

Утверждены
постановлением Администрации
от 26.09.2023 № 1546

Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Химки Московской области на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов

I. Основные положения

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Химки Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указов Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, Единого плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р, бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 07.02.2023 № 34/5, Положения о бюджетном процессе в городском округе Химки Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 28.01.2015 № 01/3, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Химки Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Химки Московской области на 2024 - 2026 годы (далее – городской округ, бюджет городского округа).

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики
в 2022 году и в первом полугодии 2023 года

В течение 2022 года ключевой задачей единой экономической политики являлось содействие достижению национальных целей развития

страны, а также укрепление положительных тенденций в сфере муниципальных финансов.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

В связи с этим экономическая политика в этот период в первую очередь ориентирована на обеспечение финансовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие скорейшей адаптации с минимальными потерями для потенциала развития.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2022 году и в первом полугодии 2023 года:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий государственных программ Московской области, реализуемых на территории городского округа;

сокращены расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств городского округа;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

продолжена практика оформления и опубликования «бюжета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

Фактическое исполнение бюджета в 2022 году составило по доходам 14 585 млн. рублей, или 97 процентов от плановых назначений, по расходам 14 566 млн. рублей, что составляет 96 процентов от плановых назначений,

профицит бюджета по итогу года составил 19 млн. рублей. Муниципальный долг на 01.01.2023 составил 2 064 млн. рублей.

Имеется рост доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 1 230 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 1 041 млн. рублей.

Рост налоговых доходов в сумме 722 млн. рублей к уровню 2021 года обеспечен за счет активизации экономики и бизнеса ввиду снятия ковидных ограничений, рост неналоговых доходов составил 319 млн. рублей.

В 2022 году рост поступления платежа по налогу на доходы физических лиц к уровню прошлого года составил 328 млн. рублей, что является результатом совместной работы Администрации городского округа и Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 13 по Московской области по выявлению работодателей с заработной платой работников ниже прожиточного минимума, а также проведению судебной и претензионной работы в отношении должников.

Рост налога на совокупный доход (УСН) в 2022 году к уровню прошлого года составил 375 млн. рублей. Рост поступлений по имущественным налогам составил 31 млн. рублей.

На выполнение муниципальных программ направлено 14 271 млн. рублей, или 98 процентов от общего объема расходов.

По сравнению с прошлым годом расходы бюджета городского округа увеличились на 585 млн. рублей.

Расходы на социально-культурную сферу составили 9 066 млн. рублей, или 62 процентов к общей сумме расходов.

Основными направлениями работы явились поддержка социальной сферы (образование, социальная защита населения, культура, молодежная политика, физкультура и спорт), инфраструктурных отраслей, а также капитальные вложения в указанные отрасли.

При этом преследовались такие цели, как осуществление расходов, направленных на выполнение конкретных показателей, сформированных в рамках 18 муниципальных программ, недопущение образования кредиторской задолженности.

Одной из важных задач бюджетной политики в истекшем году явилось совершенствование организации деятельности при размещении муниципальных заказов. При проведении конкурсных процедур снижался размер первоначальной цены, что повлекло экономию бюджетных средств.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета в 2023 в первом полугодии осложнилось продолжающимся давлением западных санкций, уходом ряда налоговых агентов иностранных компаний, а также отечественных организаций в связи со сменой юридического адреса. Также потребовалось принятие решений по возникающему кассовому разрыву в связи с введением единого налогового платежа и взаимодействием с налогоплательщиками

присоединённых территорий сельских поселений Луневское и Кутузовское для обеспечения зачисления доходов с указанных территорий в бюджет городского округа.

За 1 полугодие 2023 года в бюджет городского округа поступило 7 415 млн. рублей, или 107,5 процентов к аналогичному периоду прошлого года. При этом объем поступлений собственных доходов бюджета снизился и составил 4 023 млн. рублей или 96 процентов к уровню прошлого года. Снижение поступлений в части налоговых доходов от патентной системы налогообложения 70 млн. рублей против 126 млн. рублей за 6 месяцев 2022 года, в части неналоговых доходов, связано с осуществлением авансовых платежей в декабре 2022 года по аренде земли; поступление в 1 полугодии 2023 года составило 778 млн. рублей против 892 млн. рублей в аналогичном периоде прошлого года.

Расходы бюджета за 1 полугодие 2023 года составили 8 072 млн. рублей, что выше уровня аналогичного периода прошлого года на 1 181 млн. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городским округом привлечены бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва в сумме 369 894 тыс. рублей (погашен в том же отчетном периоде), бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 222 783 тыс. рублей, коммерческий кредит на погашение дефицита бюджета в сумме 420 000 тыс. рублей.

III. Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов;

проведения претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, переданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа в группы по целям использования;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2024-2026 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2024-2026 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах городского округа Химки Московской области.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с отраслевыми целевыми показателями;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

соотношение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их координации;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Долговая политика в 2024-2026 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

- поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

- минимизация стоимости заимствований;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2024-2026 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.

IV. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления необходимо:

обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;

стимулировать развитие малого бизнеса;

улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

выявлять причины неплатежей крупнейших налогоплательщиков, иных плательщиков в бюджет городского округа и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.