетной сфере, направленных на повышение энергетической эффективности в целях улучшения условий жизни населения и повышения привлекательности городского округа Химки, как для проживания, так и для проведения хозяйственной деятельности и создания необходимых условий для развития других систем жизнеобеспечения населения городского округа Химки в целом.

Подпрограмма V «Обеспечивающая подпрограмма»

Целью подпрограммы является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, направленных на создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления.

Для достижения намеченной цели, предлагается реализация задачи по созданию условий для реализации полномочий органов местного самоуправления.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления

Мероприятия подпрограмм муниципальной программы представлены в приложениях «Перечень мероприятий подпрограммы муниципальной программы» к муниципальной программе. Реализация мероприятий позволит обеспечить комфортные условия проживания и повысить качество жизни населения городского округа Химки, а также повысит энергетическую эффективность на территории городского округа Химки.

В муниципальную программу «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» включены 13 основных мероприятий:

1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения на территории муниципальных образований Московской области.

В рамках данного мероприятия планируется организация в границах городского округа Химки электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

В результате реализации данного мероприятия будут организованы в границах городского округа Химки электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом.

2. Федеральный проект «Чистая вода» в рамках реализации национального проекта «Экология».

В рамках данного мероприятия планируется строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения, а также капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения.

В результате реализации данного мероприятия будет увеличено количество объектов питьевого водоснабжения и произведен ремонт объектов водоснабжения.

3. Строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов очистки сточных вод на территории муниципальных образований Московской области.

В рамках данного мероприятия планируется модернизация систем коммунальной инфраструктуры, строительство и реконструкция объектов очистки сточных вод.

В результате реализации данного мероприятия будет произведен ремонт существующих объектов очистки сточных вод и строительство новых.

4. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт канализационных коллекторов (участков) и канализационных насосных станций на территории муниципальных образований Московской области.

В рамках данного мероприятия планируется капитальный ремонт канализационных коллекторов и канализационных насосных станций, а также строительство (реконструкция) канализационных коллекторов, канализационных насосных станций.

В результате реализации данного мероприятия будет произведен ремонт существующих канализационных коллекторов, канализационных насосных станций и строительство новых.

5. Федеральный проект «Оздоровление Волги» в рамках реализации национального проекта «Экология».

В рамках данного мероприятия планируется сокращение доли загрязненных сточных вод, строительство и реконструкция объектов очистки сточных вод в целях сохранения и предотвращения загрязнения реки Волги.

В результате реализации данного мероприятия будет сокращена доля загрязненных сточных вод, поступающих в реку Волга.

6. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры на территории муниципальных образований Московской области.

В рамках данного мероприятия к 2024 году планируется осуществить следующее:

- сохранить долю актуализированных схем теплоснабжения, имеющих электронную модель, разработанную в соответствии с единым техническим заданием до 100%.

В результате реализации данного мероприятия будут актуализированы схемы теплоснабжения для минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций на территории городского округа Химки.

7. Проведение первоочередных мероприятий по восстановлению инфраструктуры военных городков на территории Московской области, переданных из федеральной собственности.

В рамках данного мероприятия планируется проведение первоочередных мероприятий по восстановлению объектов социальной и инженерной инфраструктуры военных городков на территории Московской области, переданных из федеральной собственности.

В результате реализации данного мероприятия будут восстановлены объекты социальной и инженерной инфраструктуры военных городков на территории Московской области, переданных из федеральной собственности.

8. Создание экономических условий для повышения эффективности работы организаций жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

В рамках данного мероприятия планируется реализация отдельных мероприятий муниципальных программ для повышения эффективности работы организаций жилищно-коммунального хозяйства.

В результате реализации данного мероприятия будет повышена эффективность работы организаций жилищно-коммунального хозяйства.

9. Мониторинг разработки утверждения схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а также программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Химки.

В рамках данного мероприятия планируется реализация отдельных мероприятий муниципальных программ для разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а также программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Химки.

В результате реализации данного мероприятия будут утверждены схемы водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а также программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Химки.

10. Повышение энергетической эффективности муниципальных учреждений Московской области.

В результате реализации данного мероприятия планируется повышение эффективности использования энергетических ресурсов в муниципальных учреждениях Московской области.

11. Организация учета энергоресурсов в жилищном фонде Московской области.

В рамках данного мероприятия к 2024 году планируется осуществить следующее:

- сохранить долю зданий, строений, сооружений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, оснащенных приборами учета потребляемых энергетических ресурсов до 100%.

В результате реализации данного мероприятия будут установлены автоматизированные узлы управления тепловой энергии (автоматизированные индивидуальные тепловые пункты) на объектах муниципальной собственности.

12. Повышение энергетической эффективности многоквартирных домов.

В результате реализации данного мероприятия планируется повышение эффективности использования энергетических ресурсов в многоквартирных домах.

13. Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления.

В результате реализации данного мероприятия планируется создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства.

5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком подпрограммы

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором муниципальной программы, заместителем Главы Администрации по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства (далее – координатор) и муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), Управлением жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации (далее – муниципальный заказчик).

Координатор организует работу, направленную на:

- координацию деятельности разработчика программы в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа Химки;
- организацию управления муниципальной программой;
- создание при необходимости комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;
- достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы.

Муниципальный заказчик:

- разрабатывает муниципальную программу;

- разрабатывает «Дорожные карты» основных мероприятий муниципальной программы, согласовывает, утверждает и в дальнейшем контролирует выполнение;
- формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы;
- заключает соглашение о порядке реализации мероприятий муниципальной программы с хозяйствующими субъектами, участвующими в финансировании муниципальной программы;
- определяет ответственных за выполнение мероприятий муниципальной программы;
- обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение отдельных мероприятий муниципальной программы и координацию их действий по реализации муниципальной программы;
- участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;
- готовит и представляет заказчику муниципальной программы и в управление экономики и муниципального заказа отчет о реализации муниципальной программы;
- на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке заказчику муниципальной программы предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;
- обеспечивает эффективность и результативность реализации муниципальной программы.

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечивает достижения показателей реализации мероприятий муниципальной программы в целом.

Ответственный за выполнение мероприятий муниципальной программы:

- проводит процедуру выбора подрядных организаций на проведение работ в рамках программы в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и заключения с ними договоров;
- в установленном порядке согласовывает проектно-сметную документацию и акты приемки работ в рамках программы;
- обеспечивает контроль за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий программы;
- осуществляет мониторинг реализации программных мероприятий и планируемых показателей результативности выполнения программы.

Муниципальный заказчик муниципальной программы разрабатывает «Дорожные карты» основных мероприятий муниципальной программы, обеспечивает их согласование с Управлением экономики, финансовым управлением и МКУ «Управление централизации закупок» в части касающейся и в дальнейшем контролирует выполнение.

«Дорожная карта» разрабатывается по основным мероприятиям муниципальной программы на текущий финансовый год. Утверждает «Дорожные карты» координатор муниципальной программы.

6. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

6.1. Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком.

6.2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

- оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок), с указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

- оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 8 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению.

6.3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, муниципальный заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

6.4. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, в разрезе каждого программного мероприятия и в целом по муниципальной программе;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершенных в утвержденные сроки;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.